**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2019 год в отношении ПАО «Ленэнерго»**

**на территории Ленинградской области**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами  
 за период 2017-2019 гг.,**

**№ 20-902 от 29.01.2020 года**

**Этап 1.1.1**

*Оглавление*

[1. Вводная часть 6](#_Toc45804768)

[1.1. Сведения о Заказчике 6](#_Toc45804769)

[1.2. Сведения об Исполнителе 6](#_Toc45804770)

[1.3. Основание для оказания услуг 7](#_Toc45804771)

[1.4. Цель оказания услуг 7](#_Toc45804772)

[1.5. Нормативно-правовая база 9](#_Toc45804773)

[1.6. Общая информация об организации 13](#_Toc45804774)

[2. Анализ документов, предоставленных ПАО «Ленэнерго» в Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на 2019 год, на основании которых Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения. 16](#_Toc45804775)

[2.1. Анализ принятых тарифно-балансовых решений Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области 16](#_Toc45804776)

[2.2 Анализ документов, предоставленных ПАО «Ленэнерго» в Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов, на основании которых регулирующим органом были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2019 год 20](#_Toc45804777)

[3. Экспертиза обоснованности принятых Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям 30](#_Toc45804778)

[4. Экспертиза экономической обоснованности базового уровня операционных (подконтрольных) и неподконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования. 47](#_Toc45804779)

[4.1. Экспертиза экономической обоснованности базового уровня операционных (подконтрольных), учтенного Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год. 48](#_Toc45804780)

[4.2. Экспертиза экономической обоснованности неподконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год 66](#_Toc45804781)

[5. Экспертиза расчетов операционных (подконтрольных) расходов, учтенных Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, не являющиеся первым годом долгосрочного периода регулирования 127](#_Toc45804782)

[6. Анализ расчетов и обоснованности принятых Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в расчет тарифов на 2019 год долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности операционных расходов, уровня надежности и качества услуг 138](#_Toc45804783)

[6.1. Индекс эффективности операционных расходов 139](#_Toc45804784)

[6.2. Показатели уровня надежности и качества 144](#_Toc45804785)

[7. Экспертиза расчета величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, учтенных Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в расчетах необходимой валовой выручки на 2019 год 154](#_Toc45804786)

[8. Экспертиза обоснованности расчета расходов на компенсацию потерь, учтенных Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в необходимой валовой выручке ПАО «Ленэнерго» на 2019 год 174](#_Toc45804787)

Настоящий Отчет по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2019 год в отношении ПАО «Ленэнерго» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений (далее – ТБР), принятых регулирующим органом в отношении ПАО «Ленэнерго» (далее – регулируемая организация) при установлении регулируемых тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода доходности инвестированного капитала на 2019 год на территории Ленинградской области, экспертизы обосновывающих материалов, предоставленных ПАО «Ленэнерго» в регулирующий орган – в Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области (далее – регулирующий орган, Комитет, ЛенРТК) в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, экспертизы обоснованности решений, принятых регулирующим органом при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) ПАО «Ленэнерго» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, а именно:

* 1. Анализа документов, предоставленных ПАО «Ленэнерго» в Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов, на основании которых Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2019 год.
  2. Экспертизы обоснованности принятых Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.
  3. Экспертизы экономической обоснованности базового уровня операционных (подконтрольных) и неподконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.
  4. Экспертизы расчетов операционных (подконтрольных) расходов, учтенных Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.
  5. Анализа расчетов и обоснованности принятых Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в расчет тарифов на 2019 год, являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования, долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности операционных расходов, уровня надежности и качества услуг.
  6. Экспертизы расчета величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, учтенных Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в расчетах необходимой валовой выручки на 2019 год.
  7. Экспертизы обоснованности расчета расходов на компенсацию потерь, учтенных Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в необходимой валовой выручке на 2019 год.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_В. Н. Логинов

### **Вводная часть**

### **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество энергетики и электрификации «Ленэнерго» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «Ленэнерго» |
| ОГРН | 1027809170300 |
| ИНН / КПП | 7803002209 / 781001001 |
| Юридический адрес Заказчика | 196247, г. Санкт-Петербург, пл. Конституции, д. 1 |
| Место нахождения Заказчика | 196247, г. Санкт-Петербург, пл. Конституции, д. 1 |
| Реквизиты Заказчика | р/сч 40702810855000164957  в СЕВЕРО-ЗАПАДНОМ БАНКЕ ПАО «Сбербанк»  БИК 044030653  к/с 30101810500000000653 |

### **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14, стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

### 

### **Основание для оказания услуг**

Основанием для проведения работы является договор № 20-902 от 29.01.2020 года, на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Ленэнерго» (ПАО «Ленэнерго»), в лице Заместителя генерального директора по экономике и финансам Полинова Алексея Александровича.

### **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в отношении ПАО «Ленэнерго» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых ПАО «Ленэнерго» в Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области при определении необходимой валовой выручки ПАО «Ленэнерго» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области.

**Этап № 1.1.1. Анализ обосновывающих материалов и принятых тарифно-балансовых решений**

1.1.1. Анализ документов, предоставленных ПАО «Ленэнерго» в Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов, на основании которых Комитетом были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2019 год.

1.1.2. Экспертиза обоснованности принятых Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

1.1.3. Экспертиза экономической обоснованности базового уровня операционных (подконтрольных) и неподконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.

1.1.4. Экспертиза расчетов операционных (подконтрольных) расходов, учтенных Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.

1.1.5. Анализ расчетов и обоснованности принятых Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в расчет тарифов на 2019 год, являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования, долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности операционных расходов, уровня надежности и качества услуг.

1.1.6. Экспертиза расчета величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, учтенных Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в расчетах необходимой валовой выручки на 2019 год.

1.1.7. Экспертиза обоснованности расчета расходов на компенсацию потерь, учтенных Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в необходимой валовой выручке ПАО «Ленэнерго» на 2019 год.

### **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на передачу электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») (далее – Основы ценообразования № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации» (вместе с «Правилами государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации») (далее – Основы ценообразования № 109);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала» (далее – Методические указания № 228-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФАС России от 29.08.2017 г. № 1135/17 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 1135/17);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012 г. №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 4, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

### **Общая информация об организации**

ПАО «Ленэнерго» учреждено в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 14.08.1992 № 922 «Об особенностях преобразования государственных предприятий, объединений, организаций топливно-энергетического комплекса в акционерные общества», Указом Президента Российской Федерации от 15.08.1992 № 923 «Об организации управления электроэнергетическим комплексом Российской Федерации в условиях приватизации», Указом Президента Российской Федерации от 05.11.1992 № 1334 «О реализации в электроэнергетической промышленности Указа Президента Российской Федерации от 14.08.1992 № 922 «Об особенностях преобразования государственных предприятий, объединений, организаций топливно-энергетического комплекса в акционерные общества».

Учредителем Общества является Комитет по управлению городским имуществом мэрии Санкт-Петербурга – Территориальное агентство Госкомимущества Российской Федерации. Общество зарегистрировано решением Регистрационной палаты мэрии Санкт-Петербурга от 22.01.1993 № 2518.

После реформирования ПАО «Ленэнерго» в 2005 году основными функциями регулируемой организации являются передача электрической энергии по сетям 110-0,4 кВ, а также присоединение потребителей к электрическим сетям на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

Согласно пункту 5 Методики распределения доходов, расходов и финансового результата между субъектами Российской Федерации (Приложение 2 к Положению по учетной политике, утвержденной приказом ОАО «Ленэнерго» от 31.12.2013 № 836 «Об утверждении Учетной политики» в редакции от 06.02.2018 № 53 «О внесении дополнений и изменений в учетную политику») в   
ПАО «Ленэнерго» расходы, относимые на деятельность по передаче электроэнергии, распределяются следующим образом:

* затраты филиалов, зона деятельности которых находятся полностью в границах одного субъекта Российской Федерации, полностью относятся на данный субъект;
* затраты Исполнительного аппарата и прочие затраты ПАО «Ленэнерго» распределяются в следующей пропорции: г. Санкт-Петербург – 51%, Ленинградская область – 49%.

В соответствии с приложением 2 к приказу ПАО «Ленэнерго» от 31.03.2016 г. № 144 распределение статей расходов филиалов и исполнительного аппарата осуществляется следующим образом:

* филиал ПАО «Ленэнерго» «Кабельная сеть» – 100% Санкт-Петербург;
* филиал ПАО «Ленэнерго» «Выборгские электрические сети» – 100% Ленинградская область;
* филиал ПАО «Ленэнерго» «Санкт-Петербургские высоковольтные электрические сети» – 88% Санкт-Петербург, 12% - Ленинградская область;
* филиал ПАО «Ленэнерго» «Гатчинские электрические сети» – 100% Ленинградская область;
* филиал ПАО «Ленэнерго» «Кингисеппские электрические сети» – 100% Ленинградская область;
* филиал ПАО «Ленэнерго» «Новоладожские электрические сети» – 100% Ленинградская область;
* филиал «Пригородные электрические сети» - 32% Санкт-Петербург, 68% – Ленинградская область;
* филиал ПАО «Ленэнерго» «Тихвинские электрические сети» – 100% Ленинградская область.

филиал «Дирекция строящихся объектов» - 51% Санкт-Петербург, 49% – Ленинградская область. Общая протяженность воздушных и кабельных линий электропередачи составляет более 74 тыс. километров. Количество подстанций 35 кВ и выше, состоящих на балансе, – 428 шт., суммарная трансформаторная мощность составляет 33,381 тыс. МВА.

Метод регулирования тарифов на услуги по передаче электроэнергии, установленный для ПАО «Ленэнерго», - метод доходности инвестированного капитала (RAB), долгосрочный период регулирования: 2011-2020 гг. (10 лет).

Переход на регулирование методом доходности инвестированного капитала был осуществлен организацией с 01.01.2011 г. в установленном законодательством порядке, в том числе в соответствии с Порядком согласования Федеральной службой по тарифам предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования тарифов, касающихся перехода к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденным приказом ФСТ России от 18.08.2010 №183-э/1 (далее – Порядок). Первоначально продолжительность долгосрочного периода регулирования составляла 5 лет.

Применение метода регулирования RAB было обусловлено необходимостью значительных инвестиций в обновление и реконструкцию существующего электросетевого комплекса и строительства новых мощностей в целях обеспечения роста экономики Ленинградской области.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, обращениями ФСТ России от 27.02.2012 № ЕП-1408/12 и от 13.03.2012 № СН-1874/12, ФСТ России было осуществлено согласование пересмотра долгосрочных параметров регулирования ПАО «Ленэнерго». На основании данного приказа приказом ЛенРТК от 13.07.2012 №88-п были утверждены новые долгосрочные параметры регулирования, период регулирования продлен до 2017 года.

Приказом ФАС России от 10.10.2017 № 1335/17«О согласовании Федеральной антимонопольной службой предложений Комитета по тарифам Санкт-Петербурга и Комитета по тарифам и ценовой политики Ленинградской области о продлении срока действия долгосрочного периода регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода доходности инвестированного капитала ПАО «Ленэнерго» согласовано продление срока действия долгосрочного периода регулирования ПАО «Ленэнерго» до 2020 года. На основании которого приказом ЛенРТК от 27.12.2017 №658-п долгосрочные параметры регулирования ПАО «Ленэнерго» были пересмотрены, и период долгосрочного регулирования продлен до 2020 года.

1. **Анализ документов, предоставленных ПАО «Ленэнерго» в Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на 2019 год, на основании которых Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения.** 
   1. **Анализ принятых тарифно-балансовых решений Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области**

В соответствии с п. 22 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Правила), регулирующий орган проводит экспертизу предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней и устанавливает срок ее проведения, но не более 6 месяцев.

Регулирующий орган назначает экспертов из числа своих сотрудников. В случаях, определяемых регламентом рассмотрения дел об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, регулирующий орган может принять решение о проведении экспертизы сторонними организациями (физическими лицами).

К делу об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней приобщаются экспертное заключение, а также экспертные заключения, представленные организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, потребителями и (или) иными заинтересованными организациями. Указанные экспертные заключения являются дополнительными материалами и представляются в регулирующий орган в срок, предусмотренный Правилами для представления предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней.

Согласно п. 23 Правил экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;

4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;

5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;

6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;

7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области на основании п. 22 Правил была проведена корректировка величины необходимой валовой выручки, формирующей тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям ПАО «Ленэнерго» на 2019 год с применением метода доходности инвестированного капитала в рамках долгосрочного периода регулирования. В соответствии с Протоколом заседания правления Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 29.12.2018 № 51/1 величина корректировки необходимой валовой выручки ПАО «Ленэнерго» на территории Ленинградской области на 2019 год (на основании фактических результатов деятельности за 2017 год) составила 1 239 000 тыс. руб.

Необходимая валовая выручка ПАО «Ленэнерго» на 2019 год установлена Приказом Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области № 727-п от 29.12.2018 г. в размере 19 185 891,09 тыс. руб. без учета оплаты потерь.

Исполнителем был произведен анализ «Экспертного заключения Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области по определению необходимой валовой выручки ПАО «Ленэнерго», относимой на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии по сетям, расположенным на территории Ленинградской области, на 2019 год» (далее – Экспертное заключение на 2019 год) на его предмет соответствия требованиям п. 23 Правил.

По результатам анализа Экспертного заключения на 2019 год Исполнитель отмечает следующее:

* Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области произведена оценка достоверности данных, приведенных в предложении ПАО «Ленэнерго» об установлении тарифов на 2019 год;
* отражены показатели, характеризующие финансовое состояние ПАО «Ленэнерго», в том числе приведена динамика финансовых результатов ПАО «Ленэнерго» за 2015-2017 годы, определены показатели, характеризующие финансовую устойчивость и финансовое состояние организации по данным бухгалтерского баланса организации по состоянию на 31.12.2015, 31.12.2016, 31.12.2017;
* в Экспертном заключении на 2019 год указаны плановые и фактические технико-экономические показатели (отпуск в сеть, объем потерь, отпуск из сети, средний тариф на передачу электроэнергии, выручка, расходы на оплату технологических потерь, расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС», финансовый результат от деятельности) за 2017 год и плановые показатели на 2018-2019 годы. При этом не представлен анализ основных технико-экономических показателей за 2017 год;
* Комитетом приведен анализ соответствия ПАО «Ленэнерго» критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям;
* Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области приведен сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли на 2019 год, по отношению к соответствующим показателям 2018 году;
* Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области отражен факт соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложения ПАО «Ленэнерго» на 2019 год нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов);
* Исполнитель отмечает, что анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов отражен Комитетом не по всем статьям и не в полном объеме;
* Комитетом представлен расчет величины операционных расходов ПАО «Ленэнерго» по субъекту Ленинградская область на 2019 год, с учетом уточненного коэффициента индексации, а также приведен постатейный расчет величины неподконтрольных расходов регулируемой организации на 2019 год.
  1. **Анализ документов, предоставленных ПАО «Ленэнерго» в Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов, на основании которых регулирующим органом были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2019 год**

Согласно п.9 (1) Правил регулирующий орган отказывает в открытии дела об установлении цены (тарифа) в случае, если регулируемая организация не опубликовала предложение о размере цен (тарифов) и долгосрочных параметров регулирования (при применении метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки), подлежащих регулированию, в порядке, установленном стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24, или указанное опубликованное предложение не соответствует предложению, представляемому в орган регулирования.

В соответствии с п.12 Правил организации, осуществляющие регулируемую деятельность, до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования, представляют в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов предложения (заявление об установлении тарифов и (или) их предельных уровней, подписанное руководителем или иным уполномоченным в соответствии с законодательством Российской Федерации лицом заявителя и заверенное печатью заявителя (при наличии печати), с прилагаемыми обосновывающими материалами (подлинники или заверенные заявителем копии) об установлении тарифов и (или) предельных уровней тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, покупателям на розничных рынках на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, и на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям.

Организации, осуществляющие регулируемую деятельность, вправе представить в регулирующий орган дополнительные материалы к предложениям об установлении цен (тарифов) по своей инициативе не позднее 30 рабочих дней до даты наступления очередного периода регулирования. Уточненные предложения подлежат опубликованию в порядке, установленном стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии».

Согласно п. 17 Правил к заявлениям, направленным в соответствии с пунктами 12, 14 и 16 Правил, организации, осуществляющие регулируемую деятельность, и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов прилагают следующие обосновывающие материалы:

1) баланс электрической энергии;

2) баланс электрической мощности;

5) бухгалтерская и статистическая отчетность за предшествующий период регулирования;

6) расчет полезного отпуска электрической энергии с обоснованием размера расхода электрической энергии на собственные и производственные нужды и на передачу (потери) по сетям;

8) расчет расходов и необходимой валовой выручки от осуществления регулируемой деятельности (в том числе расчет фактических выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, определяемых в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой) с приложением экономического обоснования исходных данных (с указанием применяемых норм и нормативов расчета), разработанного в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;

9) расчет тарифов на отдельные услуги, оказываемые на рынках электрической энергии;

10) инвестиционная программа (проект инвестиционной программы) с обоснованием потребности в средствах, необходимых для прямого финансирования и обслуживания заемного капитала;

11) разработанные в соответствии с установленными требованиями программы энергосбережения в случаях, когда разработка таких программ предусмотрена законодательством Российской Федерации;

12) оценка экономически не обоснованных расходов (доходов), расходов, не учтенных в составе тарифов, дохода, недополученного по независящим от регулируемой организации причинам в предшествующий период регулирования, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности или результатов проверки хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в том числе дополнительно полученных сетевой организацией доходов, возникших в предшествующий период регулирования вследствие взыскания стоимости выявленного объема бездоговорного потребления электрической энергии с лиц, осуществляющих бездоговорное потребление электрической энергии;

13) документы, подтверждающие осуществление (фактическое или планируемое) регулируемой деятельности, документы, подтверждающие право собственности или иные законные основания владения в отношении объектов, используемых для осуществления деятельности, и договоры на осуществление регулируемой деятельности (при реорганизации юридического лица – передаточные акты);

14) один из следующих документов, подтверждающих обязанность потребителя оплатить расходы сетевой организации, связанные с установкой для него приборов учета в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности:

* договор, регулирующий условия установки прибора учета электрической энергии, заключенный между потребителем услуг и сетевой организацией;
* вступившее в законную силу решение суда о принудительном взыскании расходов, связанных с установкой прибора учета электрической энергии;

15) справка о наличии официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению, подписанная руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенная печатью заявителя (при наличии печати);

16) утвержденные руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенные печатью заявителя (при наличии печати) схемы соединений электрической сети заявителя с обозначением трансформаторных и иных подстанций, а также линий электропередачи, указанных в пунктах 1 и 2 критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» (далее - критерии отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям);

При установлении цен (тарифов) для регулируемой организации, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния, преобразования или присоединения, могут быть использованы документы и материалы, представленные в соответствии с подпунктами 5, 13, 14 пункта 17 Правил в отношении реорганизованной организации (реорганизованных организаций).

Регулируемой организацией, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния или преобразования, также представляется бухгалтерская отчетность такой организации на дату ее государственной регистрации.

Исполнитель отмечает, что во исполнение положений п.9 (1) Правил, предложение об установлении тарифов и скорректированное предложение об установлении тарифов были размещены ПАО «Ленэнерго» на официальном сайте ПАО «Ленэнерго» (http://www.lenenergo.ru/standart/43037.html), в разделе «Раскрытие информации», подразделе «Предложение о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования при применении метода доходности инвестированного капитала, платы за технологическое присоединение».

Исполнитель проверил предложения об установлении тарифов, размещенные ПАО «Ленэнерго» на официальном сайте организации, на соответствие показателям, заявленным на 2019 год в составе обосновывающих документов.

На основании п. 12 Правил письмом от 25.04.2018 № ЛЭ/14-20/969 ПАО «Ленэнерго» в адрес Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области было направлено Заявление на установление тарифов на услуги по передаче электрической энергии ПАО «Ленэнерго» по Ленинградской области на 2019-2020 годы методом доходности инвестированного капитала с приложением расчета и обосновывающих материалов.

К заявлению были приложены расчетные и обосновывающие документы:

* пояснительная записка по формированию тарифной модели ПАО «Ленэнерго» по Ленинградской области;
* расчет тарифов в соответствии с Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденными Приказом ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э, с продлением периода регулирования до 2020 года, с учетом инвестиционной программы ПАО «Ленэнерго» 2016-2020 гг., утвержденной Приказом Минэнерго России от 28.12.2015 № 1042;
* расчет тарифов в соответствии с Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденными Приказом ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э, с продлением периода регулирования до 2020 года, с учетом проекта корректировки инвестиционной программы ПАО «Ленэнерго» 2016-2020 гг.;
* расчет корректировки необходимой валовой выручки по Ленинградской области на 2019 год;
* расчет технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях ПАО «Ленэнерго» (Таблица П 1.3);
* баланс электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН1 и НН   
  (Таблица П 1.4);
* электрическая мощность по диапазонам напряжения ПАО «Ленэнерго» (Таблица П 1.5);
* структура полезного отпуска электрической энергии (мощности) по группам потребителей ПАО «Ленэнерго» (Таблица П 1.6);
* расчет условных единиц по факту на 01.01.2018 г., расчет условных единиц для распределения общей необходимой валовой выручки на содержание электрических сетей по уровням напряжения   
  на 2018-2020 гг.;
* расчет уровней котловых тарифов на передачу электрической энергии по распределительным сетям с 2019 года при продлении периода регулирования до 2020 года, для параметров тарифной модели, с учетом инвестиционной программы ПАО «Ленэнерго» 2016-2020 гг., утвержденной Приказом Минэнерго России от 28.12.2015 г. № 1042;
* расчет уровней котловых тарифов на передачу электрической энергии по распределительным сетям с 2019 года при продлении периода регулирования до 2020 года, для параметров тарифной модели, с учетом проекта корректировки инвестиционной программы ПАО «Ленэнерго» на 2016-2020 гг.;
* предложение по ценам (тарифам) по регулируемым видам деятельности организации по группам потребителей на территории Ленинградской области на 2019 год при продлении периода регулирования до 2020 год;
* программа энергосбережения и энергетической эффективности ПАО «Ленэнерго» по Ленинградской области на 2017-2020 гг. (корректировка 2018 года);
* предложение по показателям качества и надежности на 2019-2020 гг. при продлении долгосрочного периода регулирования;
* результаты учета инвестированного капитала за 2017 год в соответствие с приложением 5-9 приказа ФСТ России № 228-э от 30.03.2012г.;
* справка о наличии официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению;
* методические аспекты учетной политики для целей управленческого учета ПАО «Ленэнерго»;
* копия доверенности первого заместителя генерального директора по экономике и финансам К.А. Мартынова;
* проект изменений инвестиционной программы ПАО «Ленэнерго» на 2016-2020 гг., включая продление периода до 2020 года в электронном виде на диске;
* утвержденная Приказом Минэнерго России от 28.12.2015 г. № 1042 инвестиционная программа ПАО «Ленэнерго» на 2016-2020 годы, в электронном виде на диске;
* схемы соединений электрической сети с обозначением трансформаторных и иных подстанций, а также линий электропередачи в электронном виде на диске;
* бухгалтерская отчетность за 2017 год;
* копия Устава ПАО «Ленэнерго»;
* обосновывающие материалы по оплате услуг ПАО «ФСК ЕЭС» до вычета нагрузочных потерь;
* договоры оказания услуг с ПАО «ФСК ЕЭС»;
* обосновывающие материалы в части аренды электросетевых активов, аренды земельных участков под электросетевыми активами, включая аренду электросетевых активов АО «СПбЭС», АО «ПЭС», АО «Курортэнерго», АО «ЦЭК»;
* расчетные материалы и обосновывающие документы по статье расходов «Плата за землю»;
* расчетные материалы и обосновывающие документы по статье расходов «Налог на имущество» (в соответствии с утвержденной инвестиционной программой на 2016-2020 гг. и ее корректировкой);
* расчетные материалы и обосновывающие документы по статьям расходов: «транспортный налог», «экологические платежи», «отчисления на социальные нужды (ЕСН)», «покупная энергия на компенсацию потерь», «услуги по передаче электроэнергии по сетями смежных территориальных сетевых организаций (оплата услуг по транзиту э/э, поступившей от смежных ТСО/РСК)», «налог на прибыль», «выпадающие доходы от льготного ТП», «амортизационные отчисления» (в соответствии с утвержденной инвестиционной программой на 2016-2020 гг. и ее корректировкой), «проценты по кредитам» (документальное обоснование величины, распределение общих затрат между субъектам российской федерации, реестр кредитных договоров, копии кредитных договоров, прогноз процентной ставки), «дивиденды», а также по расходам, не входящим в операционные и неподконтрольные расходы;
* реестры исполненных договоров на технологическое присоединение потребителей с мощностью энергопринимающих устройств до 15 кВт, до 150 кВт;
* адресная программа ремонта ПАО «Ленэнерго» по Ленинградской области на 2019 год;
* формы П1.4, П1.5, П1.6, П.1.30;
* реестр обосновывающих документов по формированию необходимой валовой выручки ПАО «Ленэнерго»;
* обосновывающие документы по формированию необходимой валовой выручки ПАО «Ленэнерго»;
* критерии отнесения владельцев электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям;
* положение об учетной политики для целей бухгалтерского учета ПАО «Ленэнерго»;
* положение об управленческом учете ПАО «Ленэнерго».

Письмом от 19.12.2018 № ЛЭ/14-20/1933 «О предоставлении информации» ПАО «Ленэнерго» в адрес Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области были направлены дополнительные документы к заявлению об установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии ПАО «Ленэнерго» по Ленинградской области на 2019-2020 годы методом доходности инвестированного капитала (письмо от 25.04.2018 № ЛЭ/14-20/969):

* пояснительная записка к расчету налога на имущество по Ленинградской области;
* расчет налога на имущество на 2019-2020 гг. ПАО «Ленэнерго» по Ленинградской области.

Указанные дополнительные документы были направлены ПАО «Ленэнерго» с целью корректировки заявленной НВВ на 2019 год (в части соответствующих затрат) в связи с внесением изменений в п.1 ст.374 Налогового кодекса Российской Федерации (Федеральный закон от 03.08.2018 № 302-Ф3), вступающих в силу с 01.01.2019, согласно которым из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций исключено движимое имущество.

Письмом от 26.12.2018 № ЛЭ/14-20/1985 «О направлении материалов к заявлению об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям ПАО «Ленэнерго» на территории Ленинградской области на 2019-2020 годы» в адрес Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области были направлены дополнительные документы к заявлению об установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии ПАО «Ленэнерго» по Ленинградской области на 2019-2020 годы методом доходности инвестированного капитала (письмо от 25.05.2018 № ЛЭ/14-20/1101):

* Отчет экспертной группы ООО «ТОРИ-АУДИТ» по определению фактической величины инвестированного капитала ПАО «Ленэнерго» по субъекту Ленинградская область по состоянию на конец 2017 года.

Алгоритм и методология расчета составляющих тарифов и формы представления предложений организации в целом соответствуют нормативно-методическим документам по вопросам регулирования тарифов.

Исполнитель в целях анализа тарифно-балансового решения Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области, принятого на 2019 год, результаты которого представлены ниже, основывался на предложении об установлении тарифов ПАО «Ленэнерго» от 25.04.2018 с учетом всех дополнительно направленных документов в адрес Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области.

Постатейный анализ документов, предоставленных ПАО «Ленэнерго» в обоснование предложения по тарифам на 2019 год, отражен в соответствующих разделах настоящего Отчета.

1. **Экспертиза обоснованности принятых Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям**

В соответствии с п. 57 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ России от 06.08.2004   
№ 20-э/2, показатели баланса электрической энергии (мощности) являются одними из основных составляющих, используемых для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии. В части данных показателей для расчета тарифов используются следующие материалы:

* расчет технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях электросетевой организации;
* баланс электрической энергии по сетям согласно диапазонам напряжения;
* электрическая мощность по диапазонам напряжения;
* структура полезного отпуска электрической энергии (мощности) по группам потребителей.

Согласно п. 14 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике № 1178 для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии показатели баланса электрической энергии (мощности), отражающие объем оказываемых услуг, принимаются в соответствии с утверждаемым ФАС России сводным прогнозным балансом производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России по соответствующему субъекту Российской Федерации.

*Экспертиза обоснованности принятого регулирующим органом в расчет тарифов на 2019 год уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям*

Одним из долгосрочных параметров регулирования для территориальных сетевых организаций, согласно пунктам 33 и 38 Основ ценообразования № 1178, является уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям. При этом уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на первый год долгосрочного периода регулирования рассчитывается по пункту 40 (1) Основ ценообразования, и не изменяется в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев пересмотра долгосрочных параметров регулирования, предусмотренных пунктом 12 Основ ценообразования.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В рамках процедуры установления тарифов на оказание услуг по передаче электрической энергии по электрическим сетям ПАО «Ленэнерго» на территории Ленинградской области на 2019 год электросетевой организацией сформировано предложение по уровню технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях.

В составе заявляемых электросетевой организацией балансовых показателей величина потерь составила:

* в части электрической энергии – 10,38% от отпуска в сеть;
* в части электрической мощности – 10,23%.

Заявляемая величина потерь электрической энергии сформирована на уровне, незначительно превышающем утвержденное в рамках долгосрочных параметров значение (в соответствии с Приказом Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 28.11.2014 № 223-п «О пересмотре долгосрочных параметров регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые ПАО «Ленэнерго» на территории Ленинградской области и внесении изменений в приказ Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 13.07.2012 № 88-п» утвержденный нормативный уровень потерь электрической энергии составляет 10,3%).

К предложению ПАО «Ленэнерго» в рамках обоснования указанных соответствующих балансовых показателей приложены следующие материалы:

1. расчет технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях ПАО «Ленэнерго» на территории Ленинградской области;
2. письмо от 30.03.2018 № ЛЭ/05-01/604 «О представлении плановых показателей баланса электроэнергии и мощности на 2019 год»;
3. письмо от 15.08.2018 № ЛЭ/05-01/1920 «Корректировка предложений ПАО «Ленэнерго» по балансам электрической энергии и мощности на 2019 год»;
4. баланс электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН11 и НН (Ленинградская область);
5. таблица № П1.5 «Электрическая мощность по диапазонам напряжения ПАО «Ленэнерго» (Ленинградская область)»;
6. таблица № П1.6 «Структура полезного отпуска электрической энергии (мощности) по группам потребителей»;
7. форма 46-ээ «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» за 2017-2018 гг.

ПАО «Ленэнерго» представило предложения по технологическому расходу электрической энергии и мощности (потерям) в электрических сетях и заявленной (присоединенной) мощности на 2019 год в систему ЕИАС в срок, определенный Порядком формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации, утвержденным приказом ФСТ России от 12 апреля 2012 г. № 53-э/1 (далее – Порядок формирования сводного прогнозного баланса) в соответствии со следующей процедурой:

* не позднее 1 апреля – предложения по технологическому расходу электрической энергии и мощности (потерям) в электрических сетях и заявленной (присоединенной) мощности, информация по нормативам технологических потерь электроэнергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России (письмо от 30.03.2018 № ЛЭ/05-01/604);
* не позднее 15 августа – уточненные предложения по технологическому расходу электрической энергии и мощности (потерям) в электрических сетях и заявленной (присоединенной) мощности, информация по нормативам технологических потерь электроэнергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России (письмо от 15.08.2018 № ЛЭ/05-01/1920).

Предложение ПАО «Ленэнерго» в части величины технологического расхода (потерь) в электрических сетях, учитываемой в рамках тарифно-балансового решения на 2019 год, представлено в таблице ниже.

**Предложение ПАО «Ленэнерго» по Ленинградской области в части потерь электрической энергии в электрических сетях на 2019 год**

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Предложение на 2019 год** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН I** | **СН II** | **НН** |
| *Электроэнергия* | |  |  |  |  |  |
| 1.1 | Величина потерь электрической энергии в сетях ПАО «Ленэнерго», млн. кВтч | 1 380,00 | 351,91 | 59,28 | 553,30 | 415,51 |
| 1.2 | то же в % | 10,38% | 2,94% | 3,64% | 6,61% | 9,52% |
| *Мощность* | |  |  |  |  |  |
| 2.1. | Величина потерь электрической мощности в сетях ПАО «Ленэнерго», МВт | 183,78 | 46,92 | 7,90 | 73,55 | 55,40 |
| 2.2 | то же в % | 10,23% | 2,95% | 3,65% | 6,50% | 9,33% |

Предложение электросетевой организации в части прогнозной величины потерь электрической энергии в сетях ПАО «Ленэнерго» на территории Ленинградской области сформировано исходя из фактических показателей за 2017 год (величина потерь – 10,5%) и соответствует суммарной величине, учтенной в Сводном прогнозном балансе, утвержденном ФАС России на 2019 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Относительная величина технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях, утвержденная Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в рамках тарифно-балансовых решений на 2019 год, принята в соответствии со сводным прогнозным балансом производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России, утвержденного приказом ФАС России от 27.11.2018 № 1649а/18-ДСП (далее – сводный прогнозный баланс) по Ленинградской области в целом в размере 12,45%.

Плановая величина потерь мощности в электрических сетях, принятая регулирующим органом на 2019 год, сформирована согласно параметрам сводного прогнозного баланса.

Утвержденные Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области параметры на 2019 год в части величины технологического расхода (потерь) в электрических сетях следующие.

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Утверждено на 2019 год** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Утв.** | **ВН** | **СН I** | **СН II** | **НН** |
| *Электроэнергия* | |  |  |  |  |  |
| 1.1. | Величина потерь электрической энергии в сетях ПАО «Ленэнерго» и прочих ТСО, млн. кВтч | 1 908,14 | 324,02 | 75,24 | 714,25 | 794,63 |
| 1.2 | Величина потерь электрической энергии в сетях ПАО «Ленэнерго», млн. кВтч | 1 385,59 |  |  |  |  |
| 1.3. | то же в %\* | 12,45% | 2,52% | 4,22% | 8,47% | 16,76% |
| *Мощность* | |  |  |  |  |  |
| 2.1. | Величина потерь электрической мощности в сетях ПАО «Ленэнерго» и прочих ТСО, МВт | 267,05 | 34,71 | 8,34 | 88,44 | 135,54 |
| 2.2. | Величина потерь электрической мощности в сетях ПАО «Ленэнерго», МВт | 188,69 |  |  |  |  |
| 2.3. | то же в %\* | 13,56% | 2,19% | 1,94% | 7,02% | 18,19% |

\*Относительная величина потерь указана в целом по Ленинградской области в связи с отсутствием утвержденных балансовых показателей в части отпуска электрической энергии (мощности) в отношении ПАО «Ленэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В рамках экспертизы тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Ленэнерго» на 2019 год Исполнителю представлены выписки из Сводного прогнозного баланса электрической энергии и мощности, утвержденные приказом ФАС России от 16.11.2018 № 1570/18-ДСП.

Выписки из Сводного прогнозного баланса, утвержденного приказом ФАС России от 27.11.2018 № 1649а/18-ДСП, в адрес Исполнителя не представлены.

Величина технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях в части ПАО «Ленэнерго» установлена на 2019 год на уровне, превышающем фактическое значение данного параметра за 2018 год   
(в абсолютном выражении):

| **Наименование показателя** | **Утвержденный норматив потерь 2012-2020 гг.** | **Факт 2017 г.** | **Факт 2018 г.** | **Заявлено на 2019 г.** | **Утверждено на 2019 г.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Величина потерь электрической энергии в сети ПАО «Ленэнерго», млн. кВтч | х | 1 365,66 | 1 374,12 | 1 380,00 | 1 385,59 |
| то же в % | 10,3 | 10,5 | 10,3 | 10,4 | 12,45\* |
| Величина потерь электрической мощности в сети ПАО «Ленэнерго», МВт | х | 196,39 | 183,22 | 183,78 | 188,69 |
| то же в % | х | 10,3 | 9,5 | 10,2 | 13,59\* |

\* за 2019 г. относительная величина потерь указана в целом по Ленинградской области в связи с отсутствием утвержденных балансовых показателей в части отпуска электрической энергии (мощности) в отношении ПАО «Ленэнерго».

Величины потерь электрической энергии и мощности, принятые Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в рамках тарифно-балансовых решений на 2019 год, в абсолютном выражении выше заявленных ПАО «Ленэнерго» по Ленинградской области уровней.

Возникающее отклонение принятого регулирующим органом уровня от заявляемого электросетевой организацией в части уровня потерь электрической мощности потенциально влияет на показатель планового полезного отпуска мощности и, следовательно, заявленной мощности, учтенной регулирующим органом в рамках тарифно-балансового решения на 2019 год.

Сравнительный анализ относительных уровней потерь, заявляемых ПАО «Ленэнерго» и принятых в расчет тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год, Исполнителем не проводился в связи с отсутствием соответствующих сопоставимых данных. Также Исполнитель не может дать оценку соответствия указанных величин значениям долгосрочных параметров регулирования, утвержденным в отношении ПАО «Ленэнерго» по Ленинградской области на 2012-2020 гг.

С учетом соответствия принятых Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в расчет НВВ ПАО «Ленэнерго» на 2019 год балансовых показателей в части уровня потерь параметрам сводного прогнозного баланса Исполнитель формирует заключение об обоснованности принятого в расчет тарифов на 2019 год уровня потерь электрической энергии и мощности.

*Экспертиза обоснованности принятых регулирующим органом в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей*

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В рамках процедуры установления тарифов на оказание услуг по передаче электрической энергии по электрическим сетям ПАО «Ленэнерго» на территории Ленинградской области на 2019 год электросетевой организацией сформировано следующее предложение по показателям баланса:

* + поступление электроэнергии в сеть – 13 288,95 МВт;
  + полезный отпуск из сети – 11 908,94 млн. кВт\*ч;
  + потери электрической энергии – 1 380 млн кВт\*ч (или 10,38% в относительном выражении).

Предложение ПАО «Ленэнерго» по Ленинградской области по балансовым показателям на 2019 год с детализацией по уровням напряжения представлено в таблице ниже.

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Предложение ПАО «Ленэнерго» на 2019 год  (Ленинградская область)** | | | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | | **СН I** | | **СН II** | | **НН** | |
| *Электроэнергия* | |  | |  | |  | |  | |  |
| 1 | Поступление в сеть, млн. кВтч | 13 288,95 | 11 974,96 | | 1 629,84 | | 8 376,24 | | 4 366,54 | |
| 2 | Потери в сети, млн. кВтч | 1 380,00 | 351,91 | | 59,28 | | 553,30 | | 415,51 | |
| 3 | то же в % | 10,38% | 2,94% | | 3,64% | | 6,61% | | 9,52% | |
| 4 | Полезный отпуск из сети, млн. кВтч | 11 908,94 | 4 143,27 | | 357,01 | | 3 457,63 | | 3 951,03 | |
| *Мощность* | |  | |  | |  | |  | |  |
| 1 | Поступление в сеть, МВт | 1 796,88 | 1 592,62 | | 216,60 | | 1 131,69 | | 593,98 | |
| 2 | Потери в сети, МВт | 183,78 | 46,92 | | 7,90 | | 73,55 | | 55,40 | |
| 3 | то же в % | 10,23% | 2,95% | | 3,65% | | 6,50% | | 9,33% | |
| 4 | Полезный отпуск из сети, МВт | 1 613,10 | 558,38 | | 48,18 | | 467,97 | | 538,58 | |

В соответствии с предложением ПАО «Ленэнерго» по Ленинградской области структура распределения объемов полезного отпуска электроэнергии по группам потребителей на 2019 год следующая: основная доля приходится на прочих потребителей – 68 %, оставшиеся 32 % - на группу «население».

Детализация предложения ПАО «Ленэнерго» по Ленинградской области в части балансовых показателей по уровням напряжения в разрезе групп потребителей на 2019 год приведена в таблице ниже:

| **№** | **Группа потребителей** | **Объем полезного отпуска электроэнергии, млн.кВт\*ч.** | | | | | **Заявленная (расчетная) мощность, тыс.кВт.** | | | | | **Число часов использо-вания, час** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН11** | **НН** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН11** | **НН** |
| 1. | Базовые потребители | 0 |  |  |  |  | 0 |  |  |  |  |  |
| 2. | Население | 3 595 | 65 | 30 | 910 | 2 590 | 493 | 9 | 4 | 125 | 355 | 7 296 |
| 3. | Прочие потребители | 7 728 | 4 061 | 317 | 2 244 | 1 106 | 1 042 | 547 | 43 | 303 | 150 | 7 415 |
| 3.1. | в том числе Бюджетные потребители | 0 |  |  |  |  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| **4.** | **Итого** | **11 323** | **4 126** | **347** | **3 154** | **3 696** | **1 535** | **556** | **47** | **427** | **505** | **7 377** |

Указанные выше балансовые показатели направлены ПАО «Ленэнерго» в Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в составе заявления об установлении тарифов на 2019 год (письмо от 28.04.2018   
№ ЛЭ/14-20/969) и не подвергались изменению организацией в ходе рассмотрения регулирующим органом дела об установлении тарифов.

Аналогичное предложение по показателям баланса электрической энергии (мощности) ПАО «Ленэнерго» было направлено в Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в рамках процедуры, определенной Порядком формирования сводного прогнозного баланса.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

При рассмотрении дела об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии ПАО «Ленэнерго» на территории Ленинградской области на 2019 год позиция Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области по балансовым показателям сформирована исходя из показателей сводного прогнозного баланса, утвержденного приказом ФАС России от 27.11.2018 № 1649а/18-ДСП. Соответствующие величины приняты Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области на уровне балансовых показателей сводного прогнозного баланса по Ленинградской области в целом   
(в целях расчета котловых тарифов на услуги по передаче электрической энергии для потребителей области) и представлены ниже.

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Утверждено Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области на 2019 год** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН I** | **СН II** | **НН** |
| *Электроэнергия* | |  |  |  |  |  |
| 1 | Поступление в сеть, млн. кВтч | 15 321,65 | 12 856,08 | 1 783,70 | 8 434,02 | 4 739,93 |
| 2 | Потери в сети, млн. кВтч | 1 908,14 | 324,02 | 75,24 | 714,25 | 794,63 |
| 3 | то же в % | 12,45% | 2,52% | 4,22% | 8,47% | 16,76% |
| 4 | Полезный отпуск из сети, млн. кВтч | 13 413,51 | 6 095,92 | 391,44 | 2 980,87 | 3 945,29 |
| *Мощность* | |  |  |  |  |  |
| 1 | Поступление в сеть, МВт | 1 969,63 | 1 582,68 | 430,22 | 1 260,29 | 745,33 |
| 2 | Потери в сети, МВт | 267,05 | 34,71 | 8,34 | 88,44 | 135,54 |
| 3 | то же в % | 13,56% | 2,19% | 1,94% | 7,02% | 18,19% |
| 4 | Полезный отпуск из сети, МВт | 1 702,58 | 614,78 | 51,32 | 426,71 | 609,79 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В рамках проведения экспертизы обоснованности принятых регулирующим органом в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) ПАО «Ленэнерго» представлена выписка из утвержденного ФАС России от 27.11.2018 № 1649а/18-ДСП сводного прогнозного баланса по Ленинградской области в части потерь электрической энергии и мощности. Параметры утвержденного сводного прогнозного баланса подтверждают принятые регулирующим органом значения балансовых показателей в части баланса электрической энергии и мощности.

В таблице ниже представлены балансовые показатели в соответствии с предложением ПАО «Ленэнерго», а также утвержденные показатели в соответствии со Сводным прогнозным балансов, принятые Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в расчет котловых тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год.

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Предложение**  **ПАО «Ленэнерго»** | **Принято Комитетом**  **по Ленинградской области** | **Принято Комитетом по ПАО «Ленэнерго»** | **Отношение**  **принято/**  **заявлено (в части ПАО «Ленэнерго»)** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Электроэнергия*** | |  |  |  |  |
| 1 | Поступление в сеть, млн. кВт\*ч | 13 288,95 | 15 321,65 |  |  |
| 2 | Потери в сети, млн. кВт\*ч | 1 380,00 | 1 908,14 | 1 385,59 | 100,4% |
| 3 | то же в % | 10,38% | 12,45% |  |  |
| 4 | Полезный отпуск из сети, млн. кВт\*ч | 11 908,94 | 13 413,51 |  |  |
| ***Мощность*** | |  |  |  |  |
| 1 | Поступление в сеть, МВт | 1 796,88 | 1 969,63 |  |  |
| 2 | Потери в сети, МВт | 183,78 | 267,05 | 188,69 | 102,7% |
| 3 | то же в % | 10,23% | 13,56% |  |  |
| 4 | Полезный отпуск из сети, МВт | 1 613,10 | 1 702,58 |  |  |

На основании представленных ПАО «Ленэнерго» материалов Исполнителем выполнен анализ балансовых показателей в разрезе групп потребителей на 2019 год (на основании утвержденных и фактических величин). Сводные показатели представлены в таблице ниже.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Группа потребителей/ уровень напряжения** | **Объем полезного отпуска,**  **млн. кВт\*ч** | | | | **Заявленная мощность, тыс. кВт\*ч** | | **Число часов использования, час** | |
| **Учтено Комитетом на 2019 г.** | **Факт 2019 г.** | **отклонение факт/ учтено, %** | **факт за 2019 г. (в части двухста-вочников)** | **Учтено Комитетом на 2019 г.** | **факт 2019 г.  (в части двухставочных потребителей)** | **заявлено  ПАО «Ленэнерго» (всего)** | **факт 2019 г. (в части двухставочных потребителей)** |
| **Население всего** | **3 681,95** | **3 702,77** | **0,6%** | **х** | **501,89** | **х** | **7 500** | **х** |
| ВН | 44,26 | 89,85 | 103,0% | х | 6,11 | х | х | х |
| СН1 | 33,22 | 21,44 | -35,5% | х | 4,58 | х | х | х |
| СН2 | 839,93 | 925,51 | 10,2% | х | 115,35 | х | х | х |
| НН | 2 764,54 | 2 665,97 | -3,6% | х | 375,85 | х | х | х |
| **Прочие потребители всего** | **9 731,58** | **7 886,47** | **-19,0%** | **834,91** | **1 200,70** | **288,98** | **6 240** | **2 889** |
| ВН (с учетом ГН) | 6 051,67 | 4 228,57 | -30,1% | 209,89 | 608,67 | 206,80 | х | х |
| СН1 | 358,21 | 357,08 | -0,3% | 70,28 | 46,74 | 8,85 | х | х |
| СН2 | 2 140,94 | 2 343,14 | 9,4% | 468,82 | 311,36 | 61,16 | х | х |
| НН | 1 180,76 | 957,69 | -18,9% | 85,92 | 233,93 | 12,17 | х | х |

⃰ утверждаются в целом по Ленинградской области, то есть с учетом прочих территориальных сетевых организаций

По итогам анализа балансовых показателей ПАО «Ленэнерго» за 2019 год в разрезе групп потребителей Исполнитель отмечает следующее:

* + основную долю в структуре полезного отпуска электроэнергии (более 68%) занимают прочие потребители, объем отпуска электроэнергии населению составляет около трети от общего объема (32%);
  + отклонение фактических показателей в части полезного отпуска электроэнергии от утвержденных величин составляет (0,6%) и (-19%) в отношении населения и прочих потребителей соответственно;
  + основной объем полезного отпуска электроэнергии в части населения приходится на низкий уровень напряжения (72%), в части прочих потребителей – на ВН и СН2 (54% и 30% соответственно);
  + доля потребителей, услуги по передаче электроэнергии которым оказываются по двухставочным тарифам, в общем объеме мощности составляет 19%.

Исполнитель отмечает, что в отношении ПАО «Ленэнерго» по субъекту Ленинградская область не утверждаются балансовые показатели «Полезный отпуск из сети» (соответствующие параметры Сводного прогнозного баланса утверждаются в целом по Ленинградской области, то есть с учетом прочих территориальных сетевых организаций), что не позволяет выполнить сравнительный анализ заявляемых ПАО «Ленэнерго» и утвержденных величин.

С учетом вышесказанного, Исполнителем выполнен анализ динамики следующих балансовых показателей за 2017-2019 гг.:

* утвержденных балансовых показателей в целом по Ленинградской области;
* фактических балансовых показателей по ПАО «Ленэнерго» по субъекту Ленинградская область.

| **Ленинградская область** | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **2017 год утверждено** | **2018 год утверждено.** | **2019 год утверждено** | **Отклонение 2018/2017, %** | **Отклонение 2019/2018, %** |
| *Электроэнергия* | | | | | | |
| 1 | Поступление в сеть, млн. кВт\*ч | 14 277,42 | 14 786,59 | 15 321,65 | 3,57% | 3,62% |
| 2 | Потери в сети, млн. кВт\*ч | 1 841,38 | 1 865,53 | 1 908,14 | 1,31% | 2,28% |
| *3* | *то же в %* | *12,90%* | *12,62%* | *12,45%* | *х* | *х* |
| 4 | Полезный отпуск из сети, млн. кВт\*ч | 12 436,03 | 12 921,06 | 13 413,51 | 3,90% | 3,81% |
| *Мощность* | | | | | | |
| 1 | Поступление в сеть, МВт | 1 790,53 | 1 891,36 | 1 969,63 | 5,63% | 4,14% |
| 2 | Потери в сети, МВт | 270,43 | 263,60 | 267,05 | -2,53% | 1,31% |
| *3* | *то же в %* | *15,10%* | *13,94%* | *13,56%* | *х* | *х* |
| 4 | Полезный отпуск из сети, МВт | 1 520,10 | 1 627,77 | 1 702,58 | 7,08% | 4,60% |

Исполнитель отмечает, что на период 2017-2019 гг. балансовые показатели в части полезного отпуска по Ленинградской области утверждены с ежегодным темпом роста:

* по электрической энергии – на 3,9% и 3,81% соответственно;
* по электрической мощности – на 7,08% и 4,6% соответственно.

При этом плановыми показателями предусмотрено ежегодное снижение относительного уровня потерь как в части электрической энергии, так и электрической мощности.

| **ПАО «Ленэнерго»** | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **2017 год факт** | **2018 год факт** | **2019 год факт** | **Отклонение 2018/2017, %** | **Отклонение 2019/2018, %** |
| *Электроэнергия* | | | | | | |
| 1 | Поступление в сеть, млн. кВт\*ч | 12 965,01 | 13 354,63 | 13 523,11 | 3,01% | 1,26% |
| 2 | Потери в сети, млн. кВт\*ч | 1 365,66 | 1 374,12 | 1 314,79 | 0,62% | -4,32% |
| *3* | *то же в %* | *10,53%* | *10,29%* | *9,72%* | *х* | *х* |
| 4 | Полезный отпуск из сети, млн. кВт\*ч | 11 599,35 | 11 980,51 | 12 208,32 | 3,29% | 1,90% |
| *Мощность* | | | | | | |
| 1 | Поступление в сеть, МВт | 1 912,79 | 1 938,78 | 1 995,62 | 1,36% | 2,93% |
| 2 | Потери в сети, МВт | 196,39 | 183,20 | 175,31 | -6,72% | -4,31% |
| *3* | *то же в %* | *10,27%* | *9,45%* | *8,78%* | *х* | *х* |
| 4 | Полезный отпуск из сети, МВт | 1 716,40 | 1 755,57 | 1 820,31 | 2,28% | 3,69% |

Анализ динамики фактических балансовых показателей по ПАО «Ленэнерго» за 2017-2019 гг. показал:

* ежегодное снижение относительного уровня потерь как электрической энергии, так и электрической мощности;
* ежегодное снижение абсолютного значения потерь электрической энергии и мощности при росте объемов энергии по показателю «поступление в сеть».

Исполнитель отмечает, что снижение фактических потерь в сетях ПАО «Ленэнерго» за период 2017-2019 гг. происходило большими темпами, чем было запланировано (утверждено) по Ленинградской области в целом, что может говорить о большей эффективности работы ПАО «Ленэнерго» по сравнению с прочими ТСО (в части рассматриваемого показателя).

Дополнительно Исполнитель выполнил сравнительный анализ заявленных и фактических уровней балансовых показателей в отношении ПАО «Ленэнерго» за 2019 год.

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **2019** | | **Отношение факт/предложение** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение ПАО «Ленэнерго»** | **Факт  ПАО «Ленэнерго»** |
| *Электроэнергия* | |  |  |  |  |
| 1 | Поступление в сеть, млн. кВтч | 13 288,95 | 13 523,11 | 234,16 | 102% |
| 2 | Потери в сети, млн. кВтч | 1 380,00 | 1 314,79 | -65,21 | 95% |
| 3 | то же в % | 10,4% | 9,7% |  |  |
| 4 | Полезный отпуск из сети, млн. кВтч | 11 908,94 | 12 208,32 | 299,38 | 103% |
| *Мощность* | | | | | |
| 1 | Поступление в сеть, МВт | 1 796,88 | 1 995,62 | 198,74 | 111% |
| 2 | Потери в сети, МВт | 183,78 | 175,31 | -8,48 | 95% |
| 3 | то же в % | 10,2% | 8,8% |  |  |
| 4 | Полезный отпуск из сети, МВт | 1 613,10 | 1 820,31 | 207,21 | 113% |

В результате анализа Исполнителем выявлено превышение фактических балансовых показателей ПАО «Ленэнерго» в 2019 году в части «поступления в сеть» и «полезный отпуск» над заявленными величинами. При этом темп роста рассматриваемых показателей в части электрической мощности (111% и 113% соответственно) существенно (более 5%) превышает темп роста соответствующих показателей в части электрической энергии (102% и 103% соответственно). В части уровня потерь электрической энергии и мощности Исполнитель отмечает улучшение данных показателей по факту по сравнению с плановыми параметрами как в относительном, так и абсолютном выражении. На фоне роста фактических объемов энергии по показателю «поступление в сеть» над плановыми величинами произошло снижение абсолютного уровня потерь.

Исполнитель отмечает, что в связи с тем, что показатели баланса электрической энергии (мощности) являются одними из основных составляющих, используемых для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии, их отсутствие в отношении ПАО «Ленэнерго» на территории Ленинградской области приводит к непрозрачности соответствующих тарифно-балансовых решений, а также не позволяет выполнить оценку их (тарифно-балансовых решений) обоснованности исходя из фактических результатов деятельности ПАО «Ленэнерго» в части балансовых показателей.

Исполнитель рекомендует ПАО «Ленэнерго» усилить взаимодействие с ФАС России (включая активное участие в совещаниях, организуемых ФАС России в рамках подготовки Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России), а также с АО «СО ЕЭС» и Комитетом по тарифам и ценовой политики Ленинградской области в процессе формирования балансовых показателей с целью отражения в Сводном прогнозном балансе на последующие периоды регулирования соответствующих балансовых показателей в отношении ПАО «Ленэнерго».

1. **Экспертиза экономической обоснованности базового уровня операционных (подконтрольных) и неподконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.**

2019 год является девятым годом первого долгосрочного периода регулирования ПАО «Ленэнерго» по субъекту Ленинградская область. Соответственно базовый уровень операционных расходов, относящийся к долгосрочным параметрам регулирования, установлен на первый год долгосрочного периода регулирования, для ПАО «Ленэнерго» - в 2011 году. Исполнителем выполнен анализ утвержденного базового уровня операционных расходов ПАО «Ленэнерго», включая его пересмотры в течение долгосрочного периода регулирования. Дополнительно Исполнителем выполнен сравнительный анализ утвержденных и фактических показателей операционных расходов ПАО «Ленэнерго» за период 2013-2018 гг. с целью определения существенных отклонений рассматриваемых параметров с учетом особенностей регулирования НВВ электросетевой организации с применением метода доходности инвестированного капитала.

В части неподконтрольных расходов Исполнителем выполнен постатейный анализ утвержденной соответствующей величины на 2019 год и проведена экспертиза экономической обоснованности неподконтрольных расходов, учтенных регулирующим органом в необходимой валовой выручке при установлении тарифов ПАО «Ленэнерго» на 2019 год.

* 1. **Экспертиза экономической обоснованности базового уровня операционных (подконтрольных), учтенного Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год.**

В соответствии с п. 15 Методических указаний № 228-э при расчете базового уровня операционных расходов, связанных с передачей электрической энергии, с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат), учитываются следующие статьи затрат:

1) сырье и материалы;

2) ремонт основных средств;

3) оплата труда;

4) другие расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности.

В операционные расходы не включаются амортизация производственного оборудования, расходы на обслуживание заемных средств, расходы на аренду имущества, используемого для осуществления регулируемом деятельности, расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроэнергетики, расходы на оплату потерь, лизинговые платежи, налоги и сборы, предусмотренные законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

При установлении базового уровня операционных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем долгосрочном периоде регулирования, и результаты осуществления контрольных мероприятий.

Первым долгосрочным периодом регулирования ПАО «Ленэнерго» является период 2011-2015 гг. Соответствующие долгосрочные параметры регулирования с применением метода доходности инвестированного капитала (RAB) при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии для ПАО «Ленэнерго» на территории Ленинградской области установлены Приказом Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 28.12.2010 № 291-п «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям на территории Ленинградской области на 2011 год». «Базовый уровень операционных расходов» на период 2011-2015 гг. утвержден по годам и представлен в таблице:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** |
| «Базовый уровень операционных расходов, млн. руб.»  (Утвержденные Приказом ЛенРТК от 28.12.2010 № 291-п) | 2 383,58 | 2 512,21 | 2 638,33 | 2 765,98 | 2 902,21 |

Исполнитель отмечает, что в соответствии с положениями нормативных правовых актов в сфере ценообразования на услуги по передаче электрической энергии базовый уровень операционных расходов определяется только на первый год долгосрочного периода регулирования, при этом в таблице Исполнителем представлено наименование показателя в терминологии решения Комитета по тарифам и ценовой политики Ленинградской области.

В дальнейшие периоды были осуществлены пересмотры базового уровня операционных расходов ПАО «Ленэнерго» на 2012 год (соответствующий параметр пересматривался шесть раз).

В 2011 году был скорректирован базовый уровень операционных расходов на 2012 год (приказ Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 27.12.2011 № 227-п «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям на территории Ленинградской области на 2012 год») и составил 2 490,63 млн. рублей.

В рамках исполнения п. 3 постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 Комитету по тарифам и ценовой политике Ленинградской области до 1 июня 2012 г. было необходимо принять решение об установлении (пересмотре) с 1 июля 2012 г.:

* долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, доля Российской Федерации, субъекта Российской Федерации и открытого акционерного общества «Холдинг МРСК» в уставном капитале которых в совокупности составляет не менее 50 процентов плюс одна голосующая акция, а также иных территориальных сетевых организаций, в отношении которых применяется в том числе метод долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, при условии согласования с Федеральной службой по тарифам соответствующих долгосрочных параметров регулирования деятельности организаций, в отношении которых применяется метод доходности инвестированного капитала.
* тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, на второе полугодие 2012 года.

Для разъяснения порядка пересмотра долгосрочных параметров регулирования деятельности ТСО ФСТ России было выпущено информационное письмо от 24.02.2012 № ЕП-1408/12, согласно которому региональным регуляторам было необходимо принять решения о пересмотре с 1 июля 2012 года долгосрочных параметров регулирования сетевых компаний путем продления периода регулирования до 2017 года.

По итогам перерегулирования по согласованию с ФСТ России (приказ ФСТ России от 12.07.2012 № 472-э) ЛенРТК был выпущен приказ от 13.07.2012  № 88-п, в соответствии с которым долгосрочные параметры регулирования ПАО «Ленэнерго» были установлены на 2011-2017 гг. со сроком действия с 1 января 2011 года по 31 декабря 2017 года. При этом в соответствии с данной редакцией базовый уровень операционных расходов был установлен на 2011 год в размере 2 468,25 млн рублей, на 2012 год 2 541,17 млн рублей.

Приказом ЛенРТК от 10.09.2012 № 104-п были внесены изменения в приказ ЛенРТК от 13.07.2012 № 88-п, в которых базовый уровень операционных расходов был установлен на уровне 2011 года в размере 2 468,25 млн рублей и указан для каждого года действующего долгосрочного периода регулирования 2012-2017 гг.

Согласно п. 5 постановления Правительства Российской Федерации от 31.07.2014 № 750 «О внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации по вопросам снижения величины перекрёстного субсидирования в электросетевом комплексе», органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов до 1 декабря 2014 года было необходимо принять решения о пересмотре с 1 января 2015 года следующих долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций (далее – ТСО):

* базового уровня операционных, подконтрольных расходов, за исключением базового уровня подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, установленного по согласованию с Федеральной службой по тарифам (ФСТ России) в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 24 октября 2013 года № 953 «О внесении изменений в Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике и принятии тарифных решений»;
* величины технологического расхода (потерь) электрической энергии при её передаче по электрическим сетям, в том числе на основании нормативов, утверждённых Министерством энергетики Российской Федерации для территориальных сетевых организаций до 1 октября 2014 года согласно п. 4 постановления № 750.

При этом согласно информационному письму ФСТ России от 21.11.2014 № ЕП-12858/12 решение о пересмотре соответствующих долгосрочных параметров регулирования деятельности принимается в отношении ТСО, у которых 2014 год не является последним годом долгосрочного периода регулирования.

Приказом Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 28.11.2014 № 223-п «О пересмотре долгосрочных параметров регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые открытым акционерным обществом «Ленэнерго» на территории Ленинградской области, и внесении изменения в приказ комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 13.07.2012 № 88-п «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для открытого акционерного общества «Ленэнерго», в отношении которого применяется метод доходности инвестированного капитала при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям на территории Ленинградской области» пересмотрен базовый уровень операционных расходов на 2012 год, который составил 2 588,52 млн. руб.

Приказом Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 01.02.2019 № 33-п (ред. от 14.02.2019) «О внесении изменений в приказ комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 13 июля 2012 года № 88-п «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для открытого акционерного общества «Ленэнерго», в отношении которого применяется метод доходности инвестированного капитала при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям на территории Ленинградской области» изменен базовый уровень операционных расходов на 2012 год, который составил 2 554,89 млн. рублей.

Пересмотр базового уровня операционных расходов, введенных в действие 01.02.2019, произведен Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в соответствии с предписанием ФАС России от 18.01.2019 № СП/2720/19. В соответствии с Экспертным заключением Комитета по результатам исполнения Предписания ФАС России от 18.01.2019 № СП/2720/19 пересмотрены базовый уровень операционных расходов ПАО «Ленэнерго» на 2012 год, а также величина необходимой валовой выручки на 2012-2020 гг. и единые котловые тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год.

В Экспертном заключении Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области по результатам исполнения Предписания ФАС России от 18.01.2019 № СП/2720/19 указано следующее.

В целях определения базового уровня операционных расходов на 2012 год в рамках исполнения п. 3 постановление Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178 Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области были проанализированы представленные ПАО «Ленэнерго» обосновывающие материалы, такие как расчеты плановых затрат по статьям, отчеты о фактической величине понесенных расходов за предыдущие периоды регулирования, планы ремонтного обслуживания, фактические расходы по статье «Фонд оплаты труда» и фактическая численности работников, занятых в деятельности по передаче электрической энергии, и прочие обосновывающие материалы. Базовый уровень операционных расходов на 2012 год определен Комитетом в размере 2 490 627,12 тыс. руб. Соответствующее Экспертное заключение вместе с заявлением о согласовании долгосрочных параметров регулирования ПАО «Ленэнерго» с применением метода доходности инвестированного капитала было направлено в ФСТ России.

По итогам рассмотрения направленных Комитетом предложений ФСТ России произвело корректировку предложенного базового уровня операционных расходов до 2 468 230 тыс. руб. и утвердила указанную величину в качестве долгосрочного параметра регулирования филиала ПАО «Ленэнерго» с применением метода доходности инвестированного капитала (на территории Ленинградской области) приказом ФСТ России от 12.07.2012 № 472-Э.

Далее Комитетом по тарифам и ценовой политики Ленинградской области был проведен анализ и расчет расходов показателей, включенных в базовый уровень операционных расходов в общей сумме 2 588 520 тыс. руб., в соответствии с п. 5 постановления Правительства Российской Федерации от 31.07.2014 № 750.

Установление базового уровня операционных расходов осуществлено в соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования № 1178, как сумма доли базового уровня операционных (подконтрольных) расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, и доли базового уровня операционных (подконтрольных) расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с Методическими указаниями по определению базового уровня операционных (подконтрольных) расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов (далее - Методические указания по применению метода сравнения аналогов).

Величина технологического расхода (потерь) электрической энергии   
ПАО «Ленэнерго», регулирование деятельности которого осуществляется с применением метода доходности инвестированного капитала, в рамках положений пункта 5 постановления № 750 не пересматривалась.

На момент принятия регулирующими органами решений об установлении (пересмотре) с 01.01.2015 года базового уровня операционных расходов положениями действующих нормативных правовых актов, в том числе постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», не были регламентированы конкретные доли для определения базового уровня операционных расходов, который в свою очередь должен быть рассчитан с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, а также с использованием метода сравнения аналогов.

В условиях отсутствия закрепленной в нормативной правовой базе долевой пропорции определения базового уровня операционных расходов на момент принятия решения Комитет принял решение о соответствующих долях самостоятельно.

Таким образом, базовый уровень операционных расходов определялся Комитетом по тарифам и ценовой политики Ленинградской области в соответствии с Методическими указаниями по применению метода сравнения аналогов как сумма 80 % доли от уровня операционных расходов, рассчитанных в соответствии с Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала и 20 % доли от величины операционных расходов территориальной сетевой организации, рассчитываемых в соответствии с п. 12 Методических указаний по применению метода сравнения аналогов.

Во исполнение п. 5 постановления Правительства Российской Федерации от 31.07.2014 № 750 Комитетом были проанализированы документы, предоставляемые ПАО «Ленэнерго» в рамках тарифного регулирования на 2015 год, а именно официальная бухгалтерская и статистическая отчетность компании. Расчет операционных расходов ОАО «Ленэнерго» на 2015 год с применением метода сравнения аналогов осуществлен в соответствии с Методическими указаниями по применению метода сравнения аналогов. Уровень операционных расходов ОАО «Ленэнерго» на 2015 год составил 2 995 653,69 тыс. руб. Уровень операционных расходов ОАО «Ленэнерго» на 2012 год (базовый уровень OPEX) определен от уровня 2015 года с учетом соответствующих индексов в размере 2 588 515,47 тыс. руб.

Далее Комитетом по тарифам и ценовой политики Ленинградской области проведен дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в базовый уровень операционных расходов на 2012 год.

При рассмотрении фактических экономически обоснованных расходов ПАО «Ленэнерго» Комитетом были исключены фактические расходы компании по оплате полисов КАСКО, ДМС и представительские расходы, относимые на Ленинградскую область за периоды, предшествующие периоду регулирования как необязательные расходы, не предусмотренные законодательными нормами, регламентирующими порядок обслуживания транспортных средств и охрану труда и здоровья. Скорректированный уровень операционных расходов на 2015 год составил 2 958 688 тыс. руб., базовый уровень операционных расходов ОАО «Ленэнерго» на 2012 год, рассчитанный с учетом соответствующих индексов от уровня 2015 года, составил 2 556 578 тыс. руб.

Согласно предписанию ФАС России от 18.01.2019 № СП/2720/19 Комитетом было проведено исключение из базового уровня операционных расходов ПАО «Ленэнерго», установленного на 2012 г., расходов по статье «Вспомогательные материалы» (ГСМ) на 2015 год.

Анализ представленных ПАО «Ленэнерго» обосновывающих материалов, таких как расчет плановых затрат по статьям, отчеты о фактической величине понесенных расходов за предыдущие периоды регулирования и перечень автомобильной техники, используемой в целях оказания услуг по передаче электрической энергии показал, что ПАО «Ленэнерго» (по Ленинградской области) к затратам на ГСМ относятся 5 легковых автомобилей Тойота-Хайлендер, принадлежащих к среднему и бизнес-классу автомобилей. Соответствующая величина расходов на ГСМ на 2015 год составила 1 952, 76 тыс. руб.

Учитывая предписание ФАС России, данная величина подлежит исключению из состава расходов как экономически необоснованная. Исключение из состава операционных расходов на 2015 год экономически необоснованных расходов в размере 1 952,76 тыс. руб. привело к пересчету операционных расходов на 2015 год и, соответственно, базового уровня операционных расходов на 2012 год ПАО «Ленэнерго».

Таким образом, базовый уровень операционных расходов ПАО «Ленэнерго» с учетом исполнения предписания ФАС России от 18.01.2019 № СП/2720/19 определен на 2012 год в размере 2 554 891 тыс. руб.

| **Год** | **Расчетный индекс** | **Установленный уровень операционных расходов, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- |
| 2015 | - | 2 956 735 |
| 2014 | 1,0505 | 2 814 473 |
| 2013 | 1,0537 | 2 671 151 |
| 2012 | 1,0496 | 2 554 891 (базовый) |

Динамика пересмотров базового уровня операционных расходов ПАО «Ленэнерго» представлена в таблице ниже.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2011 год** | **2012 год** | | | | | |
| **решение от 28.12.2010 № 291-п** | **решение от 27.12.2011 № 227-п** | **решение от 13.07.2012 № 88-п** | **решение от 10.09.2012 № 104-п** | **решение от 28.11.2014 № 223-п** | **решение от 01.02.2019 № 33-п (ред. от 14.02.2019)** |
| Базовый уровень операционных расходов, млн. руб. | 2 383,58 | 2 512,21 | 2 490,63 | 2 541,14 | 2 468,23 | 2 588,52 | 2 554,89 |
| Изменение относительно предыдущего уровня, млн. руб. | х | х | -21,58 | 50,51 | -72,91 | 120,29 | -33,63 |
| тоже в % |  |  | -0,86% | 2,03% | -2,87% | 4,87% | -1,30% |

Совокупное изменение базового уровня операционных расходов ПАО «Ленэнерго» в результате всех пересмотров составило 42,68 млн. руб. или 1,7%.

В рамках экспертизы обоснованности принятых тарифно-балансовых решения в отношении ПАО «Ленэнерго» в части уровня операционных расходов, учитываемых в НВВ на очередной период регулирования, Исполнителем выполнен анализ утвержденных и фактических показателей операционных расходов ПАО «Ленэнерго» за период 2013-2018 гг. в соответствии с формами раскрытия информации на официальном сайте ПАО «Ленэнерго». Также Исполнителем выполнен сравнительный анализ указанных показателей и расчетных скорректированных уровней операционных расходов на каждый год рассматриваемого периода (подробный расчет Исполнителя соответствующих показателей ПАО «Ленэнерго» представлен в разделе 5 настоящего отчета).

| **Наименование показателя** | **2013 год** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **план** | **факт** | **Отклонение (факт-план)** | |
| **тыс. руб.** | **%** |
| **Операционные расходы всего, тыс. руб.** | **2 656 822** | **2 873 725** | ***216 903*** | ***8,2%*** |
| Материальные расходы, тыс. руб. | 694 061 | 655 298 | *-38 763* | *-5,6%* |
| в т. ч. |  |  |  |  |
| Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 334 203 | 173 243 | *-160 960* | *-48,2%* |
| ремонт основных фондов | 359 858 | 482 055 | *122 198* | *34,0%* |
| Расходы на оплату труда, тыс. руб. | 1 184 172 | 1 460 789 | *276 617* | *23,4%* |
| Прочие операционные расходы, тыс. руб. | 778 589 | 757 638 | *-20 951* | *-2,7%* |
| **Скорректированный уровень операционных расходов (расчет Исполнителя), тыс. руб.** |  | ***2 711 360*** | ***54 538*** | ***2,1%*** |

| **Наименование показателя** | **2014 год** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **план** | **факт** | **Отклонение (факт-план)** | |
| **тыс. руб.** | **%** |
| **Операционные расходы всего, тыс. руб.** | **2 773 238** | **3 235 390** | ***462 151*** | ***16,7%*** |
| Материальные расходы, тыс. руб. | 724 473 | 897 658 | *173 185* | *23,9%* |
| в т. ч. |  |  |  |  |
| Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 348 847 | 425 246 | *76 398* | *21,9%* |
| ремонт основных фондов | 375 626 | 472 412 | *96 786* | *25,8%* |
| Расходы на оплату труда, тыс. руб. | 1 236 060 | 1 587 162 | *351 102* | *28,4%* |
| Прочие операционные расходы, тыс. руб. | 812 705 | 750 570 | *-62 136* | *-7,6%* |
| **Скорректированный уровень операционных расходов (расчет Исполнителя), тыс. руб.** |  | ***2 931 370*** | ***158 132*** | ***5,7%*** |

| **Наименование показателя** | **2015 год** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **план** | **факт** | **Отклонение (факт-план)** | |
| **тыс. руб.** | **%** |
| **Операционные расходы всего, тыс. руб.** | **2 995 654** | **3 109 467** | ***113 813*** | ***3,8%*** |
| Материальные расходы, тыс. руб. | 559 098 | 565 481 | *6 383* | *1,1%* |
| в т. ч. |  |  |  |  |
| Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 254 252 | 309 806 | *55 554* | *21,8%* |
| ремонт основных фондов | 304 846 | 255 675 | *-49 171* | *-16,1%* |
| Расходы на оплату труда, тыс. руб. | 1 335 182 | 1 668 361 | *333 179* | *25,0%* |
| Прочие операционные расходы, тыс. руб. | 1 101 374 | 875 625 | *-225 749* | *-20,5%* |
| **Скорректированный уровень операционных расходов (расчет Исполнителя), тыс. руб.** |  | ***3 348 666*** | ***353 012*** | ***11,8%*** |

| **Наименование показателя** | **2016 год** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **план** | **факт** | **Отклонение (факт-план)** | |
| **тыс. руб.** | **%** |
| **Операционные расходы всего, тыс. руб.** | **3 120 812** | **3 704 670** | ***583 858*** | ***18,7%*** |
| Материальные расходы, тыс. руб. | 582 457 | 687 424 | *104 967* | *18,0%* |
| в т. ч. |  |  |  |  |
| Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 264 874 | 381 792 | *116 918* | *44,1%* |
| ремонт основных фондов | 317 583 | 305 632 | *-11 951* | *-3,8%* |
| Расходы на оплату труда, тыс. руб. | 1 390 966 | 2 021 678 | *630 712* | *45,3%* |
| Прочие операционные расходы, тыс. руб. | 1 147 389 | 995 568 | *-151 821* | *-13,2%* |
| **Скорректированный уровень операционных расходов (расчет Исполнителя), тыс. руб.** |  | ***3 615 614*** | ***494 802*** | ***15,9%*** |

| **Наименование показателя** | **2017 год** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **план** | **факт** | **Отклонение (факт-план)** | |
| **тыс. руб.** | **%** |
| **Операционные расходы всего, тыс. руб.** | **3 501 007** | **4 288 405** | ***787 398*** | ***22,5%*** |
| Материальные расходы, тыс. руб. | 653 415 | 826 303 | *172 888* | *26,5%* |
| в т. ч. |  |  |  |  |
| Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 297 143 | 400 335 | *103 192* | *34,7%* |
| ремонт основных фондов | 356 272 | 425 968 | *69 696* | *19,6%* |
| Расходы на оплату труда, тыс. руб. | 1 560 422 | 2 389 651 | *829 229* | *53,1%* |
| Прочие операционные расходы, тыс. руб. | 1 287 170 | 1 072 451 | *-214 719* | *-16,7%* |
| **Скорректированный уровень операционных расходов (расчет Исполнителя), тыс. руб.** |  | ***3 748 184*** | ***247 177*** | ***7,1%*** |

| **Наименование показателя** | **2018 год** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **план** | **факт** | **Отклонение (факт-план)** | |
| **тыс. руб.** | **%** |
| **Операционные расходы всего, тыс. руб.** | **3 553 748** | **4 386 347** | ***832 599*** | ***23,4%*** |
| Материальные расходы, тыс. руб. | 806 456 | 1 062 944 | *256 488* | *31,8%* |
| в т. ч. |  |  |  |  |
| Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 444 816 | 657 057 | *212 241* | *47,7%* |
| ремонт основных фондов | 361 640 | 405 887 | *44 247* | *12,2%* |
| Расходы на оплату труда, тыс. руб. | 1 583 929 | 2 435 226 | *851 297* | *53,7%* |
| Прочие операционные расходы, тыс. руб. | 1 163 363 | 888 177 | *-275 186* | *-23,7%* |
| **Скорректированный уровень операционных расходов (расчет Исполнителя), тыс. руб.** |  | ***3 720 651*** | ***166 903*** | ***4,7%*** |

По результатам выполненного анализа Исполнитель отмечает следующее:

* в период 2013-2018 гг. уровень фактических операционных расходов ПАО «Ленэнерго» складывался выше соответствующей утвержденной (плановой) величины, диапазон изменения: (+3,8 %; +23,4%);
* в связи с тем, что за 2013-2018 гг. также наблюдался рост скорректированного уровня операционных расходов ПАО «Ленэнерго» по сравнению с плановыми показателями, можно обоснованно предположить, что указанное превышение фактических операционных расходов по сравнению с утвержденными величинами частично было связано с соответствующим изменением факторов, оказывающих влияние на динамику рассматриваемого показателя (например, ростом фактического уровня инфляции по сравнению с учтенным параметром в рамках тарифно-балансового решения);
* на всем анализируемом периоде ежегодный темп роста фактических операционных расходов ПАО «Ленэнерго» по сравнению с плановыми показателями был выше темпа роста скорректированного уровня операционных расходов по сравнению с утвержденной величиной за исключением 2015 года (так, за 2015 год фактический уровень расходов увеличился по сравнению с плановым на 3,8% при росте скорректированного уровня операционных расходов по сравнению с утвержденным на 11,8%, что может свидетельствовать о повышении эффективности операционной деятельность организации в данный период);
* на всем рассматриваемом периоде 2013-2018 гг. наблюдался рост фактического уровня расходов на оплату труда над плановыми показателями, диапазон изменения в относительных величинах: (+23,4%; +53,7%);
* на всем рассматриваемом периоде 2013-2018 гг. наблюдался рост фактического уровня расходов по статье «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо» над плановыми показателями, диапазон изменения в относительных величинах: (+21,8%; +47,7%); за исключением 2013 года, по итогам которого фактический уровень соответствующих затрат уменьшился по сравнению с утвержденными параметрами на 48,2%.
* ежегодно на всем рассматриваемом периоде экономия (снижение фактических затрат по сравнению с плановыми величинами) наблюдалась по статье «Прочие операционные расходы», снижение соответствующих показателей в относительных величинах находилась в интервале (-23,7%; -2,7%).

Дополнительно Исполнителем выполнен постатейный детальный анализ операционных расходов ПАО «Ленэнерго» за 2017-2018 гг. (в соответствии с обосновывающими материалами, представленными ПАО «Ленэнерго» в составе предложения по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год) с целью определения статей расходов с наибольшими отклонениями фактических величин по сравнению с утвержденными уровнями. Исполнитель отмечает различия в подходах по группировке затрат в представленных материалах и формами раскрытия информации (так, расходы на ремонт основных фондов в соответствии с формами раскрытия информации относятся к группе «Материальные затраты», в материалах тарифной заявки соответствующие расходы отнесены к группе «Прочие расходы»). Данное расхождение учтено Исполнителем при проведении постатейного анализа операционных расходов ПАО «Ленэнерго».

**Постатейный анализ операционных расходов за 2017 год.**

| **№ п/п** | **Показатели** | **2017 утв., тыс. руб.** | **2017 факт, тыс. руб.** | **Отклонение (факт-план)** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **тыс. руб.** | **%** |
| **1** | **Материальные затраты** | **438 215** | **463 539** | ***25 325*** | **5,8%** |
| 1.1 | Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 297 143 | 400 336 | *103 193* | 34,7% |
| 1.2 | Работы и услуги производственного характера (в т. ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | 141 072 | 63 204 | *-77 868* | -55,2% |
| **2** | **Расходы на оплату труда** | **1 560 422** | **2 389 651** | ***829 229*** | **53,1%** |
| **3** | **Прочие расходы, всего** | **1 502 371** | **1 435 214** | ***-67 156*** | **-4,5%** |
| 3.1 | Ремонт основных фондов | 356 272 | 425 968 | *69 695* | 19,6% |
| 3.2 | Оплата работ и услуг сторонних организаций | 202 018 | 173 788 | *-28 230* | -14,0% |
| 3.2.1 | *услуги связи* | 76 163 | 45 779 | *-30 385* | -39,9% |
| 3.2.2 | *Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства* | 97 538 | 116 779 | *19 241* | 19,7% |
| 3.2.3 | *Расходы на юридические и информационные услуги* | 4 927 | 501 | *-4 427* | -89,8% |
| 3.2.4 | *Расходы на аудиторские и консультационные услуги* | 19 005 | 9 697 | *-9 308* | -49,0% |
| 3.2.5 | *Транспортные услуги* | 1 081 | 145 | *-936* |  |
| 3.2.6 | *Прочие услуги сторонних организаций* | 3 303 | 887 | *-2 416* | -73,1% |
| 3.3 | Расходы на командировки и представительские | 13 482 | 11 599 | *-1 883* | -14,0% |
| 3.4 | Расходы на подготовку кадров | 9 623 | 12 788 | *3 165* | 32,9% |
| 3.5 | Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | 829 | 1 444 | *615* | 74,2% |
| 3.6 | Расходы на страхование | 114 522 | 77 703 | *-36 819* | -32,2% |
| 3.7 | Другие прочие расходы | 565 425 | 731 924 | *166 499* | 29,4% |
|  | **ИТОГО операционные расходы** | **3 501 007** | **4 288 405** | ***787 398*** | **22,5%** |

**Постатейный анализ операционных расходов за 2018 год.**

| **№ п/п** | **Показатели** | **2018 утв., тыс. руб.** | **2018 факт, тыс. руб.** | **Отклонение (факт-план)** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **тыс. руб.** | **%** |
| **1** | **Материальные затраты** | **444 816** | **479 622** | ***34 806*** | **7,8%** |
| 1.1 | Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 301 619 | 418 079 | *116 460* | 38,6% |
| 1.2 | Работы и услуги производственного характера (в т. ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | 143 197 | 61 543 | *-81 654* | -57,0% |
| **2** | **Расходы на оплату труда** | **1 583 929** | **2 435 226** | ***851 297*** | **53,7%** |
| **3** | **Прочие расходы, всего** | **1 525 003** | **1 471 499** | ***-53 505*** | **-3,5%** |
| 3.1 | Ремонт основных фондов | 361 640 | 405 887 | *44 248* | 12,2% |
| 3.2 | Оплата работ и услуг сторонних организаций | 205 061 | 181 626 | *-23 435* | -11,4% |
| 3.2.1 | *услуги связи* | 77 311 | 46 478 | *-30 832* | -39,9% |
| 3.2.2 | *Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства* | 99 007 | 121 985 | *22 978* | 23,2% |
| 3.2.3 | *Расходы на юридические и информационные услуги* | 5 002 | 486 | *-4 516* | -90,3% |
| 3.2.4 | *Расходы на аудиторские и консультационные услуги* | 19 292 | 11 917 | *-7 374* | -38,2% |
| 3.2.5 | *Транспортные услуги* | 1 097 | 68 | *-1 030* |  |
| 3.2.6 | *Прочие услуги сторонних организаций* | 3 353 | 692 | *-2 660* | -79,4% |
| 3.3 | Расходы на командировки и представительские | 13 685 | 31 615 | *17 930* | 131,0% |
| 3.4 | Расходы на подготовку кадров | 9 768 | 12 822 | *3 054* | 31,3% |
| 3.5 | Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | 842 | 1 496 | *654* | 77,7% |
| 3.6 | расходы на страхование | 116 248 | 72 542 | *-43 705* | -37,6% |
| 3.7 | Другие прочие расходы | 817 760 | 765 510 | *-52 250* | -6,4% |
|  | **ИТОГО операционные расходы** | **3 553 748** | **4 386 347** | ***832 599*** | **23,4%** |

По результатам выполненного анализа операционных расходов ПАО «Ленэнерго» за 2017-2018 гг. в разрезе статей затрат Исполнитель отмечает следующее:

* в обоих рассматриваемых периодах (2017 год и 2018 год) наблюдался рост фактических затрат по сравнению с плановыми величинами по статьям «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо» (на 34,7% и 38,6% соответственно); «Расходы на оплату труда» (53,1% и 53,7% соответственно), а также по отдельным подстатьям «Прочих расходов» («Расходы на подготовку кадров», «Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности», «Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства», «Ремонт основных фондов»);
* в обоих рассматриваемых периодах (2017 год и 2018 год) наблюдалось снижение фактических затрат по сравнению с плановыми величинами по статьям «Работы и услуги производственного характера» (-55,2% и   
  -57,0% соответственно), а также по подстатьям «Прочих расходов»: наибольшее снижение в части прочих расходов (свыше 30%) наблюдалось по подстатьям «Услуги связи» (снижение около 40%), «Расходы на юридические и информационные услуги» (снижение около 90%), «Расходы на аудиторские и консультационные услуги», «Расходы на страхование»);
* в 2016 году и в 2017 году отмеченный рост фактических расходов на оплату труда ПАО «Ленэнерго» по сравнению с плановыми величинами «компенсировался» снижением уровней прочих расходов и расходов по статье «Работы и услуги производственного характера» лишь на 17,5% и 15,9% соответственно, что привело к отклонению итоговых показателей работы ПАО «Ленэнерго» в части операционных расходов от соответствующих расчетных показателей «скорректированный уровень операционных расходов» более 10% в обоих рассматриваемых периодах (12,6% и 17,9% соответственно).

### **Экспертиза экономической обоснованности неподконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год**

В соответствии с п. 20 Методических указаний № 228-э расходы, включаемые в необходимую валовую выручку в объеме, определяемом регулирующими органами (неподконтрольные расходы), включают в себя:

1) расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроэнергетики, рассчитанные исходя из размера тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций;

2) расходы на аренду имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности в сфере электроэнергетики, определяемые в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования, и лизинговые платежи, плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети (далее - ЕНЭС), в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства, а также если указанные объекты учтены в базе инвестированного капитала прочих сетевых организаций;

3) налог на прибыль и другие обязательные налоги, платежи и сборы;

4) расходы, связанные с возвратом собственникам или иным законным владельцам объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС, доходов, получаемых в результате осуществления их прав в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике;

5) выпадающие доходы сетевой организации от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), определяемые регулирующими органами в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования и не связанные с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства.

Структура величины неподконтрольных расходов ПАО «Ленэнерго», принятой в расчет необходимой валовой выручки при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Ленинградской области, представлена в таблице ниже.

тыс. руб.

| **№ п.п.** | **Показатели** | **Факт 2017 г.** | **Заявлено ПАО «Ленэнерго» на 2019 г.** | | **ТБР 2019 г.** | **Отклонение ТБР /заявлено 2019 , %** | **Отклонение ТБР /факт 2017 год,**  **%** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | 2 904 132 | 3 806 932 | 3 285 033 | | -14% | 13% |
| 2 | Плата за аренду имущества и лизинг | 139 188 | 151 003 | 119 877 | | -21% | -14% |
| 2.1 | аренда электросетевых активов | 139 188 | 151 003 | 119 877 | | -21% | -14% |
| 2.2 | Лизинг | 0 | 0 | 0 | | - | - |
| 3 | Налоги, всего, в том числе: | 163 167 | 365 798 | 163 167 | | -55% | 0% |
| 3.1 | Плата за землю | 5 053 | 5 238 | 5 053 | | -4% | 0% |
| 3.2 | Налог на имущество | 153 980 | 355 605 | 153 980 | | -57% | 0% |
| 3.3 | Прочие налоги и сборы | 4 134 | 4 954 | 4 134 | | -17% | 0% |
| 4 | Отчисления на социальные нужды (страховые взносы) | 690 347 | 650 893 | 612 808 | | -6% | -11% |
| 5 | Налог на прибыль | 471 628 | 909 084 | 601 579 | | -34% | 28% |
| 6 | Расходы по судебным решениям, решениям ФСТ России о рассмотрении разногласий и досудебного урегулирования споров | 377 556 | 377 053 | 377 053 | | 0% | 0% |
| 7 | Выпадающие доходы от льготного ТП | 0 | 76 374 | 89 779,7 | | 18% | 0 |
|  | **ИТОГО неподконтрольных расходов** | **4 746 018** | **6 337 138** | **5 249 297** | | **-17%** | **11%** |

**Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2019 год ПАО «Ленэнерго» были заявлены расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в сумме 3 806 932,12 тыс. руб. При формировании расходов ПАО «Ленэнерго» по субъекту Ленинградская область было учтено следующее:

1. Ставки на содержание сетей ПАО «ФСК ЕЭС» на 2018-2019 гг. приняты в соответствии с приказом ФСТ России от 09.12.2014 №297-э/3, с 2020 года – с учетом индексов роста цен. Индексы роста цен на 2018 - 2019 гг. приняты в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов по состоянию на 27.10.2017. Цены на потери в сетях ЕНЭС приняты исходя из факта 2017 года с учетом указанных выше индексов роста цен.
2. Объем потерь в сетях ЕНЭС определен исходя из нормативов, утвержденных Минэнерго России, с распределением перетоков электроэнергии и потерь в сетях ЕНЭС между субъектами Российской Федерации с учетом объемов, утвержденных ФАС России в Сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России по субъектам Российской Федерации, и фактической динамикой потерь в сетях ЕНЭС, принимаемой к оплате ПАО «Ленэнерго» в составе стоимости услуг ПАО «ФСК ЕЭС» по действующим договорам.

В обоснование заявленной суммы расходов были предоставлены следующие документы:

* пояснительная записка по расчету расходов;
* расчет затрат на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» на 2017-2020 годы;
* акты об оказании услуг по передаче электрической энергии ПАО «ФСК ЕЭС» за 2017 год;
* счета-фактуры об оказании услуг по передаче электрической энергии ПАО «ФСК ЕЭС» за 2017 год;
* выписка из приказа ФАС России от 16.11.2018 № 1570/18-ДСП о заявленной мощности потребителей услуг по передаче электроэнергии по сетям ЕНЭС на 2019 год.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№п/п** | **Наименование** | **Ед. изм.** | **ТБР**  **на 2017 г.** | **ТБР**  **на 2018 г.** | **Предложение на 2019 г.** |
| **1** | **Расчет платы за услуги ПАО «ФСК ЕЭС»** | **тыс. руб.** | **2 828 834** | **3 074 408** | **3 806 932** |
| 1.1 | Плата за услуги ПАО «ФСК ЕЭС» в части расходов на содержание сетей | тыс. руб. | 2 334 355 | 2 539 335 | 3 129 820 |
| 1.1.1. | заявленная мощность | МВт | 1 217,2 | 1 270,5 | 1 483,75 |
| 1.1.2. | ставка на содержание сетей | руб./МВт мес. | 159 819 | 166 554 | 175 783 |
|  | Прирост к предыдущему году | % | 7,5% | 4,2% | 5,5% |
| 1.2 | Плата за услуги ПАО «ФСК ЕЭС» в части оплаты электрической энергии на компенсацию потерь | тыс. руб. | 494 479 | 535 073 | 677 112 |
| 1.2.1 | объем потерь в сетях ЕНЭС | млн. кВтч | 325,53 | 316,61 | 361,26 |
| 1.2.2 | ставка на оплату потерь | руб./МВтч | 1 519 | 1 690 | 1 874 |
|  | Прирост к предыдущему году | % | 20,8% | 11,3% | 10,9% |

Расчет ПАО «Ленэнерго» по статье расходов «Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 год в разрезе полугодий представлен в таблице ниже.

| **Наименование** | **Ед. изм.** | **1 п/г 2019** | **2 п/г 2019** | **2019 год**  **Предложение ПАО «Ленэнерго»** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС», в том числе:** | **тыс. руб.** | **1 918 982, 160** | **1 887 949, 958** | **3 806 932, 118** |
| Плата за услуги ПАО «ФСК ЕЭС» в части расходов на содержание сетей | тыс. руб. | 1 541 592, 806 | 1 588 227, 453 | 3 129 820, 259 |
| ставка на содержание сетей | руб./МВт в мес. | 173 164,15 | 178 402,53 | 175 783,34 |
| заявленная мощность | МВт | 1 483, 749 | 1 483, 749 | 1 483, 749 |
| Плата за услуги ПАО «ФСК ЕЭС» в части оплаты электрической энергии на компенсацию потерь | тыс. руб. | 377 389, 353 | 299 722, 506 | 677 111, 859 |
| объем потерь в сетях ЕНЭС | тыс. кВт\*ч | 190 595, 357 | 170 668, 126 | 361 263, 483 |
| ставка на оплату потерь | руб./МВт\*ч | 1 980,06 | 1 756,17 | 1 874,29 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина соответствующих расходов, принятая Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в расчет НВВ ПАО «Ленэнерго» на 2019 год, составляет 3 806 932 тыс. руб.

В соответствии с Экспертным заключением расчет затрат ПАО «Ленэнерго» на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 год Комитетом произведен на основании:

* уровня тарифа на услуги по передаче электрической энергии по Единой национальной электрической сети, оказываемые ПАО «ФСК ЕЭС», в соответствии с приказом ФАС России от 27.12.2016 № 1892/16;
* стоимости потерь электрической энергии в сетях ПАО «ФСК ЕЭС», определенной на основании прогнозных значений ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям Единой национальной (общероссийской) электрической сети, на следующий период регулирования по субъектам Российской Федерации на 2018 год, опубликованных Ассоциацией «НП Совет рынка» в сети Интернет с учетом прогноза роста цены на 2019 год.

Величина заявленной мощности устанавливалась в соответствии со сводным прогнозным балансом (в том числе, относимая на ПАО «Ленэнерго» – 1 270,53 МВт).

Объем потерь электрической энергии в электрических сетях Единой национальной (общероссийской) электрической сети ПАО «ФСК ЕЭС» для ПАО «Ленэнерго» по Ленинградской области на 2019 год принят в размере 344,20 МВт\*ч.

Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области считает экономически обоснованными расходы ПАО «Ленэнерго» на 2019 год по статье «Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в размере 3 285 033,51 тыс. руб., что на 521 898,5 тыс. руб. ниже предложений ПАО «Ленэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных ПАО «Ленэнерго» в Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее:

* величина заявленной мощности (1 270,53 МВт) и величина потерь электрической энергии в сетях ЕНЭС (344,20 МВт\*ч), принятые ПАО «Ленэнерго» в расчете расходов по статье «Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 год, не соответствуют параметрам Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), утвержденного приказом ФАС России от 16.11.2018 №1570/18-ДСП.
* Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в расчет соответствующих затрат по статье принята ставка на содержание сетей ЕНЭС в соответствии с приказом ФАС России от 27.12.2016 № 1892/16, утратившим силу на момент принятия тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Ленэнерго» на 2019 год.

Исполнителем выполнен альтернативный расчет затрат ПАО «Ленэнерго» по Ленинградской области на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 год.

Ставка на содержание сетей ЕНЭС принята в соответствии с приказом ФАС России от 06.12.2018 № 1710/18: на 1 полугодие 2019 года в размере 173 164,15 руб./МВт в мес., на второе полугодие – в размере 182 697,68 руб./МВт в мес.

Исполнителем определена ставка на оплату потерь в сетях ЕНЭС на 2019 год в размере 1 674 руб./МВт\*ч, исходя из информация «О прогнозных значениях ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети по субъектам Российской Федерации на 2019 год», опубликованной на сайте Ассоциации «НП Совет рынка» 20.12.2018 г.

Расчет Исполнителя в части величины расходов ПАО «Ленэнерго» по Ленинградской области на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 год представлен в таблице ниже.

| **Наименование** | **Ед. изм.** | **1 полугодие 2019 года** | **2 полугодие 2019 года** | **2019 год**  **Расчет Исполнителя** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС», в том числе:** | **тыс. руб.** | **1 608 156,89** | **1 680 832,7** | **3 288 989,6** |
| Плата за услуги ПАО «ФСК ЕЭС» в части расходов на содержание сетей | тыс. руб. | 1 320 061,49 | 1 392 737,3 | 2 712 798,8 |
| ставка на содержание | руб./МВт в мес. | 173 164,15 | 182 697,68 | 177 930,96 |
| заявленная мощность | МВт | 1 270,53 | 1 270,53 | 1 270,53 |
| Плата за услуги ПАО «ФСК ЕЭС» в части оплаты электрической энергии на компенсацию потерь | тыс. руб. | 288 095,40 | 288 095,40 | 576 190,80 |
| объем потерь в сетях ЕНЭС | тыс. кВт\*ч | 172 100,0 | 172 100,0 | 344 200,0 |
| ставка на оплату потерь | руб./МВт\*ч | 1 674 | 1 674 | 1 674 |

В соответствии с рассмотренными материалами, оценками и расчетами Исполнителя, а также в соответствии с вышеприведенными заключениями и нормативно-правовыми актами в отрасли Исполнитель обоснованно полагает, что учет Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области при расчете соответствующих расходов ПАО «Ленэнерго» некорректных ставок на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» (на содержание объектов ЕНЭС) может быть признано федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области.

Вместе с тем Исполнитель отмечает, что в соответствии с положениями нормативных правовых актов в сфере регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии предусмотрена корректировка плановых (утвержденных) величин неподконтрольных расходов, учитываемых при формировании НВВ регулируемой организации, с учетом фактических уровней соответствующих затрат.

Фактические расходы ПАО «Ленэнерго» за 2019 год по статье «Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» представлены в таблице ниже.

| **Наименование** | **Ед изм.** | **1 полугодие 2019 года** | **2 полугодие 2019 года** | **2019 год**  **факт** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего оплата услуг ПАО  «ФСК ЕЭС», в том числе:** | **тыс. руб.** | **1 662 624** | **1 656 601** | **3 319 225** |
| Плата за услуги ПАО «ФСК ЕЭС» в части расходов на содержание сетей | тыс. руб. | 1 320 061 | 1 392 737 | 2 712 798 |
| ставка на содержание | руб./МВт в мес. | 173 164,15 | 182 697,68 | 177 930,96 |
| заявленная мощность | МВт | 1 270,5 | 1 270,5 | 1 270,5 |
| Плата за услуги ПАО «ФСК ЕЭС» в части оплаты электрической энергии на компенсацию потерь | тыс. руб. | 342 562,7 | 263 863,4 | 606 426,1 |
| объем потерь в сетях ЕНЭС | тыс. кВт\*ч | 171 052 | 159 571 | 330 623 |
| ставка на оплату потерь | руб./МВт\*ч | 2 003 | 1 654 | 1 834 |

В связи с тем, что фактические показатели расходов ПАО «Ленэнерго» за 2019 год по статье «Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» (3 319 225 тыс. руб.) превышают утвержденную величину данных затрат (3 285 033 тыс. руб.), Исполнитель рекомендует ПАО «Ленэнерго» учесть «положительную» корректировку соответствующих расходов при формировании НВВ на 2021 год с целью компенсации затрат, неучтенных при регулировании тарифов на услуги по передаче на 2019 год.

Результат экспертизы тарифно-балансового решения в отношении АО «Ленэнерго» на 2019 год в части расходов по статье «Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»» представлены в таблице ниже:

| **Заявлено ПАО «Ленэнерго», тыс. руб.** | **Установлено Комитетом, тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- |
| 3 806 932 | 3 285 034 | 3 288 990 |

**Плата за аренду имущества и лизинг (аренда электросетевого оборудования)**

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включается плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства.

Расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество.

Расходы по статье «Плата за аренду имущества», заявленные ПАО «Ленэнерго» и утвержденные Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в составе неподконтрольных расходов на 2019 г., представлены в таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено ПАО «Ленэнерго» на 2019, тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **Отклонение**  **ТБР / заявлено на 2019, %** | **Отклонение**  **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| **Плата за аренду имущества, всего, в том числе:** | **139 188** | **151 003** | **119 877** | **-21** | **-14** |
| Аренда электросетевых активов | 139 188 | 151 003 | 119 877 | -21 | -14 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

ПАО «Ленэнерго» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 151 003 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов ПАО «Ленэнерго» были предоставлены следующие документы:

* пояснительные записки;
* прогнозный расчет арендной платы на 2019 год;
* оборотно-сальдовые ведомости, отчеты по проводкам за 2017 год;
* договор аренды электросетевого хозяйства от 03.04.2017 № 17-5262 с дополнительными соглашениями от 29.12.2017 № 1/17-1937;
* договор аренды электросетевого имущества, используемого для осуществления деятельности по передаче электрической энергии   
  от 09.01.2014 № 00-1659/2014/ АДХ/14-16752;
* договор аренды электросетевого имущества, используемого для осуществления деятельности по передаче электрической энергии   
  от 09.01.2014 № 00-1660/2014 АДХ/14-16754;
* договор аренды электросетевого имущества, используемого для осуществления деятельности по передаче электрической энергии   
  от 09.01.2014 № 00-1661/2014 АДХ/14-16755;
* договор аренды электросетевого имущества, используемого для осуществления деятельности по передаче электрической энергии   
  от 09.01.2014 № 00-1661/2014 АДХ/14-16757;
* договор аренды электросетевого хозяйства от 09.06.2017 № 17-6046
* договор аренды электросетевого хозяйства от 03.04.2017 № 17-5379 с дополнительным соглашением от 29.12.2017 № 1/17-19378;
* договор аренды электросетевого имущества, используемого для осуществления деятельности по передаче электрической энергии   
  от 01.09.2017 № 17-6197;
* договор аренды электросетевого имущества, используемого для осуществления деятельности по передаче электрической энергии   
  от 01.12.2014 № А-50/14/14-16648;
* договор аренды электросетевого имущества, используемого для осуществления деятельности по передаче электрической энергии   
  от 01.03.2017 № 16-15508;
* акты об оказанных услугах за 2017 год.

В соответствии с пояснительной запиской, представленной ПАО «Ленэнерго», «по формированию тарифной модели ПАО «Ленэнерго» по субъекту Ленинградская область в составе неподконтрольных расходов на 2019 год «учтена величина арендной платы по электросетевым активам АО «СПб ЭС» и АО «ПЭС», которая соответствует расходам на амортизацию, налог на имущество и другим обязательным платежам, связанным с владением имуществом, учтенным в арендной плате по действующим договорам 2017 года, с учетом их увеличения в последующие годы в связи с вводом основных средств за счет амортизации предыдущего года (расчет приведен в составе обосновывающих материалов)».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно Экспертному заключению в состав расходов ПАО «Ленэнерго» на 2019 год по статье «Плата за аренду имущества» в качестве обоснования регулируемой организацией представлен расчет величины арендной платы, планируемой на 2019 год с приложением договоров аренды.

В ходе анализа представленных обоснований определено, что величина арендной платы по ряду эксплуатируемого ПАО «Ленэнерго» имущества определена без учета п. 28 Основ ценообразования. По ряду договоров электросетевой организацией не предоставлен расчет арендной платы исходя из величины амортизации, налога на имущество и других обязательных платежей, связанных с владением электросетевого хозяйства.

Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области отмечает, что при определении необходимой валовой выручки АО «СПбЭС» и АО «ПЭС» в предыдущих периодах регулирования Комитет руководствовался положениями п. 27 Основ ценообразования и считает «необходимым сохранить данный подход при определении арендной платы оборудования, арендованного ПАО «Ленэнерго» в рамках консолидации электросетевых компаний, во избежание дополнительной тарифной нагрузки на потребителей услуг ПАО «Ленэнерго» и сохранения баланса экономических интересов участников розничного рынка электрической энергии на территории Ленинградской области».

Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области считает экономически обоснованными расходы ПАО «Ленэнерго» на 2019 год по статье в размере 119 877 тыс. руб., что на 31 126 тыс. руб. ниже предложения ПАО «Ленэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

На период регулирования ПАО «Ленэнерго» были заявлены расходы по аренде электросетевого оборудования в размере 151 003,35 тыс. руб.

По отчетным данным за 2017 год расходы ПАО «Ленэнерго» на территории Ленинградской области на аренду электросетевого оборудования составили 139 187,71 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что в соответствии с действующим на момент принятия тарифно-балансового решения законодательством в сфере ценообразования на электрическую энергию расходы на арендную плату определялись исходя из величины амортизации и налога на имущество, связанных с владением имуществом, переданным в аренду. Таким образом, перечень затрат, учитываемых при определении арендных платежей, является закрытым.

Для оценки экономической обоснованности величины расходов по статье «Арендная плата» необходимо проведение анализа всех действующих договоров аренды на соответствие требованиям п. 28 (5) Основ ценообразования № 1178. Проведенный Исполнителем анализ договоров аренды ПАО «Ленэнерго», представленных в материалах тарифной заявки на 2019 год, выявил отсутствие расшифровки размера арендных платежей по отдельным договорам.

| **Арендодатель** | **№ договора** | **Стоимость по договору, тыс. руб.** | **Аморти-зация, тыс. руб.** | **Налоги, тыс. руб.** | **Косвен-ные расходы, тыс. руб.** | **Сумма аренды, принятая Исполнителем в расчет, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| АО «Санкт-Петербургские электрические сети» | 17-5262 от 03.04.2017 | 75 597, 81 | 59 078, 69 | 7 204, 40 | 9 314, 73 | 66 283, 08 |
| АО «Петродворцовая электросеть» | 17-5379 от 03.04.2017 | 32 323, 94 | 23 203, 96 | 3 798, 75 | 5 321, 24 | 27 002, 70 |
| ПАО «ФСК ЕЭС» | № 17-6046 от 09.06.2017 | 36 560, 95 | 29 961, 65 | 6 599, 30 | х | 15 488, 51 |
| АО «ЛОЭСК» | № 00-1659/2014/ АДХ/14-16752 от 09.01.2014 | 51,944 | не представлено | | | 51,944 |
| № 00-1660/2014 АДХ/14-16754 от 09.01.2014 | 2,752 | не представлено | | | 2,752 |
| № 00-1661/2014 АДХ/14-16755 от 09.01.2014 | 2,682 | не представлено | | | 2,682 |
| № 00-1662/2014 АДХ/14-16757 от 09.01.2014 | 13,198 | не представлено | | | 13,198 |
| ООО "Старопановские строительные материалы и конструкции" | № 17-6197 от 01.09.2017 | 50,847 | не представлено | | | 50,847 |
| ООО «ТФЗ» ПС-398 | №А-50/14/14-16648 от 01.12.2014 | 18 000,00 | не представлено | | | 18 000,00 |
| СПБ ГУП «ИНПРЕДСЕРВИС» | № 16-15508 от 01.03.2017 | 33,223 | не представлено | | | 33,223 |
| **ВСЕГО аренда электросетевого оборудования** | | | | | | **126 928,95** |

Исполнитель отмечает, по договору с ПАО «ФСК ЕЭС» № 17-6046 от 09.06.2017 в расчет расходов по статье «Плата за аренду имущества» принята величина в размере 15 488,51 тыс. руб., учитывающая величину амортизации и налога на имущество электросетевого оборудования только в части объектов воздушных линий электропередачи, участвующих в осуществлении деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии на территории Ленинградской области (соответствующие показатели в части подстанционного оборудования в расчете расходов по статье не учтены).

| **Наименование** | **Инвентарный номер** | **Первоначальная стоимость, руб.** | **Амортизация, руб.** | **Остаточная стоимость на 01.03.2017г., руб.** | **Налог на имущество, руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ВЛ 110 кВ Зеленогорск-Первомайская Красносельская (от ПС Зеленогорск до оп. 10) | 0300-2-12-38439 | 75 464 718,6 | 1 886 617,9 | 73 578 100,6 | 1 694 372,1 |
| ВЛ 110 кВ Зеленогорск-Зеленогорская (от ПС Зеленогорск до оп. 6) | 0300-2-12-38440 | 66 216 169,9 | 1 655 404,3 | 64 560 765,6 | 1 486 718,9 |
| ВЛ 110 кВ Зеленогорск-Зеленогорская (от ПС Зеленогорск до оп. 10) | 0300-2-12-38441 | 74 728 803,7 | 1 868 220,1 | 72 860 583,6 | 1 677 848,9 |
| ВЛ 110 кВ Зеленогорск-Сертолово Луполово (от ПС Зеленогорск до оп. 12) | 0300-2-12-38442 | 75 648 087,1 | 1 891 202,2 | 73 756 884,9 | 1 698 489,2 |
| ВЛ 110 кВ Чудово-Тигода (от ПС 330 кВ Чудово до опоры 1 (121)) | 0300-2-12-27089 | 2 626 699, 7 | 934 166,0 | 1 694 533,7 | 24 631,7 |
| ВЛ 110 кВ Чудово-Померанье (от ПС 330 кВ Чудово до опоры 1 (165)) | 0300-2-12-27092 | 1 839 222,4 | 653 607,9 | 1 185 614, 5 | 17 234,1 |
| Итоговая строка |  |  | 8 889 218, 5 |  | 6 599 294,9 |
| **Сумма амортизации и налога на имущество, принятая в оплату арендных платежей по перечисленным объектам, руб.** | | | | | **15 488 513,4** |

Исполнитель обоснованно полагает, что учет Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области расходов ПАО «Ленэнерго» по статье «Арендная плата» (в составе неподконтрольных расходов) без представления результатов анализа договоров аренды на соответствие заявленной стоимости по договорам аренды требованиям п. 28 (5) Основ ценообразования № 1178, может быть признано федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области.

Исполнитель рекомендует ПАО «Ленэнерго» на очередной период регулирования формировать заявку по статье «Арендная плата» в соответствии с п. 28 (5) Основ ценообразования № 1178, а именно размер расходов по договорам аренды не может превышать величины амортизации, налога на имущество и других обязательных платежей.

При формировании пакета обосновывающих документов по статье «Арендная плата» необходимо предоставлять расчет цены договора (в разрезе каждого договора), подтверждающий размер арендной ставки по договорам аренды объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей в соответствии с п. 28 (5) Основ ценообразования №1178.

Это позволит ПАО «Ленэнерго» обоснованно доказывать свою позицию при защите экономической обоснованности расходов по статье на очередной период регулирования.

Результаты экспертизы тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Ленэнерго» на 2019 год в части расходов по статье «Плата за аренду имущества» представлены в таблице ниже:

| **Заявлено ПАО «Ленэнерго»,  тыс. руб.** | **Установлено Комитетом, тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя,  тыс. руб.** |
| --- | --- | --- |
| 151 003 | 119 877 | 126 929 |

**Налоги (за исключением налога на прибыль)**

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178, в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются также расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, определяемые регулирующим органом в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Согласно нормам главы 25 Налогового Кодекса Российской Федерации, в состав расходов включаются все налоги, начисляемые в соответствии с законодательством о налогах и сборах, за исключением налога на добавленную стоимость, акцизов, налога с продаж, предъявленных налогоплательщиком покупателю (приобретателю) товаров (работ, услуг, имущественных прав), а также сумм налога на прибыль, которые не учитываются в целях налогообложения.

**Плата за землю**

Земельным кодексом Российской Федерации (статья 65) предусмотрено, что использование земли в Российской Федерации является платным. Одной из формы платы за использование земли является земельный налог. Налог на землю рассчитывается исходя из кадастровой стоимости земельных участков и установленных действующим федеральным и региональным законодательством ставок платы.

**Налог на имущество**

Налог на имущество определяется в соответствии с Главой 30 Налогового Кодекса Российской Федерации и рассчитывается на основании действующих ставок и среднегодовой стоимости имущества (в соответствии с п. 3 ст. 380 Налогового кодекса Российской Федерации). Налоговые ставки, определяемые законами субъектов Российской Федерации в отношении магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов, не могут превышать в 2013 году 0,4 процента, в 2014 году – 0,7 процента, в 2015 году – 1,0 процента, в 2016 году – 1,3 процента, в 2017 году – 1,6 процента, в 2018 году – 1,9 процента. Перечень имущества, относящегося к указанным объектам, утверждается Правительством Российской Федерации.

С 1 января 2019 года Налоговым кодексом Российской Федерации в части определения налога на имущество предусмотрено следующее: «объектами налогообложения для российских организаций признается недвижимое имущество (в том числе имущество, переданное во временное владение, в пользование, распоряжение, доверительное управление, внесенное в совместную деятельность или полученное по концессионному соглашению), учитываемое на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета».

**Прочие налоги и сборы**

Транспортный налог

Определяется в соответствии с Главой 28 Налогового Кодекса Российской Федерации, на основании действующих ставок, типа транспортного средства и мощности его двигателя.

Экологические платежи

В соответствии со статьей 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» № 7-ФЗ от 10.01.2002 плата за негативное воздействие на окружающую среду взимается за следующие его виды: выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками, сбросы загрязняющих веществ в водные объекты, хранение, захоронение отходов производства и потребления. Порядок исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду установлен Правилами исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду». Ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду на 2016-2018 года установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913   
«О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах». На 2019 год применяются ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденные Постановлением Правительства № 913, установленные на 2018, с использованием коэффициента 1,04 (Постановление Правительства РФ от 29.06.2018 № 758 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»). Порядок и сроки внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду определены ст. 16.4 Федерального закона «Об охране окружающей среды».

Расходы по статье «Налоги (за исключением налога на прибыль)», заявленные ПАО «Ленэнерго» и утвержденные Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в составе неподконтрольных расходов на 2019 год, представлены в таблице ниже.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено ПАО «Ленэнерго» на 2019 (первона-чально), тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **Откло-нение**  **ТБР / заявлено на 2019, %** | **Откло-нение ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| Налоги всего, в том числе: | **163 167** | **365 798** | **163 167** | **-55%** | **0%** |
| Плата за землю | 5 053 | 5 238 | 5 053 | -4% | 0% |
| Налог на имущество | 153 980 | 355 605 | 153 980 | -57% | 0% |
| Прочие налоги и сборы | 4 134 | 4 954 | 4 134 | -17% | 0% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

ПАО «Ленэнерго» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 365 798 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов ПАО «Ленэнерго» были представлены следующие документы:

* пояснительные записки;
* расчет прогнозной величины налога на имущество на 2019 год;
* свод деклараций по налогу на имущество за 2017 год;
* копия письма ПАО «Ленэнерго» от 19.12.2018 № ЛЭ/14-20/1933 о предоставлении информации в части определения объекта налогообложения по налогу на имущество, в связи принятыми изменениями в Налоговый Кодекс Российской Федерации;
* реестр налоговых деклараций по налогу на землю за 2017 году;
* расчет прогнозной величины налога на землю на 2019 год;
* перечень земельных участков по филиалам ПАО «Ленэнерго»   
  на 2018-2020 годы;
* свод налоговых деклараций по земельному налогу за 2017 год;
* расчет величины транспортного налога за 2017 год и   
  на 2018-2020 годы;
* реестр начислений платы по транспортным средствам за 2017 год;
* расчет затрат на экологические платежи (плата за негативное воздействие на окружающую среду) на 2019-2020 годы;
* реестр земельного налога в муниципальных образованиях Ленинградской области на 2018 год.
* областной Закон о транспортном налоге в Ленинградской области от 22.11.2002 г. № 51-оз.

Налог на землю

Расчет земельного налога ПАО «Ленэнерго» на 2019 год осуществлен в соответствии с главой 31 «Земельный налог» Налогового Кодекса Российской Федерации.

Налоговая база по земельному налогу определяется в отношении каждого земельного участка как его кадастровая стоимость на 1 января года, являющегося налоговым периодом. Налоговая база в отношении земельного участка, находящегося на территориях нескольких муниципальных образований, определяется по каждому муниципальному образованию. При этом налоговая база в отношении доли земельного участка, расположенного в границах соответствующего муниципального образования, определяется как доля кадастровой стоимости всего земельного участка, пропорциональная указанной доле земельного участка.

Налоговая база в отношении земельного участка, образованного в течение налогового периода, определяется как его кадастровая стоимость на дату постановки на кадастровый учет (п. 1 ст. 391 Налогового Кодекса Российской Федерации).

Фактические расходы ПАО «Ленэнерго» по статье «Налог на землю» за 2017 год составили 5 053 тыс. руб.

Предложение ПАО «Ленэнерго» на 2019 год в части расходов по статье «Налог на землю» направлено в Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в размере 5 238 тыс. руб.

**Прочие налоги**

Заявленные ПАО «Ленэнерго» расходы по статье «Прочие налоги» на 2019 год составили 4 954 тыс. руб., в том числе транспортный налог – 4 608,63 тыс. руб., экологические платежи – 345,38 тыс. руб.

Транспортный налог

Транспортный налог рассчитан ПАО «Ленэнерго» в соответствии с Налоговым Кодексом Российской Федерации.

В соответствии со ст. 361 Налогового Кодекса Российской Федерации налоговые ставки устанавливаются законами субъектов Российской Федерации соответственно в зависимости от мощности двигателя, тяги реактивного двигателя или валовой вместимости транспортных средств, категории транспортных средств в расчете на одну лошадиную силу мощности двигателя транспортного средства, один килограмм силы тяги реактивного двигателя, одну регистровую тонну транспортного средства или единицу транспортного средства (в ред. Федерального закона от 27.11.2010 № 307-ФЗ). Налоговые ставки приняты ПАО «Ленэнерго» в соответствии с Законом Ленинградской области о транспортном налоге в Ленинградской области от 22.11.2002 г. № 51-оз.

Фактические расходы ПАО «Ленэнерго» по субъекту Ленинградская область по статье «Налог на транспорт» за 2017 год составили 3 656,64 тыс. руб.

Предложение ПАО «Ленэнерго» на 2019 год в части расходов по статье «Налог на транспорт» направлено в Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в размере 4 608,63 тыс. руб.

Экологические платежи (плата за негативное воздействие на окружающую среду)

Ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду на 2017 и 2018 гг. установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах».

Фактические затраты за негативное воздействие на окружающую среду формируются исходя из фактического негативного воздействия и рассчитываются в соответствии с Приказом Минприроды России от 09.01.2017 № 3 «Об утверждении порядка представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду и ее формы».

Затраты за выбросы вредных веществ в атмосферный воздух рассчитаны ПАО «Ленэнерго» исходя из объемов выбросов и ставки платы. Объемы выбросов рассчитаны в проектах предельно допустимых выбросов (ПДВ) на 5 лет для каждой площадки Общества. Ставка платы на 2017-2018 гг. указаны в Постановлении Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913. Ставки платы на 2019 и 2020 гг. определены с учетом прогнозного индекса потребительских цен в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации (1,040).

Затраты за размещение отходов рассчитаны ПАО «Ленэнерго» исходя из объемов отходов и ставки платы. Объем отходов определен исходя из фактически размещенного объема отходов в 2017 году. Ставка платы на 2017-2018 указаны в Постановлении Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913. Ставки платы на 2019 и 2020 гг. определены с учетом прогнозного индекса потребительских цен (1,040).

Фактические расходы ПАО «Ленэнерго» по субъекту Ленинградская область по статье «Экологические платежи» за 2017 год составили 479,08 тыс. руб.

Предложение ПАО «Ленэнерго» на 2019 год в части расходов по статье «Экологические платежи» направлено в Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в размере 345,38 тыс. руб.

Налог на имущество

Первоначально в предложении ПАО «Ленэнерго» на 2019 г. (письмо от 25.04.2018 № ЛЭ/14-20/969) сумма налога на имущество была заявлена в размере 355 605 тыс. руб.

Сумма налога на имущество ПАО «Ленэнерго» по Ленинградской области за 2017 год составила 153 980 тыс. руб.

На период 2018-2020 гг. сумма налога на имущество определена в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и Законом Ленинградской области от 25.11.2003 №98-оз «О налоге на имущество организаций» (с изм. на 29.12.2012). Налоговая база сформирована с учетом включения стоимости движимого и недвижимого имущества, а также имущества, облагаемого налогом по кадастровой стоимости.

Письмом от 19.12.2018 № ЛЭ/14-20/1933 ПАО «Ленэнерго» представило в Комитет по тарифам и ценовой политики Ленинградской области скорректированный расчет налога на имущество на 2019 год по субъекту Ленинградская область в размере 766 374 тыс. руб.

Налог на имущество на 2019 год рассчитан ПАО «Ленэнерго» с учетом внесения изменений во вторую часть Налогового Кодекса Российской Федерации (Федеральный закон от 03.08.2018 № 302-ФЗ), в соответствии с которыми объектом налогообложения для российских организаций признается недвижимое имущество (статья 374 с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019). В соответствии с   
п. 1 статьи 130 Гражданского Кодекса Российской Федерации недвижимым имуществом признаются объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства.

В связи с отсутствием (на момент направления ПАО «Ленэнерго» предложения по рассматриваемым расходам) в налоговом законодательстве четких критериев отнесения имущества к недвижимому и движимому, расчет налога на имущество ПАО «Ленэнерго» осуществлен при условии, что все электросетевое имущество будет отнесено к недвижимому имуществу в результате того, что перемещение его без несоразмерного ущерба назначению невозможно.

Налоговая база сформирована в соответствии с проектом корректировки инвестиционной программы ПАО «Ленэнерго» по Ленинградской области   
на 2016-2020 гг. Налоговая ставка в 2019-2020 гг. принята на уровне 2,2%.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области, проанализировав данные по динамике изменения фактических расходов по уплате налогов ПАО «Ленэнерго» в 2017-2018 гг. и учитывая изменения по порядку налогообложения движимого имущества, вводимые с 01.01.2019 года, определил следующие величины затрат ПАО «Ленэнерго» на 2019 г.:

* плата за землю – 5 053,0 тыс. руб. с учетом фактических данных по оплате налогов и сборов за 9 месяцев 2018 года;
* налог на имущество – 153 980,0 тыс. руб., исходя из фактических затрат регулируемой организации по итогам 2017 года;
* прочие налоги и сборы – 4 134,0 тыс. руб. с учетом фактических данных по оплате налогов и сборов за 2017 года.

Эксперты Комитета считают, что обоснованные расходы ПАО «Ленэнерго» на 2019 г. по статье «Прочие налоги» составляют 163 167,0 тыс. руб., что на 202 631 тыс. руб. ниже предложения ПАО «Ленэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

**Земельный налог**

В качестве обоснования затрат по земельному налогу на 2019 год ПАО «Ленэнерго» представлены:

* реестр земельных участков, находящихся в собственности или пользовании ПАО «Ленэнерго», с указанием реквизитов земельных участков, их кадастровой стоимости и ставками земельного налога на 2017-2019 гг. (в разрезе филиалов ПАО «Ленэнерго» на территории Ленинградской области);
* расчет плановой величины налога на землю на 2019 год;
* перечень земельных участков по филиалам ПАО «Ленэнерго»   
  на 2018-2020 годы;
* свод налоговых деклараций по земельному налогу за 2017 год;
* налоговые декларации по земельному налогу за 2017 год.

Исполнитель отмечает достаточный объем документального подтверждения соответствующих фактических затрат ПАО «Ленэнерго» за 2017 год.

В части обоснования плановых величин Исполнитель отмечает, что ПАО «Ленэнерго» представлен детальный пообъектный расчет величины налога на землю, в разрезе земельных участков по каждому филиалу на территории Ленинградской области исходя из налоговой ставки в размере 1,5%.

Результаты выборочного анализа Исполнителя представлены в таблице (отдельно отмечены земельные участки, по которым в 2019 году, в соответствии с данными ПАО «Ленэнерго», произошло изменение кадастровой стоимости и, соответственно, величины налога на землю, а также новые объекты).

| **Земельный участок** | **ИФНС** | **Кадастровая стоимость, руб.** | **Площадь, кв. м** | **Назначение** | **Факт 2017 г., руб.** | **Ожид. 2018 год, руб.** | **План на 2019г., руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Ленинградская область, Всеволожский район, Всеволожское городское поселение | 4703 | 545 509 | 523 | Опоры ВЛ-110кВ | 8 183 | 8 183 | 8 183 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, Всеволожские городское поселение | 4703 | 2 797 433 | 2 682 | Опоры ВЛ 35-110кВ | 41 962 | 41 961 | 41 962 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, Всеволожское городское поселение, ПС 403 «Мельничный ручей» | 4703 | 895 971 | 859 | ПС 403 "Мельничный ручей" | 13 440 | 13 440 | 13 440 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, г. Всеволожск, ул. Гоголя, д..9 ПС 525, «Ильинка-2» | 4703 | 8 205 216 | 6 434 | Опоры ВЛ 35-110кВ | 123 078 | 123 078 | 123 078 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, Всеволожское городское поселение | 4703 | 2 053 217 | 1 610 | для обслуживания ПСТ 640 | 30 798 | 30 798 | 30 798 |
| Ленинградская область, г. Всеволожск ул. Гоголя д.9 | 4703 | 2 410 410 | 1 945 | ПС-525 "Ильинка-2" | 0 | 36 156 | 36 156 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, Сертоловское городское поселение | 4703 | 11 379 930 | 7 753 | ПС 537 "Сертолово" | 170 699 | 170 699 | 170 699 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, дер.Вирки | 4703 | 11 742 480 | 8 000 | ПС-244 "Манушкино" | 176 137 | 176 137 | 176 137 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, д. Новое Девяткино №55-А | 4703 | 6 356 626 | 4 923 | для обслуживания ПС-50 | 95 349 | 95 349 | 95 349 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, Кузьмоловское городское поселение | 4703 | 352 972 | 367 | ПС 51 "ГИПХ" | 5 295 | 5 295 | 5 295 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, Морозовское городское поселение | 4703 | 2 798 052 | 2 167 | Опоры ВЛ 35-110кВ | 41 971 | 41 971 | 41 971 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, ст. Дунай. массив садоводческих товариществ «Дунай» ПС 632 | 4703 | 940 | 1 593 | для обслуживания ПС-632 "Дунай" | 14 | 14 | 17 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, Рахьинское городское поселение | 4703 | 2 273 949 | 3 192 | Опоры ВЛ 35-110кВ | 34 109 | 34 109 | 34 109 |
| ПС 638 «Ладожская насосная» | 4703 | 1 597 101 | 1 829 | Для Ладожской насосной ПС №638 | 23 957 | 23 957 | 23 957 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, Свердловское городское поселение | 4703 | 3 776 569 | 5 439 | Опоры ВЛ 35-110кВ | 56 649 | 56 649 | 56 649 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, Токсовское городское поселение | 4703 | 2 522 450 | 2 500 | ПС-601 "Токсово" | 37 837 | 37 837 | 37 837 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, Токсовское городское поселение | 4703 | 1 275 350 | 1 264 | Опоры ВЛ 35-110кВ | 19 130 | 19 130 | 19 130 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, пос.Токсово ул. Озерная | 4703 | 1 311 674 | 1 300 | ПС-601 "Токсово" | 19 675 | 19 675 | 19 675 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, пос.Токсово ул.Озерная уч.№58 | 4703 | 7 975 547 | 6 465 | для эксплуатации и обслуживая ремонтной базы | 0 | 119 633 | 119 633 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, Заневское сельское поселение | 4703 | 10 017 324 | 9 599 | Опоры ВЛ 35-110кВ | 150 260 | 150 260 | 150 260 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, массив Корабсельки, уч. 5КП-10 | 4703 | 1 001 026 | 5 548 | для обслуживания ПС 98 | 15 015 | 15 015 | 35 211 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, ПС-98 | 4703 | 19 486 | 108 | для обслуживания ПС 98 | 292 | 292 | 685 |
| Для промышленного использования | 4703 | 39 514 | 219 | Для промышленного использования | 593 | 593 | 1 390 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, Агалатовское сельское поселение | 4703 | 2 838 537 | 2 720 | Опоры ВЛ 35-110кВ | 42 578 | 42 578 | 42 578 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, Заневское сельское поселение поселение | 4703 | 10 030 890 | 9 612 | Опоры ВЛ 35-110кВ | 150 463 | 150 463 | 150 463 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, массив Кудрово | 4703 | 5 125 396 | 4 680 | ПС 335 "Кудрово" | 76 881 | 76 881 | 76 881 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, Колтушское сельское поселение | 4703 | 7 140 174 | 6 842 | Опоры ВЛ 35-110кВ | 107 103 | 107 103 | 107 103 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, Разметелевское сельское поселение | 4703 | 3 946 820 | 3 782 | Опоры ВЛ 35-110кВ | 59 202 | 59 202 | 59 202 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, Куйвозовское сельское поселение | 4703 | 9 316 151 | 10 544 | Опоры ВЛ 35-110кВ | 139 742 | 139 742 | 139 742 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, Лесколовское сельское поселение | 4703 | 4 858 957 | 5 714 | Опоры ВЛ 35-110кВ | 72 884 | 72 884 | 72 884 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, Муринское сельское поселение | 4703 | 3 818 459 | 3 659 | Опоры ВЛ 35-110кВ | 57 277 | 57 277 | 57 277 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, Романовское сельское поселение | 4703 | 4 466 522 | 4 280 | Опоры ВЛ 35-110кВ | 66 998 | 66 998 | 66 998 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, Романовское сельское поселение, мест. Углово, ПС 635 «Романовка» | 4703 | 1 434 | 2 431 | для обслуживания ПС-635 | 22 | 22 | 260 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, Щегловское сельское поселение | 4703 | 4 205 627 | 4 030 | Опоры ВЛ 35-110кВ | 63 084 | 63 084 | 63 084 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, Юкковское сельское поселение | 4703 | 1 488 145 | 1 426 | Опоры ВЛ 35-110кВ | 22 322 | 22 322 | 22 322 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, Новодевяткинское сельское поселение | 4703 | 1 116 630 | 1 070 | Опоры ВЛ 35-110кВ | 16 749 | 16 749 | 16 749 |
| Ленинградская область, Кировский район, Кировское городское поселение | 4706 | 9 248 942 | 12 200 | Опоры ВЛ | 138 734 | 138 734 | 138 734 |
| Ленинградская область, Кировский район, Шлиссельбургское городское поселение | 4706 | 577 667 | 838 | Опоры ВЛ 35кВ | 8 665 | 8 665 | 8 665 |
| Ленинградская область, Кировский район, Шлиссельбургское городское поселение | 4706 | 147 519 | 214 | Опоры ВЛ 35кВ | 2 213 | 2 213 | 2 213 |
| Ленинградская область, Кировский район, Отрадненское городское поселение | 4706 | 438 951 | 541 | Опоры ВЛ | 6 584 | 6 584 | 6 584 |
| Ленинградская область, Кировский район, Мгинское городское поселение | 4706 | 2 394 516 | 3 716 | Опоры ВЛ | 35 918 | 35 918 | 35 918 |
| Ленинградская область, Кировский район, Назиевское городское поселение | 4706 | 1 323 877 | 2 007 | Опоры ВЛ | 19 858 | 19 858 | 19 858 |
| Ленинградская область, Кировский район, Павловское городское поселение | 4706 | 496 744 | 476 | Опоры ВЛ | 7 451 | 7 451 | 7 451 |
| Ленинградская область, Кировский район, Синявинское городское поселение | 4706 | 1 454 464 | 1 928 | Опоры ВЛ | 21 817 | 21 817 | 21 817 |
| Ленинградская область, Кировский район, Шлиссельбургское городское поселение | 4706 | 488 053 | 708 | Опоры ВЛ | 7 321 | 7 321 | 7 321 |
| Ленинградская область, Кировский район, | 4706 | 1 616 944 | 2 069 | Опоры ВЛ | 24 254 | 24 254 | 24 254 |
| Ленинградская область, Кировский район, Шумское сельское поселение | 4706 | 1 786 857 | 3 571 | Опоры ВЛ | 26 803 | 26 803 | 26 803 |
| Ленинградская область, Тосненский район, Тельмановское сельское поселение | 4716 | 4 242 713 | 5 625 | ПС 52 | 63 641 | 63 641 | 63 641 |
| Ленинградская область, Тосненский район, Никольское городское поселение | 4716 | 161 412 | 214 | Опоры ВЛ | 2 421 | 2 421 | 2 421 |
| Ленинградская область, Тосненский район, п. Красный Бор ул. Комсомольская | 4716 | 2 174 456 | 2 870 | ПС 500 | 32 617 | 32 617 | 32 617 |
| Ленинградская область, Тосненский район, п. Красный Бор территорияРЦ-11 | 4716 | 1 639 554 | 2 164 | ПС-РЦ-11 | 24 593 | 24 593 | 24 593 |
| Ленинградская область, Тосненский район, Красноборское городское поселение | 4716 | 150 014 | 198 | Опоры ВЛ | 2 250 | 2 250 | 2 250 |
| Ленинградская область, Тосненский район, Ульяновское городское поселение | 4716 | 57 474 | 86 | Опоры ВЛ | 862 | 862 | 862 |
| Ленинградская область, Тосненский район, пос. Поповка | 4716 | 7 969 596 | 11 925 | ПС 482 "ТЯГОВАЯ" | 119 544 | 119 544 | 119 544 |
| Ленинградская область, Тосненский район, Форносовское городское поселение | 4716 | 803 741 | 1 070 | Опоры ВЛ | 12 056 | 12 056 | 12 056 |
| Ленинградская область, Тосненский район, Лисинское сельское поселение | 4716 | 1 320 556 | 2 636 | Опоры ВЛ | 19 808 | 19 808 | 19 808 |
| Ленинградская область, Тосненский район, Тельмановское сельское поселение | 4716 | 2 193 699 | 2 807 | Опоры ВЛ | 32 905 | 32 905 | 32 905 |
| Ленинградская область, Тосненский район, Тельмановское сельское поселение | 4716 | 941 720 | 1 205 | ПС 715 "Тельмана" | 14 126 | 14 126 | 14 126 |
| Ленинградская область, Тосненский район, с.Федоровское | 4716 | 1 706 818 | 2 184 | ПС 211 "Федоровская" | 25 602 | 25 602 | 25 602 |
| Ленинградская область, Тосненский район, Федоровское сельское поселение | 4716 | 2 298 421 | 2 941 | Опоры ВЛ | 34 476 | 34 476 | 34 476 |
| Ленинградская область, Тосненский район, Шапкинское сельское поселение | 4716 | 374 224 | 747 | Опоры ВЛ | 5 613 | 5 613 | 5 613 |
| ПС 34 «Свирская» | 4711 | 2 351 | 933 | для производственной деятельности и эксплуатации объектов электроэнергетики | 26 | 0 | 0 |
| ПС 110/10 «Яровщица» | 4711 | 504 669 | 2185 | для производственной деятельности и эксплуатации объектов электроэнергетики | 5 678 | 0 | 0 |
| ПС 35/10 «Терневичи» | 4711 | 2 029 | 805 | для производственной деятельности и эксплуатации объектов электроэнергетики | 23 | 0 | 0 |

В соответствии с рассмотренными материалами, руководствуясь нормативными правовыми актами в сфере регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, Исполнитель считает обоснованным подход ПАО «Ленэнерго» по расчету расходов по статье «Налог на землю» на 2019 год, исходя из кадастровой стоимости земельных участков (по реестру на 2019 год) и соответствующих ставок налога на расчетный период.

Вместе с тем Исполнитель также отмечает наличие несоответствий в расчетах ПАО «Ленэнерго» в части налога на землю на 2019 год по ряду земельных участков:

| **Земельный участок** | **Кадастровая  стоимость, руб.** | **Кадастровая  стоимость за кв м, руб.** | **Площадь, кв. м** | **Налоговая  ставка, %** | **Величина налога, руб.** | | *Комментарий Исполнителя по выявленным несоответствиям* |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение ПАО «Ленэнерго»** | **Расчет Исполнителя** |
| ЛО, г. Выборг ул. Ардышева, 15 | 198 | 0,33 | 600 | 0,3 | 3 | 1 | *Заявляемая ПАО «Ленэнерго» величина налога превышает расчетную величину, равную 0,3% от кадастровой стоимости* |
| ЛО, выборгский р-н, земли п/ф Приморье | 22 554 | 3,58 | 6 300 | 0,3 | 338 | 68 |
| ЛО, Приозерский р-н, с/пос. Ларионовское, п. Коммунары | 233,83 | 3,49 | 67 | 0,3 | 4 | 1 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, п. Кокорево, 0,5 юго-восточнее | 976 815 | 651,21 | 1500 | 1,5 | 19 536 | 14 652 | *Заявляемая ПАО «Ленэнерго» величина налога не соответствует расчетной величине, равной 1,5% от кадастровой стоимости* |
| Ленинградская область, Всеволожский район, п. Кокорево | 5 552 868 | 651,21 | 8527 | 1,5 | 111 056 | 83 293 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, д. Новое-Девяткино, квартал 1 | 270 000 | 230,57 | 1171 | 1,5 | 5 400 | 4 050 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, в р-не г.п. Кузьмоловский | 1 037 976 | 2519,36 | 412 | 1,5 | 1 557 | 15 570 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, ст. Дунай. массив садоводческих товариществ «Дунай» ПС 632 | 940 | 0,67 | 1593 | 1,5 | 17 | 14 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, массив Корабсельки, уч. 5КП-10 | 1 001 026 | 216,73 | 5548 | 1,5 | 35 211 | 15 015 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, ПС-98 | 19 486 | 0,00 | 108 | 1,5 | 685 | 292 |
| Для промышленного использования | 39 514 | 180,43 | 219 | 1,5 | 1 390 | 593 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, Романовское сельское поселение, мест Углово, ПС 635 «Романовка» | 1 434 | 0,55 | 2431 | 1,5 | 260 | 22 |
| Тихвинские ЭС |  |  |  |  | 263 249 | 259 893 | *Заявляемая ПАО «Ленэнерго» величина налога пообъектно соответствует расчетной величине, свод по Тихвинские ЭС не соответствует сумме объектов* |
| **Итого** |  |  |  |  | **438 706** | **393 463** |  |

Величина расхождения между расчетом ПАО «Ленэнерго» и расчетом Исполнителя составляет 45, тыс. руб.( менее 1%). Таким образом, по расчету Исполнителя величина расходов ПАО «Ленэнерго» на 2019 год по статье «Налог на землю» составляет 5 193 тыс. руб.

Дополнительно Исполнитель отмечает недостаточность документального подтверждения заявляемых расходов и рекомендует ПАО «Ленэнерго» в составе пакета обосновывающих материалов, направляемых в рамках предложения по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования, представлять следующие документы:

* выписки из Единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости, подтверждающую кадастровую стоимость новых объектов (или изменение кадастровой стоимости по земельным участкам), участвующих в плановых расчетах налога на землю;
* налоговые декларации по земельному налогу за 1-3 кварталы текущего периода (в составе дополнительно направляемых).

Это позволит ПАО «Ленэнерго» обоснованно доказывать свою позицию при защите экономической обоснованности расходов по статье «Налог на землю» на очередной период регулирования.

**Прочие налоги**

В качестве обоснования расходов на уплату прочих налогов на 2019 год ПАО «Ленэнерго» представлены следующие обосновывающие материалы:

* налоговая декларация по транспортному налогу за 2017 год;
* реестр расходов на транспортный налог по автотранспорту на 2019-2020 гг.;
* расчет затрат на экологические платежи (плата за негативное воздействие на окружающую среду) на 2019-2020 годы;
* документы об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение Федеральной службой по надзору в сфере природопользования;
* документы об утверждении нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение Управлением Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами.

Исполнитель отмечает достаточный объем документального подтверждения соответствующих фактических затрат ПАО «Ленэнерго» за 2017 год.

В качестве обоснования планируемых расходов по транспортному налогу на 2019 год ПАО «Ленэнерго» представлены детальные расчеты транспортного налога по каждому филиалу Ленинградской области в пообъектном разрезе. В расчетных материалах ПАО «Ленэнерго» указана фактическая величина транспортного налога за 2017 год (3 656,64 тыс. руб.) и планируемый уровень соответствующих расходов на 2019 год (4 608,63 тыс. руб.). Также ПАО «Ленэнерго» представлен расчет ожидаемого уровня данных расходов за 2018 год в размере 4 582,9 тыс. руб., что выше фактического значения соответствующих расходов за 2017 год, учтенных Комитетом по тарифам и ценовой политики Ленинградской области в расчете НВВ ПАО «Ленэнерго» на 2019 год.

Расчет расходов на уплату транспортного налога на 2019 год выполнен ПАО «Ленэнерго» в соответствии с Законом Ленинградской области «Областной закон о транспортном налоге» от 22.11.2002 г. № 51-оз, исходя из количества автотранспортных средств, количества лошадиных сил мощности двигателя и ставок, определенных законом.

| **Наименование** | **2017 год факт** | | | **2019 год план** | | | **Отклоенние кол-ва Л.С.**  **2019 план/**  **2017 факт** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Кол-во Л.С.** | **Ставка, руб./ Л.С.** | **Сумма, руб.** | **Кол-во Л.С.** | **Ставка, руб./ Л.С.** | **Сумма, руб.** |
| **Итого по Ленинградской области** | **91 624** |  | **3 656 636** | **101 967** |  | **4 608 631** | **10 343** |
| Легковые | 14 331 |  | 535 846 | 12 357 |  | 489 621 | -1 975 |
| до 100ЛС | 3 624 | 18 | 65 240 | 4 026 | 18 | 72 470 | 402 |
| от 100 до 150ЛС | 9 321 | 35 | 326 234 | 7 239 | 35 | 253 351 | -2 082 |
| от 150 до 200ЛС | 635 | 50 | 31 759 | 0 | 50 | 0 | -635 |
| от 200 до 250ЛС | 0 | 75 | 0 | 0 | 75 |  | 0 |
| свыше 250ЛС | 751 | 150 | 112 613 | 1 092 | 150 | 163 800 | 341 |
| Автобусы | 2 286 | 49 | 111 809 | 1 384 | 48 | 66 691 | -902 |
| Грузовые | 57 772 |  | 2 567 949 | 74 893 |  | 3 701 283 | 17 121 |
| до 100ЛС | 5 980 | 25 | 149 499 | 3 637 | 25 | 90 933 | -2 343 |
| от 100 до 150ЛС | 36 512 | 40 | 1 460 483 | 46 211 | 40 | 1 848 449 | 9 699 |
| от 150 до 200ЛС | 1 913 | 50 | 95 651 | 2 228 | 50 | 111 385 | 315 |
| от 200 до 250ЛС | 7 905 | 65 | 513 801 | 9 452 | 65 | 614 410 | 1 548 |
| свыше 250ЛС | 5 462 | 64 | 348 515 | 13 364 | 64 | 1 036 106 | 7 902 |
| Тракторы | 7 631 | 25 | 190 786 | 7 382 | 25 | 184 541 | -250 |
| Спецтранспорт | 7 321 | 25 | 183 025 | 3 520 | 25 | 87 993 | -3 801 |
| Снегоход до 50 л.с. | 1 794 | 25 | 44 849 | 1 816 | 25 | 45 393 | 22 |
| Снегоход свыше 50 л.с. | 353 | 50 | 17 635 | 501 | 50 | 25 060 | 149 |
| Лодки | 135 | 35 | 4 738 | 115 | 35 | 8 050 | -20 |
| Прочие |  |  | 0 |  | 0 |  | 0 |

В соответствии с рассмотренными материалами, руководствуясь нормативными правовыми актами в сфере регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, Исполнитель считает обоснованным подход ПАО «Ленэнерго» по расчету расходов по статье «Налог на транспорт» на 2019 год в размере 4 608,6 тыс. руб.

Вместе с тем Исполнитель отмечает недостаточность документального подтверждения заявляемых расходов и рекомендует ПАО «Ленэнерго» в целях повышения обоснованности расходов на очередной регулируемый период представлять в составе пакета обосновывающих материалов, направляемых в рамках предложения по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования, документы, подтверждающие приобретение транспортных средств на рассматриваемый период (договора и счета на покупку транспортных средств), а также исключение соответствующих объектов из налогооблагаемой базы на планируемый регулируемый год (в целях формирования НВВ).

В качестве обоснования планируемых расходов на экологические платежи представлен расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду, включая расчет затрат за выбросы вредных веществ в атмосферный воздух и за размещение отходов. В расчетах указаны фактические затраты за 2017 год, размер расходов в части платы за негативное воздействие на окружающую среду, ожидаемые в 2018 году, и планируемые на 2019 год.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Расчет затрат на экологические платежи**  **(плата за негативное воздействие на окружающую среду)** | **Факт 2017 год, руб.** | **Ожидаемый 2018 год, руб.** | **План 2019, руб.** |
| Объекты Ленинградской области | 479 084 | 332 100 | 345 384 |
| Выбросы вредных веществ в атмосферный воздух | 1 870 | 2 100 | 2 184 |
| Размещение отходов | 477 214 | 330 000 | 343 200 |

Исполнитель осуществил выборочную проверку представленных ПАО «Ленэнерго» документов об утверждении Федеральной службой по надзору в сфере природопользования нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, документов об утверждении управлением Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение в отношении электросетевой организации и отмечает, что на момент утверждения тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Ленэнерго» на 2019 год соответствующие величины лимитов были установлены и могли быть приняты Комитетом по тарифам и ценовой политики Ленинградской области в расчет расходов ПАО «Ленэнерго» по статье «Экологические платежи».

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование объекта** | **Класс отходов** | **Дата установления лимитов** | **Окончание срока действия лимитов** |
| Выборгские электрические сети | | | |
| ЛО Приозерский р-он, п. Сосново | I, III, IV, V | 24.07.2018 | 23.07.2023 |
| ЛО Выборгский р-он, п. Селезнево | I, III, IV, V | 24.03.2014 | 23.03.2019 |
| ЛО г. Выборг, Северный вал | I, IV | 20.11.2017 | 19.11.2022 |
| Гатчинские электрические сети | | | |
| ЛО г. Сосновый Бор, ул. Петра Великого | I, III, IV, V | 10.10.2016 | 11.10.2021 |
| ЛО Гатчинский р-он, с. Рождествено, ул. ГЭС | I, IV, V | 11.12.2018 | 10.12.2023 |
| Кингисеппские электрические сети | | | |
| ЛО г. Кингисепп, пр. Карла Маркса | I, II, III, IV, V | 29.06.2017 | 28.06.2022 |
| ЛО Волосовский р-он, п. Молосковицы | I, IV, V | 04.05.2017 | 03.05.2022 |
| Новоладожские электрические сети | | | |
| ЛО г. Лодейное Поле, ул. Энергетиков | I, III, IV, V | 11.09.2018 | 10.09.2021 |
| Тихвинские электрические сети | | | |
| ЛО г. Пикалево, д. Обрино | I, IV, V | 11.12.2018 | 10.12.2023 |
| ЛО Киришский р-он, п. Будогощь | I, IV, V | 08.12.2016 | 07.12.2021 |

В соответствии с рассмотренными материалами и приведенными заключениями, руководствуясь нормативными правовыми актами в сфере регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, Исполнитель отмечает обоснованность подхода ПАО «Ленэнерго» по расчету расходов по статье «Прочие налоги» на 2019 год, при этом рекомендует при формировании пакета обосновывающих материалов в составе предложения по тарифам на услуги по передаче электроэнергии на очередной период регулирования руководствоваться предложениями Исполнителя (отраженными в позиции Исполнителя) в целях повышения экономической обоснованности заявляемых расходов на очередной период регулирования.

**Налог на имущество**

В качестве обоснования налога на имущество на 2019 год ПАО «Ленэнерго» представлены следующие материалы:

* свод деклараций по налогу на имущество за 2017 год;
* расчет налога на имущество на 2019 год;
* копия письма ПАО «Ленэнерго» от 19.12.2018 № ЛЭ/14-20/1933 в адрес Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области о предоставлении информации в части определения объекта налогообложения по налогу на имущество, в связи принятыми изменениями в Налоговый Кодекс Российской Федерации.

Исполнитель отмечает, что в соответствии с положениями раздела 4.2. Учетной политики (Приложение 2 к Положению по учетной политике от 2017 г.) «ПАО «Ленэнерго» «имеет в своем составе филиалы и обособленные подразделения, не имеющие отдельного баланса. Все имущество учитывается на балансе исполнительного аппарата ПАО «Ленэнерго». Таким образом, исчисление и уплата налогов и авансовых платежей по налогу за движимое имущество подразделений и филиалов ПАО «Ленэнерго» в соответствии с положениями действующего налогового законодательства Российской Федерации производиться по месту нахождения организации.

Вместе с тем, в связи с осуществлением ПАО «Ленэнерго» регулируемой деятельность на территории двух субъектов Российской Федерации, электросетевая организация представляет для целей государственного регулирования цен (тарифов) данные раздельного учета (в том числе первичного бухгалтерского учета) в части расходов по статье «Налог на имущество» с разбивкой по субъектам Российской Федерации (в соответствии с разъяснениями ФАС России от 19.12.2017 № ВК/89119/17).

Первоначальное предложение ПАО «Ленэнерго» в части расходов по статье «Налог на имущество» на 2019 год, представлено в таблице ниже:

| **Первоначальное предложение  ПАО «Ленэнерго» на 2019 г.** | **Ед. изм.** | **Письмо в Комитет по тарифам Санкт-Петербурга от 25.04.2018г. № ЛЭ/14-20/968** | **Письмо в Комитет по тарифам и ценовой полтике Ленинградской области от 25.04.2018г. № ЛЭ/14-20/969** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Сумма налога всего** | **тыс. руб.** | **2 412 842** | **2 412 842** |
| *Санкт-Петербург* | | | |
| всего | тыс. руб. | 2 057 236 | 2 057 236 |
| «Смета»\* | тыс. руб. | 2 056 133 | 2 056 133 |
| *Ленинградская область* | | | |
| всего | тыс. руб. | 355 605 | 355 605 |
| «Смета»\* | тыс. руб. | 355 577 | 355 577 |
| *Структура величины налога на имущество по субъектам Российской Федерации* | | | |
| Санкт-Петербург всего | % | *85,3* | *85,3* |
| Ленинградская область всего | % | *14,7* | *14,7* |

\*Исполнителем использована терминология ПАО «Ленэнерго»

В части уточненного предложения ПАО «Ленэнерго» по величине налога на имущество (письмо от 19.12.2018 № ЛЭ/14-20/1933) на 2019 год Исполнитель отмечает наличие следующих расхождений, в том числе в сравнении с первоначальным предложением электросетевой организации (письмо от 25.04.2018 № ЛЭ/14-20/969):

* в уточненном предложении ПАО «Ленэнерго» не отражены соответствующие показатели в части объектов, налогообложение которых осуществляется по кадастровой стоимости (в отличие от первоначальной заявки);
* величина остаточной стоимости налогооблагаемого имущества на начало 2018 года (137 673 181 тыс. руб.) не соответствует величине остаточной стоимости на конец 2017 года (102 796 293 тыс. руб.) – данное расхождение отсутствовало в первоначальном предложении ПАО «Ленэнерго»;
* структура остаточной стоимости на начало 2018 года по уточненному предложению отличается от соответствующих показателей первоначальной заявки (существенно снижена стоимость зданий и увеличена стоимость электросетевых активов);
* в уточненном предложении ПАО «Ленэнерго» не представлена классификация электросетевого имущества на предмет отнесения его к движимому и недвижимому, в отличии от первоначальной заявки («в связи с отсутствием в налоговом законодательстве четких критериев отнесения имущества к недвижимому и движимому, все электросетевое имущество ПАО «Ленэнерго» отнесено к недвижимому имуществу в результате того, что перемещение его без несоразмерного ущерба назначению невозможно»).

Параметры первоначального и уточненного предложения ПАО «Ленэнерго» в части расходов по статье «Налог на имущество» на 2019 год представлены в таблице ниже.

| **Первоначальное предложение ПАО «Ленэнерго» от 25.04.2018, тыс.руб.** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | **2017 год, факт** | **2018 год** | **2019 год** |
| Остаточная стоимость налогооблагаемого имущества на начало периода | 82 265 460 | 102 796 293 | 105 361 043 |
| Здания | 7 151 126 | 32 727 555 | 33 686 855 |
| ЭСА\* до 01.01.2013г. | 75 064 301 | 70 018 704 | 71 624 154 |
| ЭСА по кадастровой стоимости | 50 034 | 50 034 | 50 034 |
| Ввод налогооблагаемого имущества | 9 635 816 | 12 961 382 | 18 949 056 |
| Здания | 955 304 | 1 378 677 | 713 866 |
| ЭСА до 01.01.2013г. | 8 680 511 | 11 582 705 | 18 235 190 |
| ЭСА по кадастровой стоимости | 0 | 0 | 0 |
| Выбытие налогооблагаемого имущества | 986 706 | 413 031 | 275 656 |
| Здания | 123 865 | 14 768 | 3 064 |
| ЭСА до 01.01.2013г. | 862 841 | 398 263 | 272 592 |
| ЭСА по кадастровой стоимости | 0 | 0 | 0 |
| Амортизация | 8 826 231 | 10 448 335 | х |
| Здания | 391 050 | 418 745 | нет данных |
| ЭСА до 01.01.2013г. | 8 435 181 | 10 029 590 | 10 366 301 |
| ЭСА по кадастровой стоимости | 0 | 0 | 0 |
| Амортизация по выбывающему имуществу | 20 707 953 | 464 734 | 823 396 |
| Здания | 25 136 039 | 14 137 | 3 064 |
| ЭСА до 01.01.2013г. | -4 428 086 | 450 597 | 820 332 |
| ЭСА по кадастровой стоимости | 0 | 0 | 0 |
| Остаточная стоимость налогооблагаемого имущества на конец периода | 102 796 293 | 105 361 043 | х |
| Здания | 32 727 555 | 33 686 855 | х |
| ЭСА до 01.01.2013г. | 70 018 704 | 71 624 154 | 80 040 782 |
| ЭСА по кадастровой стоимости | 50 034 | 50 034 | 50 034 |
| Средняя остаточная стоимость налогооблагаемого имущества | 86 477 875 | 103 699 117 | 109 701 918 |
| Недвижимое имущество | 14 019 774 | 32 712 340 | 33 819 330 |
| Движимое имущество | 72 408 067 | 70 936 743 | 75 832 554 |
| Имущество, облагаемое по кадастровой стоимости | 50 034 | 50 034 | 50 034 |
| Ставка налога на имущество |  |  |  |
| Недвижимое имущество | 2,2% | 2,2% | 2,2% |
| Движимое имущество | 1,6% | 1,9% | 2,2% |
| Имущество, облагаемое по кадастровой стоимости | 1,0% | 1,0% | 1,0% |
| **Налог на имущество** | **1 467 464** | **2 067 970** | **2 412 842** |
| Недвижимое имущество | 308 435 | 719 671 | 744 025 |
| Движимое имущество | 1 158 529 | 1 347 798 | 1 668 316 |
| Имущество, облагаемое по кадастровой стоимости | 500 | 500 | 500 |

\*ЭСА – электросетевые активы

| **Уточненное предложение ПАО «Ленэнерго» от 19.12.2018 г., тыс. руб.** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2017 Факт** | **2018** | **2019 предложение** |
| Остаточная стоимость налогооблагаемого имущества на начало периода | 82 265 460 | 137 673 181 | 135 507 138 |
| Здания | 7 151 126 | 4 672 374 | 4 390 124 |
| ЭСА\* облагаемые | 75 114 335 | 133 000 807 | 131 117 014 |
| Ввод налогооблагаемого имущества | 9 635 816 | 8 435 142 | 28 877 736 |
| Здания | 955 304 | 327 297 | 389 971 |
| ЭСА облагаемые | 8 680 511 | 8 107 845 | 28 487 764 |
| Выбытие налогооблагаемого имущества | 986 706 | 422 617 | 810 747 |
| Здания | 123 865 | 19 943 | 28 654 |
| ЭСА облагаемые | 862 841 | 402 674 | 782 094 |
| Амортизация | 8 826 231 | 9 735 229 | 10 780 319 |
| Здания | 391 050 | 407 195 | 412 390 |
| ЭСА облагаемые | 8 435 181 | 9 328 034 | 10 367 929 |
| Амортизация по выбывающему имуществу | 20 707 953 | -18 463 185 | 806 635 |
| Здания | 25 136 039 | -182 409 | 28 654 |
| ЭСА облагаемые | -4 428 086 | -18 280 777 | 777 982 |
| Остаточная стоимость налогооблагаемого имущества на конец периода | 102 796 293 | 117 487 291 | 153 600 443 |
| Здания | 32 727 555 | 4 390 124 | 4 367 706 |
| ЭСА облагаемые | 70 068 738 | 113 097 167 | 149 232 737 |
| Средняя остаточная стоимость налогооблагаемого имущества | 86 477 875 | 127 580 236 | 144 553 791 |
| Здания | 14 019 774 | 4 531 249 | 4 378 915 |
| ЭСА облагаемые | 72 458 101 | 123 048 987 | 140 174 875 |
| Ставка налога на имущество |  |  |  |
| Здания | 2,2% | 2,2% | 2,2% |
| ЭСА облагаемые | 1,6% | 1,5% | 2,2% |
| **Налог на имущество** | **1 467 464** | **1 892 843** | **3 053 783** |
| Здания | 308 435 | 99 980 | 98 318 |
| ЭСА облагаемые | 1 159 029 | 1 792 863 | 2 955 465 |

\*ЭСА – электросетевые активы

С учетом отсутствия достаточного соответствующего документального подтверждения ПАО «Ленэнерго» плановых расходов по данной статье на 2019 год, Исполнитель произвел расчет налога на имущество на 2019 год исходя из фактически понесенных расходов ПАО «Ленэнерго» (по Ленинградской области) в 2017 году (в соответствии с налоговой декларацией за 2017 год):

| **№ п/п** | **Показатель** | | **Величина в соответствии с налоговой декларацией** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | | Среднегодовая стоимость имущества за налоговый период (налоговая база), руб. | 7 711 394 069 |
| налоговая ставка | 1,6% |
| сумма налога за налоговый период, руб. | 123 382 305 |
| 2 | | Налоговая база среднегодовая стоимость имущества за налоговый период (за вычетом налоговой льготы), руб. | 1 390 811 759 |
| налоговая ставка | 2,2% |
| сумма налога за налоговый период | 30 597 859 |
|  | | **ИТОГО налог на имущество, руб.** | **153 980 164** |

В целях повышения обоснованности заявляемых расходов по статье «Налог на имущество» на очередной период регулирования Исполнитель рекомендует ПАО «Ленэнерго» формировать расчет соответствующих расходов с указанием отнесения объекта к движимому или недвижимому имуществу, а также прикладывать обосновывающие документы, подтверждающие распределение соответствующих расходов между субъектами Российской Федерации в соответствии с положениями учетной политики, принятой в ПАО «Ленэнерго».

По расчету Исполнителя плановые расходы ПАО «Ленэнерго» по статье «Налоги (за исключением налога на прибыль)», включаемые в НВВ регулируемой организации на 2019 год составляют 164 127 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что в соответствии с формами раскрытия информации на официальном сайте ПАО «Ленэнерго» фактические затраты за 2019 год по статье «Прочие налоги» в составе неподконтрольных расходов составили 187 539 тыс. руб.

Результаты экспертизы тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Ленэнерго» на 2019 год в части расходов по статье «Налоги (за исключением налога на прибыль)» представлен в таблице ниже:

| **Наименование** | **Заявлено  ПАО «Ленэнерго», тыс. руб.** | **Установлено Комитетом, тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Налоги всего, в том числе:** | **365 798** | **163 167** | **164 127** |
| Плата за землю | 5 238 | 5 053 | 5 193 |
| Налог на имущество | 355 605 | 153 980 | 153 980 |
| Прочие налоги и сборы | 4 954 | 4 134 | 4 954 |

**Отчисления на социальные нужды**

В соответствии со статьей 425 Налогового кодекса Российской Федерации применяются следующие тарифы страховых взносов:

1) на обязательное пенсионное страхование:

* - в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 22 процента;
* - свыше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 10 процентов;

2) на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования – 2,9 процента;

3) на обязательное медицинское страхование – 5,1 процента.

Согласно Федеральному закону от 24.07.1998 № 125-ФЗ тариф на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяется в зависимости от вида деятельности (код ОКВЭД).

Поскольку статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной, расходы по ней принимаются в зависимости от принятого размера фонда оплаты труда. При этом размер фонда оплаты труда определяется индексацией базового уровня фонда оплаты труда, принятого органом регулирования в расчет НВВ на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

ПАО «Ленэнерго» по статье «Отчисления на социальные нужды» была заявлена сумма расходов на 2019 год в размере 650 893,1 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов ПАО «Ленэнерго» были представлены следующие документы:

* пояснительная записка;
* расчет страховых взносов на 2019 год;
* данные бухгалтерского учета – оборотно-сальдовые ведомости по статье «Страховые взносы» за 2017 год;
* уведомление о размере страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Страховые взносы рассчитаны ПАО «Ленэнерго» в соответствии с главой 34 Налогового кодекса (от 05.08.2000 № 117-ФЗ в редакции от 07.03.2018, с изменениями и дополнениями, вступившими в силу с 01.04.2018).

Расчет плановой величины страховых взносов осуществлен ПАО «Ленэнерго» исходя из планируемого размера фонда оплаты труда в размере 2 141 095,8 тыс. руб. и ставки страховых взносов в размере 30,4%.

| **Показатели** | **Ед.изм** | **Предложение «Ленэнерго» на**  **2019** |
| --- | --- | --- |
| Фонд оплаты труда | тыс.руб | 2 141 095,8 |
| Отчисления на соц.нужды | тыс.руб. | 650 893,1 |
| Размер отчислений (% к ФОТ) | % | 30,4 |

Фактическая ставка по страховым взносам в ПАО «Ленэнерго» за 2017 год по Ленинградской области сложилась на уровне 29,1%.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с Экспертным заключением Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области ПАО «Ленэнерго» *«предложило принять расходы по данной статье на 2019 год в размере 909 084 тыс. руб., что на 344 354 тыс. руб., выше затрат, учтенных в предыдущем периоде регулирования (564 730 тыс. руб.)»* (прим. Исполнителя – см. комментарии в позиции Исполнителя).

В качестве обоснований заявленных расходов ПАО «Ленэнерго» представлен расчет страховых взносов, данные первичного раздельного учета затрат.

Экспертами Комитета расчет расходов ПАО «Ленэнерго» на 2019 год по данной статье произведен с учетом главы 34 Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая) (от 05.08.2000 № 117-ФЗ).

Эксперты Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области произвели корректировку величины страховых взносов, учитываемых в составе НВВ на содержание электрических сетей с учетом величины Фонда оплаты труда, учитываемой в составе планируемых операционных расходов.

Эксперты Комитета считает экономически обоснованными расходы ПАО «Ленэнерго» на 2019 год по статье «Страховые взносы во внебюджетные фонды» в размере 612 808,3 тыс. руб., что на 296 275 тыс. руб. ниже предложений регулируемой организации.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных ПАО «Ленэнерго» в Комитет по тарифам Ленинградской области для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает, что принимаемые в расчет расходы по статье «отчисления на социальные нужды» ПАО «Ленэнерго» и Комитетом тарифы страховых взносов (в размере 30,4% и 35,4% соответственно) не соответствуют положениям главы 34 Налогового Кодекса Российской Федерации.

По результатам анализа Экспертного заключения Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области, Исполнитель отмечает некорректность описания расходов по статье «Отчисления на социальные нужды», а именно: Комитетом указано, что «ПАО «Ленэнерго» предложило принять расходы по данной статье на 2019 год в размере 909 084 тыс. руб.».

Исполнитель отмечает, что сумму расходов в размере 909 084 тыс. руб. ПАО «Ленэнерго» заявило в составе неподконтрольных расходов по статье «Налог на прибыль». Указанное расхождение привело к арифметическим ошибкам в аналитических сравнениях, представленных в Экспертном заключении, а именно: «что на 344 354 тыс. руб., выше затрат, учтенных в предыдущем периоде регулирования», «что на 296 275 тыс. руб. ниже предложений компании».

Исполнитель отмечает применение Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области указанного подхода в части размера страховых взносов также в ретроспективном периоде.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наимено-вание показателя** | **2015 г.** | | **2016 г.** | | **2017 г.** | | **2018 г.** | |
| **план** | **факт** | **план** | **факт** | **план** | **факт** | **план** | **факт** |
| ФОТ, тыс. руб. | 1 335 182 | 1 668 361 | 1 390 966 | 2 021 678 | 1 560 422 | 2 389 651 | 1 583 929 | 2 435 226 |
| Отчисления (страховые взносы), тыс. руб. | 469 338 | 487 290 | 408 737 | 589 476 | 546 416 | 686 863 | 564 730 | 701 838 |
| *% от ФОТ* | *35,2%* | *29,2%* | *29,4%* | *29,2%* | *35,0%* | *28,7%* | *35,7%* | *28,8%* |

Исполнитель отмечает, что отклонение уровня расходов по статье «Отчисления на социальные нужды», заявленного ПАО «Ленэнерго» на 2019 год в размере 650 893,1 тыс. руб., от принятого Комитетом по и ценовой политике Ленинградской области в размере 612 808 тыс. руб. объясняется различием в уровне плановых расходов на оплату труда ПАО «Ленэнерго» по субъекту Ленинградская область, а также ставок страховых взносов.

| **Показатели** | **Ед.изм** | **Заявлено  ПАО «Ленэнерго» на 2019 год** | **ТБР на 2019 год** |
| --- | --- | --- | --- |
| ФОТ себестоимость | тыс. руб | 2 037 138,6 |  |
| ФЗП прибыль | тыс. руб | 103 957,2 |  |
| **ФОТ всего** | **тыс. руб** | **2 141 095,8** | **1 730 616** |
| **Отчисления на соц. нужды** | **тыс. руб** | **650 893,1** | **612 808** |
| Размер отчислений (% к ФОТ) | % | 30,4 | 35,4 |

Исполнитель отмечает, что величина фактической ставки отчислений на социальные нужды на территории Ленинградской области за 2017 год составляет 28,7%. При этом фактическая величина фонда оплаты труда превышала плановую на 53%. Фактический размер отчислений превысил утвержденную величину на 26%.

Исполнителем выполнен альтернативный расчет расходов ПАО «Ленэнерго» по статье «Отчисления на социальные нужды» на 2019 год исходя из следующих условий:

* размер фонда оплаты труда на 2019 год определен Исполнителем исходя из уровня фонда оплаты труда, принятого в расчет операционных расходов на 2012 год в размере 1 146 120 тыс. руб. (в соответствии с Экспертным заключением от 30.01.2019 г. по результатам исполнения Предписания ФАС России от 18.01.2019 № СП/2720/19, в рамках пересмотра базового уровня операционных расходов в 2012 и 2015 гг.), с учетом соответствующих коэффициентов индексации, определенных Исполнителем в разделе 5 настоящего отчета;
* ставки страховых взносов в размере 30,4%.

По расчетам Исполнителя расходы ПАО «Ленэнерго» на территории Ленинградской области на 2019 год по статье «Отчисления на социальные нужды» составляют 529 521 тыс. руб., что ниже утвержденной величины на 83 287 тыс. руб.

| **Наименование** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Коэффициент индексации |  | 1,0612 | 1,0811 | 1,1424 | 1,0797 | 1,0367 | 0,9927 | 1,0436 |
| ФОТ, тыс. руб. | 1 146 120 | 1 216 312 | 1 315 008 | 1 502 206 | 1 621 959 | 1 681 429 | 1 669 078 | 1 741 845 |
| Отчисления (страховые взносы), тыс. руб. |  |  |  |  |  |  |  | 529 521 |
| *% от ФОТ* |  |  |  |  |  |  |  | 30,4% |

Исполнитель отмечает, что в соответствии с положениями нормативных правовых актов в сфере регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии предусмотрена корректировка плановых (утвержденных) величин неподконтрольных расходов, учитываемых при формировании НВВ регулируемой организации, с учетом фактических уровней соответствующих затрат.

Исполнитель отмечает, что плановая величина отчислений по расчету Исполнителя на 2019 год ниже фактического уровня соответствующих затрат ПАО «Ленэнерго».

По данным ПАО «Ленэнерго» (в соответствии с формами раскрытия информации):

* фактические расходы за 2019 год по статье «Отчисления на социальные нужды» составили 775 437 тыс. руб. (при утвержденной величине соответствующих расходов – 612 808 тыс. руб.), ставка взносов – 29,1% (соответствующая величина фонда оплаты труда – 2 663 469 тыс. руб.);
* фактический уровень операционных расходов за 2019 год составил 4 799 379 тыс. руб., превысив утвержденную соответствующую величину на 916 520 тыс. руб. или 24%.

Результаты экспертизы тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Ленэнерго» на 2019 год в части расходов по статье «Отчисления на социальные нужды» представлен в таблице ниже:

| **Заявлено ПАО «Ленэнерго», тыс. руб.** | **Установлено Комитетом, тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- |
| 650 893 | 612 808 | 529 521 |

**Налог на прибыль**

В соответствии с п.20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, которые не являются основным видом их деятельности, распределение величины суммы налога на прибыль организаций между регулируемыми и нерегулируемыми видами деятельности производится согласно учетной политике, принятой в организации.

Для организаций, осуществляющих производство (передачу) электрической энергии сторонним потребителям (субабонентам) и для собственного потребления, распределение расходов по указанному виду деятельности между субабонентами и организацией производится пропорционально фактическому отпуску (передаче) электрической энергии.

При установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям не учитывается налог на прибыль организаций.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

ПАО «Ленэнерго» сумма налога на прибыль на 2019 год определена в размере 909 084 тыс. руб.

Обоснование заявленной величины соответствующих расходов ПАО «Ленэнерго» не представлено.

В предложении по установлению тарифов на услуги по передаче электроэнергии на 2019 год ПАО «Ленэнерго» были представлены следующие документы:

* налоговая декларация по налогу на прибыль за 2017 год;
* форма 1.3 «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании, территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках»;
* форма 1.6 «Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Экспертами Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области расходы ПАО «Ленэнерго» на 2019 год по статье «Налог на прибыль» определены «с учетом параметров долгосрочного регулирования тарифов на 2019 год» в размере 601 579 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с разъяснениями ФАС России расчет налога на прибыль на очередной период регулирования осуществляется в соответствии с п. 20 Основ ценообразования № 1178, а именно: в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

Исполнитель отмечает, что ПАО «Ленэнерго» осуществлен расчет величины налога на прибыль на 2019 год в составе неподконтрольных расходов на основании формулы пункта 20 Методических указаний № 228-э, что противоречит официальной позиции ФАС России (Решение ФАС России от 11.09.2017 № СП/62727/17).

Величина налога на прибыль, принятая Комитетом по тарифам и ценовой политики Ленинградской области в расчет НВВ ПАО «Ленэнерго» на 2019 год, сформирована «с учетом параметров долгосрочного регулирования тарифов на 2019 год», а не «по данным бухгалтерского баланса» за 2017 год, что также противоречит действующим положениям нормативных правовых актов в сфере ценообразования на услуги по передаче электрической энергии.

На основе данных управленческого учета ПАО «Ленэнерго» формирует отчетность в соответствии с требованиями приказа Минэнерго России от 13.12.2011 № 585. В соответствии с Формой 1.6 «Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям» к Порядку ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, за 2017 год на ПАО «Ленэнерго» на деятельность по передаче электроэнергии и технологическому присоединению отнесена сумма налога на прибыль за 2017 год в размере 471 628 тыс. руб., в том числе 237 416 тыс. руб. – от оказания услуг по передаче электрической энергии, 234 213 тыс. руб. – от оказания услуг по технологическому присоединению.

При этом Исполнитель отмечает, что в соответствии с данными бухгалтерской отчетности (Форма «Отчет о финансовых результатах») и налоговой декларации по налогу на прибыль за 2017 год сумма текущего налога на прибыль, уплаченная ПАО «Ленэнерго», составила 3 176 128 тыс. руб.

В соответствии с официальной позицией ФАС России от сентября 2017 года: «Организации, в состав которых входят обособленные подразделения (филиалы), исчисляют и уплачивают налог на прибыль с учетом положений ст. 288 Налогового Кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой уплата авансовых платежей, а также сумм налога, подлежащих зачислению в доходную часть бюджетов субъектов Российской Федерации, производится налогоплательщиками - российскими организациями по месту нахождения организации, а также по месту нахождения каждого из ее обособленных подразделений исходя из доли прибыли, приходящейся на эти обособленные подразделения, определяемой как средняя арифметическая величина удельного веса среднесписочной численности работников (расходов на оплату труда) и удельного веса остаточной стоимости амортизируемого имущества этого обособленного подразделения соответственно в среднесписочной численности работников (расходах на оплату труда) и остаточной стоимости амортизируемого имущества, определенной в соответствии с пунктом 1 ст. 257 Налогового Кодекса Российской Федерации, в целом по налогоплательщику.

Организация, в состав которой входят обособленные подразделения, по окончании каждого отчетного и налогового периода представляет в налоговые органы по месту своего нахождения налоговую декларацию в целом по организации с распределением по обособленным подразделениям. (п. 5 ст. 289 Налогового Кодекса Российской Федерации).

Формат декларации по налогу на прибыль, утвержденный Приказом ФНС России от 26.11.2014 № ММВ-7-3/600, не предусматривает раздельного учета по видам деятельности».

На основании налоговой декларации по налогу на прибыль за 2017 год от 20.08.2019, представленной ПАО «Ленэнерго», Исполнитель произвел расчет «текущего налога на прибыль» в части субъекта Ленинградская область исходя из общей величины налога, уплаченной ПАО «Ленэнерго», в размере 3 176 128 тыс. руб. и долей распределения соответствующих расходов по обособленным подразделениям:

* доля налоговой базы в части г. Санкт-Петербурга – 68,92%;
* доля налоговой базы в части Ленинградской области – 31,08%.

Величина фактических расходов ПАО «Ленэнерго» по налогу на прибыль за 2017 год по Ленинградской области по расчету Исполнителя на основании данных бухгалтерского учета составила 987 141 тыс. руб. В декларации ПАО «Ленэнерго» по налогу на прибыль за 2017 год отсутствует разделение соответствующих затрат по видам деятельности (в соответствии с данными управленческого учета соотношение величины налога на прибыль в части оказания услуг по передаче электрической энергии и услуг по технологическому присоединения, как указывалось выше, составляет 50,3% и 49,7% соответственно). Вместе с тем, Исполнитель отмечает, что в соответствии с п.20 Основ ценообразования № 1178 величина налога на прибыль, учитываемая при формировании НВВ регулируемой организации на оказание услуг по передаче электрической энергии, включает величину соответствующих расходов с учетом деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Исполнитель отмечает, что заявленная ПАО «Ленэнерго» и утвержденная Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области величина расходов по статье «Налог на прибыль» на 2019 год ниже фактического значения соответствующего показателя за 2017 год (в соответствии с представленной в материалах тарифной заявки бухгалтерской отчетностью).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Предложение ПАО «Ленэнерго»  на 2019 г., тыс. руб.** | **Утверждено Комитетом на 2019 г., тыс. руб.** | **Факт за 2017 г. (для включения в НВВ  на 2019 г.), тыс. руб.** |
| 909 084 | 601 579 | 987 141 |

Исполнитель обоснованно полагает, что определение Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области величины расходов по статье «Налог на прибыль», учитываемой в расчете НВВ ПАО «Ленэнерго» на 2019 год, с нарушением п. 20 Основ ценообразования № 1178 может быть признано федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны Комитета.

Исполнитель рекомендует ПАО «Ленэнерго» на очередной период регулирования формировать расчет расходов по статье «Налог на прибыль» в соответствии с п. 20 Основ ценообразования № 1178 и представлять пакет обосновывающих материалов, подтверждающих фактический уровень рассматриваемых расходов за последний истекший период (налоговые декларации, данные раздельного учета в соответствии с Учетной политикой ПАО «Ленэнерго»).

Результаты экспертизы тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Ленэнерго» на 2019 год по статье «Налог на прибыль» представлены в таблице ниже:

| **Заявлено ПАО «Ленэнерго», тыс. руб.** | **Установлено Комитетом, тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- |
| 909 084 | 601 579 | 987 141 |

**Расходы по судебным решениям, решениям ФСТ России о рассмотрении разногласий и досудебного урегулирования споров**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

ПАО «Ленэнерго» по субъекту Ленинградская область на 2019 год по статье заявлена сумма расходов в размере 377 053 тыс. руб.

Расчет ПАО «Ленэнерго» выполнен с учетом следующих расходов:

* выпадающие доходы, признанные по итогам рассмотрения разногласий в ФСТ России (приказ от 20.07.2010 №155-э/3);
* неучтенные при регулировании на 2008-2010 гг. расходы на услуги ПАО «ФСК ЕЭС», признанные по решению Арбитражного суда г. Москвы от 08.10.2014 г.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с Экспертным заключением Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области ПАО «Ленэнерго» предложило при расчете величины неподконтрольных расходов учесть финансовые средства в соответствии с приказом ФСТ России от 20.07.2010 № 155-э/3 «О рассмотрении разногласий, возникающих между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, и потребителями, между ПАО «Ленэнерго» и комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области», а также средства на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС», признанные по решению Арбитражного суда г. Москвы от 08.10.2014 года в размере 377 053 тыс. руб. (за минусом величины расходов по оплате услуг ПАО «ФСК ЕЭС», учтенных в предыдущих периодах регулирования) с учетом распределения возврата всей суммы разногласий до 2020 года.

Эксперты Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области считают обоснованным включение указанных расходов в НВВ ПАО «Ленэнерго» на 2019 года.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с пунктами 21 и 26 Постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2018 № 533 «Об утверждении правил рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9.01.2009 № 14 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» решение по результатам рассмотрения спора об удовлетворении требований, указанных в заявлении, подлежит исполнению без изменений других (не указанных в решении) показателей, использованных указанным органом при установлении цен (тарифов) (стандартизированных тарифных ставок, плат, надбавок).

С учетом положений нормативных правовых актов, действующих в отрасли, Исполнитель считает обоснованным включение расходов по судебным решениям, решениям ФСТ России о рассмотрении разногласий и досудебного урегулирования споров в НВВ ПАО «Ленэнерго» на 2019 год в размере 377 053 тыс. руб.

Результаты экспертизы тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Ленэнерго» на 2019 год по статье «Расходы по судебным решениям, решениям ФСТ России о рассмотрении разногласий и досудебного урегулирования споров» представлен в таблице ниже:

| **Заявлено ПАО «Ленэнерго», тыс. руб.** | **Установлено Комитетом, тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- |
| 377 053 | 377 053 | 377 053 |

**Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения**

Согласно п. 87 Основ ценообразования № 1178 расходы территориальной сетевой организации на выполнение организационно-технических мероприятий, указанных в подпунктах «г» и «д» пункта 7 и подпунктах «а» и «д» пункта 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, расходы, связанные с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, плата за которые устанавливается в соответствии с Основами ценообразования № 1178 в размере не более 550 рублей, расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт, и расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно, не включаемые в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в состав платы за технологическое присоединение, составляют выпадающие доходы сетевой организации, связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям.

Сетевая организация рассчитывает размер указанных выпадающих доходов в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Регулирующий орган в своем решении по утверждению платы за технологическое присоединение отражает расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в плату за технологическое присоединение. Размер указанных расходов включается в тариф на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 или 38 Основ ценообразования, начиная с периода регулирования, на который утверждается плата за технологическое присоединение, и отражается регулирующим органом в решении по утверждению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

Расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение энергопринимающих устройств, учитываются в тарифе на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в фактическом объеме, но не выше ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действовавшей на дату заключения кредитного договора, увеличенной на 2 процентных пункта. При применении метода доходности инвестированного капитала в тарифе на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктом 32 Основ ценообразования № 1178, учитывается размер превышения расходов на выплату процентов по кредитным договорам над величиной, равной произведению чистого оборотного капитала и нормы доходности инвестированного капитала, созданного после перехода к регулированию методом доходности инвестированного капитала.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

ПАО «Ленэнерго» по статье «Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения» заявлены расходы на 2019 год в размере 76 374 тыс. руб.

На основании норм Основ ценообразования № 1178 (п. 87, п. 35, п. 32) выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения, учтены в предложении ПАО «Ленэнерго» следующим образом:

* величина отклонения расходов «не инвестиционного характера», связанных с технологическим присоединением потребителей, от стоимости соответствующих договоров на оказание услуг по технологическому присоединению учтена на 2019 год по статье «Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения» в составе неподконтрольных расходов в сумме 76 374 тыс. руб. без НДС;
* все инвестиционные расходы, связанные с технологическим присоединением льготных категорий потребителей, учтены в составе инвестированного капитала, формирующего величину дохода на инвестированный капитал и величину возврата инвестированного капитала на соответствующий период регулирования.

Выпадающие доходы ПАО «Ленэнерго» определены в соответствии с Методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденными приказом ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1.

| **№ п/п** | **Выпадающие доходы, тыс. руб. без НДС** | **2017** | **2019** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | По группе заявителей до 15 кВт, в т.ч.: | 2 154 386 | 608 973 |
| 1.1 | по организационно-техническим мероприятиям | 165 803 | 76 374 |
| 1.2 | по мероприятиям «Последней мили» | 1 988 583 | 532 598 |
| 2 | По группе заявителей до 150 кВт, в т.ч.: | 70 350 | 413 692 |
| 2.1 | по предоставлению беспроцентной рассрочки по оплате | 0 | 0 |
| 2.2 | по расходам на мероприятия "последней мили", не включаемым в плату за технологическое присоединение | 70 350 | 413 692 |

В обоснование заявленной суммы расходов на 2019 год ПАО «Ленэнерго» были предоставлены следующие расчетные и обосновывающие материалы:

* расчёт выпадающих доходов от технологического присоединения потребителей с мощностью энергопринимающих устройств до 15 кВт;
* расчёт выпадающих доходов от технологического присоединения потребителей с мощностью энергопринимающих устройств до 150 кВт;
* пояснительные записки по статье расходов;
* реестр исполненных договоров по технологическому присоединению потребителей за 2017 год;
* реестр договоров по технологическому присоединению, планируемых к исполнению в 2018-2020 гг.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с Экспертным заключением ПАО «Ленэнерго» предложило учесть при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год расходы по льготному технологическому присоединению «не инвестиционного характера» в размере 76 374 тыс. руб., связанные с отклонением фактической стоимости договоров на оказание услуг по технологическому присоединению и стоимости, рассчитанной по утвержденным ставкам (приказ Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 01.08.2011 г. № 86-п), а также с отклонением величины финансовых средств, предусмотренных в регулируемых тарифах в 2017 году, от фактической величины выпадающих доходов.

Эксперты Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области по результатам рассмотрения обосновывающих документов по выполнению договоров по льготному технологическому присоединению считают обоснованным включение в расчет неподконтрольных расходов ПАО «Ленэнерго» на 2019 год финансовых средств на компенсацию недополученных доходов в связи с льготным технологическим присоединением энергопринимающих устройств потребителей в сумме 89 779,7 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В целях оценки обоснованности заявленной ПАО «Ленэнерго» и утвержденной Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области величины выпадающих доходов ПАО «Ленэнерго» от льготного технологического присоединения на 2019 год Исполнителем выполнен альтернативный расчет соответствующих расходов на основании обосновывающих материалов, представленных ПАО «Ленэнерго».

Расчет выпадающих доходов ПАО «Ленэнерго» по субъекту Ленинградская область на 2019 год, связанных с осуществлением технологического присоединения потребителей с максимальной мощностью энергопринимающих устройств, не превышающей 15 кВт включительно, выполнен Исполнителем исходя из следующих условий:

* стандартизированные тарифные ставки в целях определения расходов на выполнение организационно-технических мероприятий приняты Исполнителем в соответствии с приказом Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 26.12.2017г. № 648-п «Об установлении платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), стандартизированных тарифных ставок, ставок платы за единицу максимальной мощности, формул для расчета платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям сетевых организаций Ленинградской области на территории Ленинградской области на 2018 год»;
* количество договоров на технологическое присоединение в соответствии с представленным ПАО «Ленэнерго» реестром;
* величина платы за технологическое присоединение соответствующих потребителей в размере 550 рублей с НДС или 458,33 рублей без НДС (величина НДС принята Исполнителем в размере 20%).

Исполнитель отмечает, что на момент утверждения тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Ленэнерго» на 2019 год уже были приняты изменения законодательства Российской Федерации (Федеральный закон от 03.08.2018 № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах»), в соответствии с которыми величина НДС с 01.01.2019 г. устанавливалась в размере 20%. Указанные изменения по налогу на добавленную стоимость необоснованно не учтены Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области при расчете соответствующих расходов ПАО «Ленэнерго» по статье «Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения».

В целях подтверждения заявляемой ПАО «Ленэнерго» в расчет НВВ электросетевой организации на 2019 год величины выпадающих доходов от льготного технологического присоединения Исполнителем выполнен анализ исполненных договоров на технологическое присоединение соответствующих потребителей за 2015-2017 гг. (в соответствии с представленным ПАО «Ленэнерго» реестром, включающим детальное описание характеристик и показателей по каждому договору: данные заявителя, дата начала действия договора, срок оказания услуг, описание подключаемого объекта, источник питания, заявленная и суммарная мощность энергопринимающих устройств). Результаты проведенного анализа представлены в таблице ниже.

| **Показатель** | **2015** | **2016** | **2017** | **2019 план (среднее за 3 года)** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество заявителей, шт. | 11 006 | 13 249 | 8 466 | 10 907 |
| Количество исполненных договоров, шт. | 9 474 | 21 986 | 13 016 | 14 825 |
| Максимальная мощность по выполненным договорам, кВт | 128 460 | 296 642 | 177 402 | 200 835 |
| Максимальная мощность по заключенным договорам, кВт | 145 172 | 179 280 | 107 136 | 143 862 |

Результаты выполненного Исполнителем альтернативного расчета в части расходов на выполнение организационных мероприятий, связанных с осуществлением технологического присоединения, и платы за технологическое присоединение, включаемых в НВВ ПАО «Ленэнерго» представлены в таблицах ниже.

| **Показатели** | **Плановые показатели на следующий период регулирования** | | |
| --- | --- | --- | --- |
| **Стандарт. тарифная ставка (руб./кВт, руб./км)** | **мощность, длина линий (кВт, км)** | **Расходы на строительство объекта (тыс. руб.)** |
| **Расходы на выполнение организационных мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения** | **642** | **х** | **113 439** |
| подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 272 | 143 862 | 39 131 |
| проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 370 | 200 835 | 74 309 |
| участие в осмотре должностным лицом Ростехнадзора присоединяемых Устройств Заявителя, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |
| фактические действия по присоединению и обеспечению работы Устройств в электрической сети, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |

| **Наименование показателя** | **Величина** |
| --- | --- |
| **Суммарный размер платы за технологическое присоединение, тыс. руб.** | **6 795** |
| Размер платы за технологическое присоединение (руб. без НДС) | 458,3 |
| Плановое количество договоров на осуществление технологического присоединения к электрическим сетям | 14 825 |

В соответствии с анализом представленных документов и расчетом Исполнителя величина выпадающих доходов ПАО «Ленэнерго» от присоединения энергопринимающих устройств заявителей с максимальной мощностью до 15 кВт включительно на 2019 год составляет 106 644 тыс. рублей.

| **Наименование** | **Предложение ПАО «Ленэнерго»** | **Утверждено** | **Расчет Исполнителя** |
| --- | --- | --- | --- |
| Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, тыс. руб. | 80 635 | не отражено в Экспертном заключении | 113 439 |
| Суммарный размер платы за технологическое присоединение, тыс. руб. | 4 260 | не отражено в Экспертном заключении | 6 795 |
| **Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение, тыс. руб.** | **76 374** | **89 780** | **106 644** |

В соответствии с рассмотренными материалами и выполненным расчетом, руководствуясь нормативными правовыми актами в сфере регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, Исполнитель считает обоснованным подход ПАО «Ленэнерго» по расчету расходов по статье «Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения» на 2019 год.

Вместе с тем Исполнитель отмечает недостаточность документального подтверждения заявляемых расходов и рекомендует ПАО «Ленэнерго» в целях повышения обоснованности расходов на очередной регулируемый период представлять в составе пакета обосновывающих материалов, направляемых в рамках предложения по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования, документы, подтверждающие фактические данные по объемам присоединений   
за 3 предыдущих года.

Результаты экспертизы тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Ленэнерго» на 2019 год по статье «Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения» представлен в таблице ниже:

| **Заявлено ПАО «Ленэнерго», тыс. руб.** | **Установлено Комитетом, тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- |
| 76 374 | 89 780 | 106 644 |

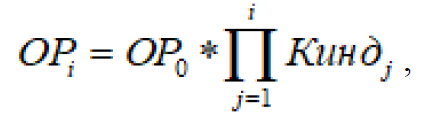
### **Экспертиза расчетов операционных (подконтрольных) расходов, учтенных Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, не являющиеся первым годом долгосрочного периода регулирования**

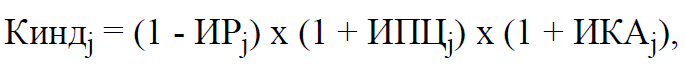
2019 год является девятым годом долгосрочного периода регулирования для филиала ПАО «Ленэнерго».

В соответствии с п. 34 Основ ценообразования № 1178 операционные расходы (далее также – ОРЕХ) на очередной год долгосрочного периода регулирования определяются путем индексации базового уровня операционных расходов на коэффициент индексации, определяемый в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными п. 32 Основ ценообразования   
№ 1178, и параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, в том числе с учетом индекса эффективности операционных расходов, утверждаемого регулирующими органами, и индекса изменения количества активов, устанавливаемого регулирующими органами в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными п. 32 Основ ценообразования № 1178.

Формула определения операционных расходов на очередной год регулирования приведена в п. 11 Методических № 228-э.

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 228-э осуществляется по формуле:





где,

 - коэффициент индексации на год j;

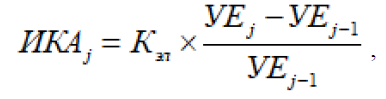
 - базовый уровень операционных расходов, установленный на долгосрочный период регулирования;

 - индекс эффективности операционных расходов, установленный в процентах на год j;

 - индекс потребительских цен, в соответствии с одобренным прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации;

 - индекс изменения количества активов, установленный в процентах на год j при расчете долгосрочных тарифов;

В соответствии с п. 12 Методических указаний №228-э индекс изменения количества активов применяется при установлении тарифов с целью учета зависимости операционных расходов от количества активов, необходимых для осуществления регулируемых видов деятельности. В отношении услуг по передаче электрической энергии индекс количества активов рассчитывается по формуле:



где,

 - количество условных единиц, относящихся к активам, необходимым для осуществления регулируемой деятельности в году j, определяется регулирующими органами исходя из количества условных единиц, относящихся к активам, включаемым в регулируемую базу инвестированного капитала на последнюю отчетную дату года j-1, и объектам электросетевого хозяйства, использование которых при осуществлении производственной деятельности планируется начать в период с последней отчетной даты j-1 года до окончания года j, в том числе вводимым в эксплуатацию в соответствии с долгосрочной инвестиционной программой;

- количество условных единиц, относящихся к активам, необходимым для осуществления регулируемой деятельности в году j-1, учтенное при регулировании на j-1 год;

 - коэффициент эластичности операционных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, устанавливаемый регулирующим органом на долгосрочный период регулирования.

В соответствии с п. 13 Методических указаний №228-э коэффициент эластичности операционных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, в отношении регулируемых организаций, осуществляющих передачу электрической энергии, устанавливается равным 0,75.

Согласно п. 19 Методических указаний № 228-э скорректированная величина операционных расходов, включаемая в необходимую валовую выручку регулируемой организации на очередной расчетный год долгосрочного периода регулирования, рассчитывается исходя из коэффициента индексации базового уровня ОРЕХ с учетом отклонения фактической инфляции и фактического количества условных единиц оборудования от значений, учтенных при установлении тарифов на долгосрочный период регулирования, а также корректировки плановых значений указанных параметров. Величина операционных расходов на очередной год долгосрочного периода регулирования определяется по следующей формуле:

base_1_287254_32784,

где:

i - номер расчетного года периода регулирования, i = 1, 2, 3...

base_1_287254_32785,

base_1_287254_32786 - скорректированный в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации индекс потребительских цен, за расчетный год j.

base_1_287254_32787,

base_1_287254_32788, base_1_287254_32789 - скорректированный плановый/фактический объем условных единиц, относящихся к активам, необходимым для осуществления регулируемой деятельности в году j, j-1.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Согласно представленным материалам ПАО «Ленэнерго» по определению экономически обоснованных составляющих, формирующих тарифы на услуги по передаче электрической энергии ПАО «Ленэнерго» на территории Ленинградской области на 2019 год, заявленная величина операционных расходов составила 3 802 526 тыс. руб. и определена с учетом прироста условных единиц по активам, принятым в аренду. «Уровень ОРЕХ на 2019 год определен индексацией экономически обоснованного уровня ОРЕХ на 2017 год, скорректированного с учетом фактических индексов за 2017 год, на фактический коэффициент индексации на 2017 год и плановый на 2018 год».

Изменение относительно утвержденного уровня ОРЕХ на 2018 год на момент направления заявки на установление тарифов на услуги по передаче электроэнергии (3 553 748 тыс. рублей) составляет 1,07.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Заявлено на 2019 г., тыс. руб.** | **Утверждено на 2018, тыс. руб.** | **Расчетный коэффициент изменения ОРЕХ, заявленного на 2019 г. к утвержденному на 2018 г.** |
| 3 802 526 | 3 553 748 | 1,07 |

В обоснование заявленной величины операционных расходов ПАО «Ленэнерго» на 2019 год были представлены следующие документы:

* расчет заявленного уровня операционных расходов;
* форма 2.1 план 17-22 ЛО на 2018 год, система условных единиц для распределения общей суммы тарифной выручки по классам напряжения;
* форма 2.2 план 17-22 ЛО на 2018 год, прирост подстанций 35-1150 кВ, трансформаторных подстанций (ТП), комплексных трансформаторных подстанций (КТП) и распределительных пунктов(РП) 0,4-20 кВ в условных единицах ПАО «Ленэнерго» - Ленинградская область.

Также представлен расчет коэффициента индексации уровня операционных расходов ПАО «Ленэнерго» на 2019 год в размере 1,05, выполненный исходя из следующих параметров:

* индекса потребительских цен в размере 4% в соответствие с действующим на момент подачи заявки (27.04.2017) прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, опубликованного Минэкономразвития России от 24.11.2016 г.;
* индекса эффективности операционных расходов в размере 3% в соответствие с долгосрочными параметрами регулирования, утвержденными в отношении ПАО «Ленэнерго» на 2012-2020 гг. (Приказ Комитета по тарифам и ценовой политики Ленинградской области от 13.07.2012 № 88-п);
* индекс изменения количества активов в размере 5,45%, определен ПАО «Ленэнерго» исходя из изменения количества условных единиц электросетевого оборудования, планируемого на 2019 год и   
  на 2018 год.

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **Предложение ПАО «Ленэнерго»**  **на 2019 г.** |
| --- | --- | --- |
| индекс потребительских цен | % | 4,0% |
| индекс эффективности операционных расходов | % | 3,0% |
| количество активов, всего | у.е. | 193 458 |
| индекс изменения количества активов | % | 5,45% |
| коэффициент эластичности затрат по росту активов | - | 0,75 |
| **Итого коэффициент индексации** |  | 1,05 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с экспертным заключением Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 2018 года по определению необходимой валовой выручки ПАО «Ленэнерго», относимой на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии по сетям, расположенным на территории Ленинградской области, на 2019 год принятая Комитетом в расчет НВВ ПАО «Ленэнерго» величина операционных расходов ПАО «Ленэнерго» на 2019 год составляет 3 808 219 тыс. руб., что выше предложения электросетевой организации на 5 693 тыс. руб.

По материалам экспертного заключения Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 2018 года величина коэффициента индексации, определенного на 2019 год, составляет 1,031.

В расчет операционных расходов ПАО «Ленэнерго» на 2019 год приняты следующие параметры:

1) индекс потребительских цен, определенный в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, в размере – 1,046;

2) размер активов – 190 445,28 условных единиц;

3) коэффициент эффективности операционных расходов – 3,0%;

4) коэффициент эластичности затрат по росту активов – 0,75;

5) величина операционных расходов 7-го года 1-го долгосрочного периода – 3 648 132 тыс. руб. (определенная с учетом п. 5 постановления Правительства Российской Федерации от 31.07.2014 № 750 «О внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации по вопросам снижения величины перекрёстного субсидирования в электросетевом комплексе»).

В 2019 году во исполнение предписания ФАС России от 18.01.2019 № СП/2720/19 был осуществлен пересмотр уровня операционных расходов ПАО «Ленэнерго» на 2019 год: утвержденный уровень ОРЕХ на 2019 год в соответствии с материалами экспертного заключения Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 2019 года составляет 3 882 859 тыс. руб., что на 74 640 тыс. руб. выше ранее утвержденного уровня операционных расходов ПАО «Ленэнерго» на 2019 год.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Утверждено на 2018 год, тыс. руб.** | **Утверждено на 2019 год («до предписания ФАС России»), тыс. руб.** | **Утверждено на 2019 год («во исполнение предписания ФАС России»), тыс. руб.** |
| 3 553 748 | 3 808 219 | 3 882 859 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В ходе анализа утвержденного уровня операционных расходов ПАО «Ленэнерго» на 2019 год и документов, предоставленных ПАО «Ленэнерго» в Комитет по тарифам и ценовой политики Ленинградской области для обоснования заявленной величины ОРЕХ на 2019 год, Исполнителем выявлены следующие несоответствия:

* в экспертном заключении Комитета по определению экономически обоснованных составляющих, формирующих тарифы на услуги по передаче электрической энергии ПАО «Ленэнерго» на территории Ленинградской области на 2019 год, не отражен анализ заявленной ПАО «Ленэнерго» величины ОРЕХ на 2019 год, не указаны документы, предоставленные ПАО «Ленэнерго» для ее обоснования.

Исполнителем определены отклонения следующих параметров расчета уровня ОРЕХ на 2019 год, принятых Комитетом, от предложения ПАО «Ленэнерго»:

* уровень ИПЦ;
* индекс изменения количества активов.

По выявленным отклонениям Исполнитель отмечает следующее:

* заявленный ПАО «Ленэнерго» уровень ИПЦ соответствует нормативным документам, действующим на момент подготовки предложения по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии ПАО «Ленэнерго» на территории Ленинградской области на 2019 год; отклонение принятых Комитетов параметров от соответствующих величин, заявленных электросетевой организацией, сложилось в следствие изменения параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации;
* отклонение в индексах изменения количества активов обусловлено различиями в объемах условных единиц, принятых в расчет данного показателя ПАО «Ленэнерго» и Комитетом, как за 2018 год, так и   
  за 2019 год.

В целях проверки обоснованности принятого Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области уровня операционных расходов ПАО «Ленэнерго» на 2019 год Исполнителем выполнен альтернативный расчет соответствующего показателя в соответствии с Методическими указаниями № 228-э по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода доходности инвестированного капитала.

Расчет Исполнителя выполнен исходя из следующих условий:

* базовый уровень операционных расходов ПАО «Ленэнерго» с учетом исполнения предписания ФАС России от 18.01.2019 № СП/2720/19, утвержденного на 2012 год в размере 2 554 891 тыс. руб.   
  (в соответствии с материалами экспертного заключения Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 2019 года);
* фактические индексы потребительских цен в соответствии с действующим на момент принятия тарифно-балансового решения прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, опубликованного Минэкономразвития России   
  (на 2013-2016 гг. – от 27.10.17, на 2017-2018 г. – от 01.10.2018 г.);
* индекс эффективности операционных расходов в размере 3%, что соответствует утвержденным долгосрочным параметрам регулирования для ПАО «Ленэнерго» на 2012-2020 гг.;
* индекс изменения количества активов (далее – ИКА), рассчитанного исходя из изменения количества условных единиц электросетевого оборудования по фактическим данным за 2015-2018 гг. (в соответствии формами раскрытия информации на официальном сайте ПАО «Ленэнерго») и плановыми показателями на 2019 гг. (принятыми в соответствии с материалами экспертного заключения Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 2019 года).

В части определения объема условных единиц электросетевого оборудования, принимаемого в расчет ИКА, Исполнителем учтено разъяснение ФАС России в адрес ПАО «Ленэнерго» от 15.09.2017 № ВК/63981/17 о «приравнивании по количеству условных единиц» трудозатрат по обслуживанию и ремонту элегазовых и вакуумных выключателей, используемых на объектах электроэнергетики, к масляным выключателям на соответствующем уровне напряжения. Таким образом, с 2017 года в расчет ИКА приняты «приведенные» величины условных единиц.

Результаты выполненного расчета Исполнителя в части коэффициента индексации операционных расходов ПАО «Ленэнерго» представлены в таблице ниже.

| **Показатель** | **ед. изм.** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Инфляция | % |  | 6,8% | 7,8% | 15,5% | 7,1% | 3,7% | 3,7% | 4,6% |
| Индекс эффективности операционных расходов | % |  | 3,0% | 3,0% | 3,0% | 3,0% | 3,0% | 3,0% | 3,0% |
| *количество активов* | *у.е.* | *160 487* | *165 812* | *173 359* | *177 899* | *187 225* | *186 735* | *183 459* | *190 445* |
| *"приведенное" количество активов* | *у.е.* |  |  |  |  | *179 416* |  |  |  |
| Индекс изменения количества активов | % |  | 3,32% | 4,55% | 2,62% | 5,24% | 4,08% | -1,75% | 3,81% |
| Коэффициент эластичности затрат по росту активов |  |  | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 |
| **Коэффициент индексации** |  |  | **1,0612** | **1,0811** | **1,1424** | **1,0797** | **1,03667** | **0,9927** | **1,0436** |

Скорректированный коэффициент индексации базового уровня операционных расходов, утвержденного в отношении ПАО «Ленэнерго» (2 554 891 тыс. руб.), для расчета ОРЕХ на 2019 год по расчету Исполнителя составляет 1,52. Таким образом, уровень операционных расходов ПАО «Ленэнерго» на 2019 год, рассчитанный как произведение базового уровня операционных расходов на скорректированный коэффициент индексации, составляет 3 882,86 млн. руб.

В таблице ниже представлен расчет Исполнителя в части уровней операционных расходов ПАО «Ленэнерго» на соответствующие года долгосрочного периода регулирования с учетом скорректированных коэффициентов индексации.

| **Период** | **Скорректированный коэффициент индексации** | **Уровень опрерационных расходов, млн. руб.** |
| --- | --- | --- |
| 2012 | базовый | 2 554,89 |
| 2013 | 1,0612 | 2 711,36 |
| 2014 | 1,0811 | 2 931,37 |
| 2015 | 1,1424 | 3 348,67 |
| 2016 | 1,0797 | 3 615,61 |
| 2017 | 1,03667 | 3 748,18 |
| 2018 | 0,9927 | 3 720,65 |
| 2019 | 1,0436 | 3 882,86 |

По результатам альтернативного расчета Исполнитель отмечает, что расчетная величина ОРЕХ на 2019 год соответствует утвержденному Комитетом по тарифам и ценовой политики Ленинградской области уровню данного показателя (во исполнение предписания ФАС России), что подтверждает обоснованность установленной величины.

|  |  |
| --- | --- |
| **Уровень операционных расходов на 2019 г.** | **млн. руб.** |
| Расчет Исполнителя | 3 882,86 |
| Предложение ПАО «Ленэнерго» | 3 802,53 |
| Утвержденный уровень в соответствии с экспертным заключением Комитета по тарифам и ценовой политики Ленинградской области от 2019 г. | 3 882,86 |
| Отклонение утвержденного уровня от расчета Исполнителя | 0,00 |
| **Отклонение заявленного уровня от расчета Исполнителя** | **-80,33** |

Исполнитель также отмечает, что заявленная ПАО «Ленэнерго» величина операционных расходов на 2019 год ниже уровня соответствующего показателя по расчету Исполнителя и утвержденного уровня на 80,33 млн. руб. или на 2,1%. Уровень операционных расходов на 2019 год в соответствии с предложением   
ПАО «Ленэнерго» также ниже величины, утвержденной Комитетом в 2018 году (до исполнения предписания ФАС России).

В связи с изложенным, Исполнитель рекомендует ПАО «Ленэнерго» осуществлять расчет операционных расходов на очередной регулируемый период в соответствии с положениями нормативных правовых актов в сфере регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода доходности инвестированного капитала, а именно осуществлять индексацию базового уровня операционных расходов с учетом фактических значений параметров, принимаемых в расчет скорректированного коэффициента индексации.

Исполнитель обоснованно полагает, что реализация данной рекомендации на дальнейшие периоды регулирования позволит ПАО «Ленэнерго» повысить качество обоснования заявляемой величины операционных расходов, учитываемых в составе необходимой валовой выручки на соответствующий плановый год.

1. **Анализ расчетов и обоснованности принятых Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в расчет тарифов на 2019 год долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности операционных расходов, уровня надежности и качества услуг**

В соответствии с п. 33 Основ ценообразования № 1178, расчет необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования осуществляется на основе долгосрочных параметров регулирования, к которым относятся:

* - базовый уровень операционных расходов;
* - индекс эффективности операционных расходов;
* - размер инвестированного капитала;
* - чистый оборотный капитал;
* - норма доходности инвестированного капитала;
* - срок возврата инвестированного капитала;
* - коэффициент эластичности операционных (подконтрольных) расходов по количеству активов, определяемый Методическими указаниями;
* - уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, определяемый в соответствии с пунктом 40 (1) Основ ценообразования;
* - уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый в соответствии с п. 8 Основ ценообразования и применяемый при регулировании тарифов с даты вступления в силу методических указаний по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

  2. **Индекс эффективности операционных расходов**

Согласно п. 7 Методических указаний № 421-э определение индекса эффективности операционных расходов с применением метода сравнения аналогов осуществляется на основании распределения ТСО по группам ТСО согласно их рейтингам эффективности, распределяемым по фиксированным интервалам значений в соответствии с приложением № 3 к Методическим указаниям № 421-э (далее - группы эффективности).

Показатель рейтинга эффективности определяется с учетом:

1) уровня цен и климатических условий в регионе, в котором осуществляется деятельность ТСО;

2) натуральных показателей ТСО, предусмотренных приложением № 1 к Методическим указаниям № 421-э.

В соответствии с п. 8 Методических указаний № 421-э ранжирование уровней эффективности сетевой организации, проводится с использованием нормализованных (преобразованных в значения в диапазоне от 0 до 1) удельных показателей, определенных следующим образом:

 (1),

где:

 – значение рейтинга эффективности ТСО n в году i.

 – значения нормализованных удельных показателей

 (2)

 (3)

 (4),

где:

, , , , ,  – коэффициенты нормализации (преобразование в значения в диапазоне от 0 до 1) ТСО n для года i, определяемые в соответствии с [приложением № 2](#Par482) к Методическим указаниям № 421-э.

, ,  – значения приведенных удельных показателей ТСО n в году i, характеризующие отношение фактических операционных (подконтрольных) расходов к фактическим показателям по протяженности линий электропередач, трансформаторной мощности электрооборудования и числу точек присоединения потребителей услуг к электрической сети.

 (5)

 (6)

 (7),

где:

 – значение фактических операционных, подконтрольных расходов (далее - значение фактических ОПР), представленных ТСО n за год i, в соответствии с перечнем статей затрат, определенных в [приложении № 1](#Par169) к Методическим указаниям № 421-э, и принятых органом регулирования с учетом норм п. 7 Основ ценообразования;

 – коэффициент приведения затрат по уровню цен для ТСО n в году i, в соответствии с [приложением № 4](#Par593) к Методическим указаниям № 421-э.

 – коэффициент приведения затрат по климатическим условиям, рассчитываемый как:

 (8),

где:

, ,  – коэффициенты приведения затрат по климатическим условиям, в соответствии с [приложением № 5](#Par1091) к Методическим указаниям №421-э.

 – фактическая протяженность линий электропередач, эксплуатируемых на законных основаниях и участвующих в регулируемом виде деятельности, ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, км;

 – фактическая установленная трансформаторная мощность электрооборудования, эксплуатируемого на законных основаниях и участвующая в регулируемом виде деятельности, ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, МВА;

 – фактическое максимальное за отчетный период регулирования число точек присоединения потребителей услуг к электрической сети электросетевой организации, в том числе принятых в опытно-промышленную эксплуатацию ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, шт.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина индекса эффективности операционных расходов, принятая ПАО «Ленэнерго» (по Ленинградской области) в расчет тарифов на 2019 год, определена в соответствии с долгосрочными параметрами регулирования, утверждёнными Приказом Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 27.12.2017 № 658-п., и составляет 3%.

**ПОЗИЦИЯ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ОРГАНА**

Принятая Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в расчет тарифов ПАО «Ленэнерго» на 2019 год, величина индекса эффективности операционных расходов в размере 3% определена в соответствии с долгосрочными параметрами регулирования, утверждёнными приказом Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 27.12.2017 № 658-п.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

С 2015 года индекс эффективности операционных расходов определяется с применением метода сравнения аналогов согласно п. 7 Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утвержденных приказом ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э.

Вместе с тем Исполнитель отмечает, что переход ПАО «Ленэнерго» на регулирование НВВ методом доходности инвестированного капитала осуществлен с 1 января 2011 года. Во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 долгосрочные параметры регулирования деятельности ПАО «Ленэнерго» в 2012 году были пересмотрены и согласованы в установленном порядке с Федеральной службой по тарифам.

Индекс эффективности операционных расходов, являющийся долгосрочным параметром регулирования и, следовательно, не подлежащий пересмотру в течение долгосрочного периода, определялся в отношении ПАО «Ленэнерго» в соответствии с действующей на момент установления соответствующих параметров редакцией Методических указаний № 228-э.

Индекс эффективности операционных расходов в соответствии с п. 17 Методическими указаниями № 228-э устанавливается в размере от 1 до 3 процентов уровня операционных расходов текущего года в соответствии с правилами определения долгосрочных параметров регулирования с применением метода сравнения аналогов, входящими в состав Методических указаний № 228-э.

Согласно указанным правилам, индекс эффективности операционных расходов устанавливается на основе сравнительного анализа расходов в расчете на единицу реализуемой продукции (удельных расходов) регулируемых организаций. Большая величина удельных расходов должна соответствовать большему значению индекса эффективности операционных расходов. При установлении индекса эффективности операционных расходов учитываются инвестиции, осуществляемые в целях снижения операционных расходов. Влияние инвестиций на снижение уровня операционных расходов оценивается на этапе разработки и согласования инвестиционной программы регулируемой организации.

Долгосрочные параметры регулирования ПАО «Ленэнерго»   
на 2012-2017 годы были утверждены Приказом Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 13.07.2012 №88-п. Индекс эффективности операционных расходов утвержден в размере 3%.

В соответствии с приказом ФСТ России от 12.07.2012 № 472-э (в ред. приказа ФАС России от 10.10.2017 № 1335/17) федеральным органом исполнительной власти в области регулирования цен (тарифов) согласованы долгосрочные параметры регулирования ПАО «Ленэнерго» на территории Ленинградской области на 2017-2020 гг. Согласованная величина индекса эффективности операционных расходов составляет 3%.

Величина индекса эффективности операционных расходов, принятая Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в расчет тарифов на 2019 год соответствует утвержденной в составе долгосрочных параметров регулирования ПАО «Ленэнерго» величине индекса эффективности операционных расходов, что подтверждает обоснованность тарифно-балансового решения в части рассматриваемого показателя.

* 1. **Показатели уровня надежности и качества**

В соответствии с п. 8 Основ ценообразования № 1178 регулирующие органы устанавливают уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг) для электросетевых организаций в соответствии с методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг), утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой и Министерством экономического развития Российской Федерации.

Приказом Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256 утверждены Методические указания по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций (далее - Методические указания по расчету уровня надежности и качества).

В соответствии с п. 4.2.1. Методических указаний по расчету уровня надежности и качества плановые значения показателей уровня надежности оказываемых услуг устанавливаются регулирующими органами на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования для каждой территориальной сетевой организации исходя из:

* фактических значений показателей уровня надежности оказываемых услуг за предыдущие отчетные расчетные периоды регулирования, суммарно не более трех, по которым имеются данные на момент установления плановых значений показателей уровня надежности оказываемых услуг на следующий долгосрочный период регулирования;
* принадлежности территориальной сетевой организации к группе территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и (или) технические характеристики и (или) условия деятельности;
* динамики улучшения фактических значений показателей уровня надежности, определенной исходя из базовых значений показателей надежности для группы территориальных сетевых организаций.

Приказом Минэнерго России от 18.10.2017 № 976 утверждены базовые значения показателей надежности, значения коэффициентов допустимых отклонений фактических значений показателей надежности от плановых и максимальной динамики улучшения плановых показателей надежности для групп территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и технические характеристики и (или) условия деятельности, с применением метода сравнения аналогов.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

На долгосрочный период регулирования 2012-2020 гг. ПАО «Ленэнерго» по субъекту Ленинградская область первоначально в составе заявки на установление тарифов на услуги по передаче электрической энергии (письмо от 27.02.2012 № ЛЭ/14-01/89) были предложены следующие значения показателей надежности и качества.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **год** | **Уровень надежности реализуемых товаров и услуг** | **Уровень качества реализуемых товаров и услуг** |
|
| 2012 | 0,020843 | 1,0102 |
| 2013 | 0,020687 | 1,0102 |
| 2014 | 0,020532 | 1,0102 |
| 2015 | 0,020340 | 1,0102 |
| 2016 | 0,020035 | 1,0102 |
| 2017 | 0,019734 | 1,0102 |

Письмом от 07.06.2012 № ЛЭ/07-01/250 ПАО «Ленэнерго» в дополнение к предложению на установление тарифов на услуги по передаче электрической энергии в адрес Комитета направлены скорректированные плановые показатели надежности и качества услуг на 2012-2017 гг.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Скорректированное предложение ПАО «Ленэнерго»** | | |
| **год** | **Уровень надежности реализуемых товаров и услуг** | **Уровень качества реализуемых товаров и услуг** |
|
| 2012 | 0,0199471 | 1,0102 |
| 2013 | 0,0196478 | 1,0102 |
| 2014 | 0,0193531 | 1,0102 |
| 2015 | 0,0190628 | 1,0102 |
| 2016 | 0,0187769 | 1,0102 |
| 2017 | 0,018495237 | 1,0102 |

В составе обосновывающих материалов к предложению по плановым показателям надежности и качества услуг на 2012-2017 гг. ПАО «Ленэнерго» приложены:

* форма 1.3. Предложение электросетевой организации по плановым значениям показателей надежности и качества услуг на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования ПАО «Ленэнерго» по Ленинградской области;
* форма 1.1+1.2 Расчет показателя средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии за 2011 год по Ленинградской области;
* пояснительная записка к расчету показателей качества оказываемых услуг ПАО «Ленэнерго» по Ленинградской области в 2011 году;
* форма 1.3 Предложения электросетевой организации по плановым значениям показателей надежности и качества услуг на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования ПАО «Ленэнерго» (Ленинградская область);
* форма 2.4. Предложение по плановым значениям параметров (критериев) характеризующих индикаторы качества, на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования по Ленинградской области;
* форма 2.1 Фактические значения индикатора информативности ПАО «Ленэнерго» на 2011 год (Ленинградская область);
* форма 2.2 Фактические значения индикатора исполнительности ПАО «Ленэнерго» на 2011 год (Ленинградская область);
* форма 2.3 Фактические значения индикатора результативности ПАО «Ленэнерго» на 2011 год (Ленинградская область);
* форма 2.4 Предложения ПАО «Ленэнерго» по плановым значениям параметров (критериев), характеризующих индикаторы качества на 2012-2017 гг. (Ленинградская область).

Письмом от 26.04.2017 №ЛЭ/14-20/691 ПАО «Ленэнерго» в адрес Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области направлены предложения по показателям качества и надежности на 2018-2020 гг.:

| **год** | **Уровень надежности реализуемых товаров и услуг** | **Уровень качества реализуемых товаров и услуг** |
| --- | --- | --- |
|
|  |
| 2018 | 0,018217808 | 1,0102 |
| 2019 | 0,017944541 | 1,0102 |
| 2020 | 0,017675373 | 1,0102 |

В составе материалов к заявлению об установление тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям ПАО «Ленэнерго» на 2018 год были приложены:

* предложения по показателям качества и надежности на 2018-2020 годы при продлении долгосрочного периода регулирования;
* предложения по показателям качества и надежности на второй долгосрочный период регулирования на 2018-2020 годы.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В расчет тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям ПАО «Ленэнерго» на территории Ленинградской области на 2019 год приняты показатели надежности и качества услуг в соответствии с приказом Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 27.12.2017 № 658-п «О внесении изменений в приказ комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 13.07.2012 №88-п».

Утвержденные показатели надежности и качества услуг на 2012-2017 гг. согласованы Федеральной службой по тарифам во исполнение приказа ФСТ России от 12.07.2012 № 472-э «О согласовании Федеральной службой по тарифам долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, в отношении которых применяется метод доходности инвестированного капитала».

Утвержденные Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области показатели надежности и качества услуг на 2012-2020 гг. и показатели, согласованные в установленном порядке с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, представлены в таблице ниже.

| **В соответствии с Приказом ФСТ России от 12.07.2012 №472-э с учетом Приказа ФАС России от 10.10.2017 №1335/17** | | |
| --- | --- | --- |
| **год** | **Уровень надежности реализуемых товаров и услуг** | **Уровень качества реализуемых товаров и услуг** |
|
|  |
| Показатели, согласованные с федеральным органом исполнительной власти и установленные Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области | | |
| 2012 | 0,019947053 | 1,0102 |
| 2013 | 0,019647847 | 1,0102 |
| 2014 | 0,019353129 | 1,0102 |
| 2015 | 0,019062833 | 1,0102 |
| 2016 | 0,018776890 | 1,0102 |
| 2017 | 0,018495237 | 1,0102 |
| Показатели, согласованные ФАС России (в соответствии с Приказом от 10.10.2017 №1335/17) | | |
| 2018 | 0,0169952 | 1,0102 |
| 2019 | 0,0154952 | 1,0102 |
| 2020 | 0,0139952 | 1,0102 |
| Показатели, утвержденные Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области | | |
| 2018 | 0,018217808 | 1,0102 |
| 2019 | 0,017944541 | 1,0102 |
| 2020 | 0,017675373 | 1,0102 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В рамках анализа обоснованности принятых регулирующим органом в расчет тарифов на 2019 год долгосрочных параметров регулирования (в части показателей надежности и качества оказываемых услуг) Исполнителем рассмотрены предоставленные ПАО «Ленэнерго» обосновывающие материалы и расчеты:

* письмо от 26.04.2017 №ЛЭ/14-20/691 ПАО «Ленэнерго» (Ленинградская область) об установление тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям ПАО «Ленэнерго» на территории Ленинградской области на 2018-2020 годы с предоставлением плановых показателей надежности и качества на 2018-2020 гг.;
* пояснительная записка к расчету показателей качества оказываемых услуг ПАО «Ленэнерго» по Ленинградской области в 2017 году;
* форма 1.3. Предложения электросетевой организации по плановым значениям показателей надежности и качества услуг на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования ПАО «Ленэнерго» по Ленинградская область;
* форма 1.1 Журнал учета текущей информации о прекращении передачи электрической энергии ПАО «Ленэнерго» за 2019 год по Ленинградской области;
* форма 1.2 Расчет показателя средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии ПАО «Ленэнерго»;
* форма 8.1 Журнал учета данных первичной информации по всем прекращениям передачи электрической энергии, произошедших на объектах сетевой организации за 2019 год;
* форма 8.3 Расчет индикативного показателя уровня надежности оказываемых услуг для территориальных сетевых организаций и организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью, чей долгосрочный период начался после 2018 года ПАО «Ленэнерго» за 2019 год;
* форма 6.1 Расчет значения индикатора информативности (для долгосрочных периодов регулирования, начавшихся до 2014 года) ПАО «Ленэнерго» на 2019 год (Ленинградская область);
* форма 6.2 Расчет значения индикатора исполнительности (для долгосрочных периодов регулирования, начавшихся до 2014 года) ПАО «Ленэнерго» на 2019 год (Ленинградская область);
* форма 6.3 Расчет значения индикатора результативности обратной связи (для долгосрочных периодов регулирования, начавшихся до 2014 года) ПАО «Ленэнерго» на 2019 год (Ленинградская область);
* форма 6.4 Предложения ОАО «Ленэнерго» по плановым значениям параметров (критериев), характеризующих индикаторы качества, на 2018-2020 гг. (Ленинградская область);
* форма 2.4 Предложения ОАО «Ленэнерго» по плановым значениям параметров (критериев), характеризующих индикаторы качества на 2012-2017 гг. (Ленинградская область);
* форма 3.1 Отчетные данные для расчета значения показателя качества рассмотрения заявок на технологическое присоединение к сети за 2017 год;
* форма 3.2 Отчетные данные для расчета значения показателя качества исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения заявителей к сети за 2017 год;
* форма 3.3 Отчетные данные для расчета значения показателя соблюдения антимонопольного законодательства при технологическом присоединения заявителей к сетям сетевой организации.

Исполнитель отмечает, что в соответствии с направленным ПАО «Ленэнерго» уточненным предложением по показателям «уровень надежности и качества реализуемых товаров и услуг», которые в дальнейшем были согласованы и утверждены в установленном порядке, снижены плановые значения соответствующих показателей на 4,3% - 6,3%. Кроме того, Исполнитель отмечает ежегодное снижение рассматриваемого показателя большими темпами в соответствии с действующим тарифно-балансовым решением по сравнению с первоначальным предложением ПАО «Ленэнерго».

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Уровень надежности реализуемых товаров и услуг** | | | | | |
| **Год** | **Первоначальное предложение ПАО "Ленэнерго"** | **Установленные параметры в соответствии с уточненным предложением ПАО "Ленэнерго"** | **Отклоне-ние, %** | **Изменение относительно предыдущего периода, %** | |
| **Предложение ПАО "Ленэнерго"** | **Утверждено** |
| 2012 | 0,020843 | 0,019947053 | -4,3% | х | х |
| 2013 | 0,020687 | 0,019647847 | -5,0% | -0,7% | -1,5% |
| 2014 | 0,020532 | 0,019353129 | -5,7% | -0,7% | -1,5% |
| 2015 | 0,02034 | 0,019062833 | -6,3% | -0,9% | -1,5% |
| 2016 | 0,020035 | 0,01877689 | -6,3% | -1,5% | -1,5% |
| 2017 | 0,019734 | 0,018495237 | -6,3% | -1,5% | -1,5% |
| 2018 | х | 0,018217808 | х | х | -1,5% |
| 2019 | х | 0,017944541 | х | х | -1,5% |
| 2020 | х | 0,017675373 | х | х | -1,5% |

С учетом изложенного Исполнитель обоснованно полагает, что ПАО «Ленэнерго» предусмотрено повышение (улучшение) показателей своей деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии в части уровня надежности реализуемых товаров и услуг на рассматриваемый перспективный период. Также Исполнитель отмечает, что в соответствии с положениями действующих нормативных правовых актов в сфере регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии предусмотрено применение понижающих коэффициентов, применяемых к НВВ электросетевой организации на очередной период регулирования, в случае недостижения плановых значений рассматриваемых показателей. Данные положения подтверждают позицию Исполнителя о планировании ПАО «Ленэнерго» работы в обеспечении надежности передачи электроэнергии, включая снижение технологических нарушений, удельной аварийности, а также сокращение средней длительности перерывов электроснабжения потребителей. Дополнительно Исполнитель отмечает, что фактическая динамика указанных показателей   
(в соответствии с годовым отчетом ПАО «Ленэнерго» за 2018 год) также отражает положительные результаты функционирования электросетевой организации в части обеспечения уровня надежности оказываемых услуг.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2016 год**  **факт** | **2017 год**  **факт** | **2018 год**  **факт** |
| Количество технологических нарушений, шт. | 3084 | 3002 | 3093 |
| Показатель удельной аварийности,  аварии, шт./тыс. у. е. | 5,6 | 5,4 | 4,9 |
| Средняя длительность перерыва электроснабжения потребителей, ч. | 2,9 | 2,0 | 1,7 |

Дополнительно Исполнитель отмечает, что в ходе анализа выявлена техническая ошибка в части несоответствия утвержденных Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области показателей надежности реализуемых услуг ПАО «Ленэнерго» на 2018-2020 гг. (установлены на уровне уточненного предложения ПАО «Ленэнерго») и соответствующих показателей, согласованных в установленном порядке Федеральной антимонопольной службой (приказ ФАС России от 10.10.2017 № 1335/17).

| **год** | **Уровень надежности реализуемых товаров и услуг**  **в соответствии с Приказом ФАС России от 10.10.2017 №1335/17, согласно п. 3 изменения в Приложение 2 к приказу ФСТ России от 12.07.2012г. №472-э** | **Уровень надежности реализуемых товаров и услуг в соответствии с Распоряжением Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 27.12.2017 № 658-п** |
| --- | --- | --- |
| 2018 | 0,0169952 | 0,018217808 |
| 2019 | 0,0154952 | 0,017944541 |
| 2020 | 0,0139952 | 0,017675373 |

Принимая во внимание, что ежегодный темп снижения показателей уровней надежности реализуемых товаров и услуг ПАО «Ленэнерго» на территории Ленинградской области в соответствии с Приказом ФАС России от 10.10.2017 г. № 1335/17 составляет 8,11% - 8,68% (что является необоснованным исходя из технологических особенностей функционирования электросетевых мощностей), а также с учетом соответствующих параметров, установленных для ПАО «Ленэнерго» по Ленинградской области на уровне предложения ПАО «Ленэнерго» с ежегодным снижением в размере 1,5%, Исполнитель обоснованно полагает о наличии технической ошибки в решении ФАС России.

Исполнитель рекомендует ПАО «Ленэнерго» усилить работу с соответствующими органами исполнительной власти (Минэнерго России, ФАС России, Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области) в целях исправления технической ошибки, допущенной в Приложении № 2 Приказа ФАС России от 10.10.2017 № 1335/17, и установления показателей уровня надежности оказываемых услуг на 2018-2020 годы с учетом ежегодного темпа улучшения соответствующих показателей, определяемого обязательной динамикой улучшения значений показателей, равной 0,015.

Реализация данной рекомендации позволит ПАО «Ленэнерго» исключить риски снижения необходимой валовой выручки на очередной период регулирования в рамках расчета в установленном порядке соответствующей корректировки.

**7. Экспертиза расчета величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, учтенных Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в расчетах необходимой валовой выручки на 2019 год**

В соответствии с Методическими указаниями № 228-э, определение необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования, принимаемой к расчету при установлении тарифов, осуществляется на основе следующих долгосрочных параметров регулирования:

1) базовый уровень операционных расходов;

2) индекс эффективности операционных расходов;

3) размер инвестированного капитала;

4) чистый оборотный капитал;

5) норма доходности инвестированного капитала;

6) срок возврата инвестированного капитала;

7) коэффициент эластичности операционных (подконтрольных) расходов по количеству активов;

8) уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям;

9) уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

Размер инвестированного капитала устанавливается регулирующими органами при переходе к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала с учетом результатов независимой оценки стоимости активов регулируемой организации, а также с учетом физического, морального и внешнего износа активов, применяемых для осуществления регулируемой деятельности.

Норма доходности инвестированного капитала учитывает норму доходности на капитал, инвестированный до перехода к установлению тарифов методом доходности инвестированного капитала.

База инвестированного капитала определяется на начало каждого следующего после первого применения метода доходности инвестированного капитала года регулирования как стоимость активов в эксплуатации, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, накопленных с момента перехода на регулирование по методу доходности инвестированного капитала с учетом изменения состава и стоимости таких активов, в соответствии с правилами определения стоимости активов и размера инвестированного капитала и ведения их учета (далее – Правила).

В необходимую валовую выручку регулируемой организации на первый долгосрочный период регулирования включается возврат инвестированного капитала, рассчитываемый по следующей формуле:

ВКi = ВКР + ВКБi,

где:

i - номер расчетного года периода регулирования, i = 1, 2, 3…

ВКi - возврат на инвестированный капитал в году i;

ВКР - возврат на капитал, инвестированный до начала первого периода регулирования:



РИК - размер инвестированного капитала, установленный на начало первого долгосрочного периода регулирования в соответствии с Правилами;

ИИК - физический износ инвестированного капитала, установленный на начало первого долгосрочного периода регулирования в соответствии с правилами определения стоимости активов и размера инвестированного капитала и ведения их учета;

СВК - срок возврата инвестированного капитала, устанавливаемый в соответствии с Правилами;

ВКБi - возврат на капитал, инвестированный после начала первого периода регулирования:

 ,

где:

ПИКi - первоначальная стоимость базы инвестированного капитала, определяемая на начало расчетного года i в соответствии с Правилами.

В течение периода регулирования ежегодно проводится корректировка первоначальной и остаточной стоимости базы инвестированного капитала с учетом фактических данных о введенных в эксплуатацию объектах, списании (выбытии) активов до установленного срока их использования, а также с учетом корректировки утвержденного плана вводов.

В соответствии с п. 74 Методических указаний, остаточная стоимость капитала, инвестированного до перехода на регулирование по методу доходности инвестированного капитала, с учетом начисленного возврата и выбытия объектов до окончания срока использования на начало каждого i+1 года первого долгосрочного периода регулирования определяется как:

base_1_179106_508, где:

i – номер расчетного года периода регулирования, i = 1, 2, 3...;

РИК – размер инвестированного капитала, установленный на начало первого долгосрочного периода регулирования;

base_1_179106_509 – остаточная стоимость, соответствующая фактическому за год j списанию (выбытию) до установленного срока их использования активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, учтенная при утверждении размера инвестированного капитала на начало первого долгосрочного периода регулирования, определяемая в соответствии с Методическими указаниями № 228-э, а также остаточная стоимость капитала, инвестированного до перехода на регулирование по методу доходности инвестированного капитала, который был возвращен в полном объеме; определяется для j = 1..k, где k – текущий год периода регулирования;

ИИК – физический износ инвестированного капитала, установленный на начало первого долгосрочного периода регулирования.

Срок возврата инвестированного капитала регулируемой организации составляет 35 лет.

Анализ перехода ПАО «Ленэнерго» на регулирование методом доходности инвестированного капитала

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 19.01.2010 № 30-р с 1 января 2011 г. был осуществлен переход ПАО «Ленэнерго» на регулирование тарифов на услуги по передаче электроэнергии методом доходности инвестированного капитала в соответствии с Порядком согласования Федеральной службой по тарифам предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования тарифов, утвержденным приказом Федеральной службы по тарифам от 18 августа 2010 № 183-э/1.

Переход на долгосрочное регулирование деятельности ПАО «Ленэнерго» по Ленинградской области методом доходности инвестированного капитала был осуществлен с 01.01.2011 г. с продолжительностью долгосрочного периода 5 лет.

Для реализации перехода на RAB-регулирование была проведена независимая оценка базы инвестированного капитала по состоянию на 01.01.2011 г.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178, с 01.07.2012 г. был произведен пересмотр долгосрочных параметров регулирования деятельности ПАО «Ленэнерго», и период регулирования продлен до 7 лет (с 2011 по 2017 год).

В связи с изменениями порядка учета инвестированного капитала, в соответствии с которым при расчете тарифов учитывается стоимость фактически введенных в эксплуатацию активов (ранее применялся учет на основании актов выполненных работ по объектам капитальных вложений, т.е. по освоению инвестиций), был пересмотрен размер инвестированного капитала (РИК) на начало долгосрочного периода регулирования (на 01.01.2011 г.). Из состава РИК исключены объекты незавершенного строительства, учтенные при первоначальной оценке. Также одновременно в базу инвестированного капитала с 2011 г. включены объекты в соответствии с планом ввода основных средств в результате реализации инвестиционной программы.

Данные о размере капитала, инвестированного до перехода на   
RAB-регулирование, на 01.01.2011 г. («старый» капитал), представлены в таблице ниже.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Полная восстановительная стоимость** | **Остаточная восстановительная стоимость** |
| Размер инвестированного капитала на начало первого долгосрочного периода регулирования, тыс. руб. | 69 520 287,862 | 23 865 157,873 |
| Физический износ инвестированного капитала, установленный на начало первого долгосрочного периода регулирования (ИИК), % | 66% | |
| Срок возврата инвестированного капитала, лет | 35 | |
| Срок возврата капитала, инвестированного до начала первого долгосрочного периода регулирования, с учетом физического износа, лет | 12 | |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе обосновывающих материалов расчета величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал в рамках заявления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям ПАО «Ленэнерго» на территории Ленинградской области на 2019 год (письмо от 25.04.2018 № ЛЭ/14-20/968) электросетевой организацией в Комитет по тарифам и ценовой политики Ленинградской области представлены:

* пояснительная записка по расчету возврата и дохода на инвестированный капитал;
* статистическая отчетность по форме № 11 «Сведения о наличии и движении основных фондов (средств) и других нефинансовых активов» за 2017 год;
* расчет величины (скорректированной величины) возврата инвестированного капитала на 2019 год;
* расчет величины (скорректированной величины) дохода на инвестированный капитала на 2019 год;
* реестр инвестированного капитала по Ленинградской области на 01.01.2017, на 01.01.2018 г.;
* приложение 1. Реестр формирования базы инвестированного капитала за 2017, 2018 гг. по Ленинградской области;
* приложение 2. Реестр выбытия активов из базы «старого» капитала ПАО «Ленэнерго» по Ленинградской области за 2017, 2018 гг.;
* приложение 3. Реестр выбытия активов из базы «нового» капитала ПАО «Ленэнерго» по Ленинградской области за 2017, 2018 гг.;
* приложение 4. Ведомость движения "старого" инвестированного капитала ПАО «Ленэнерго» по Ленинградской области;
* приложение 5. Ведомость движения базы инвестированного капитала ПАО «Ленэнерго» по Ленинградской области;
* расчет вводов 2017-2018 гг. основных средств для включения в базу инвестированного капитала;
* реестр инвестированного капитала по Ленинградской области на 01.01.2019 г.
* Отчет ООО «ТОРИ-АУДИТ» по определению фактической величины инвестированного капитала ПАО «Ленэнерго» по субъекту Ленинградская область за 2017 год.

Размер инвестированного капитала по состоянию на 01.01.2018 года определен исходя из данных по фактическому вводу и выбытию основных средств за 2017 год. В составе инвестированного капитала учтены объемы вводов по инвестиционной программе за минусом источника, формируемого за счет платы за технологическое присоединение. С учётом факта выполнения инвестиционной программы за 2017 год произведена соответствующая корректировка величины дохода на инвестированный капитал и величины возврата инвестированного капитала на 2019 год и последующие годы.

Плановый ввод по инвестиционной программе с 2019 года определен исходя из параметров учтенной в тарифной проекции инвестиционных программ   
до 2020 года, за минусом источников финансирования «плата за технологическое присоединение» и от прочих видов деятельности.

Объем амортизации в составе арендной платы на 2019 год и последующие годы определен исходя из ее величины в составе заключенных договоров аренды АО «СПбЭС» и АО «ПЭС» и укрупненной оценки прироста амортизации при вводе основных средств за счет этой амортизации в предыдущий год, умноженной на среднюю норму амортизации.

При формировании необходимой валовой выручки по методу доходности инвестированного капитала были заложены следующие основные параметры:

| **Основные параметры** | **При продлении до 2020 года** |
| --- | --- |
| размер инвестированного капитала (остаточная стоимость) на 01.01.2011 | 23,9 млрд. руб. |
| норма доходности на капитал, инвестированный после перехода на RAB-регулирование | 11 % |
| норма доходности на капитал, инвестированный до перехода на RAB-регулирование | на 2017-2019 гг. – 1%,  на 2020 г.– 11% |
| срок возврата инвестированного капитала | 35 лет |

Письмом от 26.12.2018 №ЛЭ/14-20/1985 «О направлении материалов к заявлению об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям ПАО «Ленэнерго» на территории Ленинградской области на 2019-2020 годы» ПАО «Ленэнерго» направило в Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области Отчет экспертной группы   
ООО «ТОРИ-АУДИТ» по определению фактической величины инвестированного капитала ПАО «Ленэнерго» по субъекту Ленинградская область по состоянию на конец 2017 года.

По результатам проведенной экспертизы данные о стоимости инвестированного капитала приведены в таблице ниже:

| **Показатель** | **Инвестированный капитал на 01.01.2018 (тыс. руб.)** | | |
| --- | --- | --- | --- |
| **в предложении** | **по результатам экспертизы** | **отклонение** |
| Полная стоимость | 98 177 850 | 98 177 726 | 124 |
| Остаточная стоимость | 37 090 387 | 37 090 353 | 34 |

Расчет величины возврата инвестированного капитала и величины дохода на инвестированный капитал, учтенных при формировании НВВ ПАО «Ленэнерго» на 2019 год, в соответствии с тарифной заявкой представлен в таблицах ниже:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Ед. изм.** | **2019 г.** |
| Первоначальная стоимость инвестированного капитала – ПИК | тыс. руб. | 32 504 110,37 |
| Расходы на финансирование инвестиционной программы | тыс. руб. | 6 583 399,84 |
| Стоимость фактически введенных объектов в данном году | тыс. руб. | 7 103 792,76 |
| Физический износ – ИИК | % | 66 |
| Период возврата | лет | 35 |
| Период возврата с учетом ИИК | лет | 12 |
| **Расчет возврата капитала, в том числе** | **тыс. руб.** | **2 907 071,63** |
| Возврат «старого» капитала | тыс. руб. | 1 978 382,76 |
| Возврат «новых» инвестиций (согласно ИПР) | тыс. руб. | 928 688,87 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Ед. изм.** | **2019 г.** |
| Остаточная стоимость инвестированного капитала – ОИК | тыс. руб. | 37 812 726,84 |
| Чистый оборотый капитал – ЧОК | тыс. руб. | 294 834,30 |
| Норма доходности на «старый» капитал | % | 1 |
| Норма доходности на «новый» капитал | % | 11 |
| **Расчет дохода на капитал, в том числе** | **тыс. руб.** | **3 397 527,36** |
| Доход на «старый» капитал | тыс. руб. | 79 430,44 |
| Доход на «новый» капитал и оборотный капитал | тыс. руб. | 3 318 096,93 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с Экспертным заключением Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области «величина возврата инвестированного и величина дохода на капитал определена ПАО «Ленэнерго» и принимается в расчет экспертами Комитета в следующих размерах:

* возврат капитала – 2 907 072 тыс. руб. (расчет произведен исходя из величины инвестированного капитала в размере 23 865 158,0 тыс. руб., данных о стоимости фактически введенных объектов в 2011-2019 годах, периодов возврата «старого» и «нового» капитала – 9 лет и 35 лет соответственно);
* доход на капитал – 3 397 527 тыс. руб. (расчет произведен исходя из величины чистого оборотного капитала и норм доходности на «старый» и «новый» капитал в размере 1,0 % и 11,0 % соответственно).

Определенные Комитетом величины возврата капитала и дохода на капитал составили соответственно 2 917 483,3 тыс. руб. и 3 433 848,6 тыс. руб.

Расчет указанных показателей произведен Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области» с учетом параметров регулирования с использованием шаблона ЕИАС ФСТ».

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов и расчета величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, предоставленных ПАО «Ленэнерго», Исполнитель отмечает следующее.

В составе обосновывающих документов ПАО «Ленэнерго» представлен Отчет экспертной группы ООО «ТОРИ-АУДИТ» по определению фактической величины инвестированного капитала ПАО «Ленэнерго» по Ленинградской области за 2017 год (далее – отчет экспертной группы).

Ниже представлены данные об изменении полной и остаточной стоимости капиталов, инвестированных до и после перехода на RAB-регулирование, за период 2011-2017 гг. в соответствии с материалами указанного отчета экспертной группы.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Показатель** | **Значение, тыс. руб.** | | | | | | |
| **2011 г.** | **2012 г.** | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015 г.** | **2016 г.** | **2017 г.** |
| **1** | **Величина инвестированного капитала на начало периода** | | | | | | | |
| 1.1 | Полная стоимость | 69 520 288 | 72 068 191 | 74 567 303 | 77 133 259 | 83 618 695 | 84 021 562 | 88 433 936 |
| 1.2 | Остаточная стоимость | 23 865 158 | 24 447 220 | 24 894 520 | 25 339 892 | 29 648 463 | 27 772 491 | 29 829 228 |
| **2** | **Инвестиции в базу капитала** | | | | | | | |
| 2.1 | В базу инвестированного капитала по итогам анализа | 2 577 843 | 2 509 926 | 2 577 530 | 6 587 242 | 549 603 | 4 467 570 | 9 797 089 |
| **3** | **Выбытие основных средств из «старого» капитала за период** | | | | | | | |
| 3.1 | Полная стоимость | 29 940 | 10 559 | 11 574 | 32 461 | 126 789 | 54 958 | 51 125 |
| 3.2 | Остаточная стоимость | 9 486 | 3 293 | 1 697 | 10 130 | 17 673 | 9 126 | 6 214 |
| **4** | **Выбытие основных средств из «нового» капитала за период** | | | | | | | |
| 4.1 | Полная стоимость | 0 | 255 | 0 | 69 346 | 19 947 | 238 | 2 173 |
| 4.2 | Остаточная стоимость | 0 | 248 | 0 | 64 624 | 19 023 | 215 | 2 136 |
| **5** | **Возврат капитала** | 1 986 294 | 2 059 085 | 2 130 461 | 2 203 917 | 2 388 879 | 2 401 492 | 2 527 613 |
| 5.1 | Возврат «старого» капитала | 1 986 294 | 1 985 433 | 1 985 104 | 1 984 916 | 1 983 652 | 1 981 132 | 1 979 615 |
| 5.2 | Возврат «нового» капитала | 0 | 73 653 | 145 358 | 219 001 | 405 227 | 420 360 | 547 998 |
| **6** | **Фактическая величина инвестированного капитала на конец периода** | | | | | | | |
| 6.1 | Полная стоимость | 72 068 191 | 74 567 303 | 77 133 260 | 83 618 695 | 84 021 562 | 88 433 936 | 98 177 726 |
| 6.2 | Остаточная стоимость | 24 447 220 | 24 894 520 | 25 339 892 | 29 648 463 | 27 772 492 | 29 829 228 | 37 090 353 |

В соответствии с Отчетом экспертной группы ООО «ТОРИ-АУДИТ» значения размера и базы инвестированного капитала по состоянию на 1 января каждого отчетного года рассматриваемого периода следующие:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Инвестированный капитал, тыс. руб.** | **Размер инвестированного капитала, тыс. руб.** | **База инвестированного капитала,**  **тыс. руб.** |
| **На 01.01.2011** |  |  |  |
| Полная стоимость | 69 520 288 | 69 520 288 |  |
| Остаточная стоимость | 23 865 158 | 23 865 158 |  |
| **На 01.01.2012** |  |  |  |
| Полная стоимость | 72 068 191 | 69 490 348 | 2 577 843 |
| Остаточная стоимость | 24 447 220 | 21 869 378 | 2 577 842 |
| **На 01.01.2013** |  |  |  |
| Полная стоимость | 74 567 303 | 69 479 790 | 5 087 514 |
| Остаточная стоимость | 24 894 520 | 19 880 652 | 5 013 868 |
| **На 01.01.2014** |  |  |  |
| Полная стоимость | 77 133 259 | 69 468 215 | 7 665 044 |
| Остаточная стоимость | 25 339 892 | 17 893 851 | 7 446 041 |
| **На 01.01.2015** |  |  |  |
| Полная стоимость | 83 618 695 | 69 435 755 | 14 182 940 |
| Остаточная стоимость | 29 648 463 | 15 898 805 | 13 749 658 |
| **На 01.01.2016** |  |  |  |
| Полная стоимость | 84 021 562 | 69 308 966 | 14 712 596 |
| Остаточная стоимость | 27 772 491 | 13 897 480 | 13 875 011 |
| **На 01.01.2017** |  |  |  |
| Полная стоимость | 88 433 936 | 69 254 008 | 19 179 927 |
| Остаточная стоимость | 29 829 228 | 11 907 222 | 17 922 006 |
| **На 01.01.2018** |  |  |  |
| Полная стоимость | 98 177 726 | 69 202 883 | 28 974 843 |
| Остаточная стоимость | 37 090 353 | 9 921 393 | 27 168 960 |

Исполнителем проведена проверка данных (представленных в отчете экспертной группы) об изменении полной и остаточной стоимости капиталов, инвестированных до и после перехода на RAB-регулирование, за период 2011-2017 гг., а также размера и базы инвестированного капитала по состоянию на 1 января каждого рассматриваемого отчетного периода на основании обосновывающих материалов ПАО «Ленэнерго», включая реестры выбытия активов из базы «старого» и «нового» капитала по Ленинградской области за 2011-2017 гг.

По результатам анализа Исполнитель отмечает соответствие данных по рассматриваемым показателям в отчете экспертной группы первичным обосновывающим документами и расчетным материалам, представленным ПАО «Ленэнерго».

В рамках экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в отношении ПАО «Ленэнерго» при установлении регулируемых тарифов на 2019 год, Исполнителем был выполнен анализ величины фактического изменения размера инвестированного капитала ПАО «Ленэнерго» на территории Ленинградской области за период с 01.01.2017 г. по 01.01.2018 г. за счет ввода основных средств в ходе реализации инвестиционной программы в течение 2017 года, а также списания (выбытия) основных средств (активов), необходимых для осуществления регулируемой деятельности, на основе обосновывающих материалов, представленных ПАО «Ленэнерго».

Определение величины изменения размера инвестированного капитала ПАО «Ленэнерго» по Ленинградской области за период с 01.01.2017 г. по 01.01.2018 г. проводилось в соответствии с «Правилами определения стоимости активов, размера инвестированного капитала и ведения их учета» (раздел V Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденных Приказом ФСТ России от 30.03.2012 №228-э).

В ходе определения фактического изменения размера инвестированного капитала рассматривались объекты инвестиционной программы, с учетом требований п. 56-57, 63, 66 Правил:

* объекты электросетевого хозяйства, строительство (реконструкция) которых было предусмотрено осуществлять (осуществлено) за счет средств, получаемых в качестве платы за технологическое присоединение, не учитываются при определении размера инвестированного капитала;
* объекты электросетевого хозяйства, строительство (реконструкция) которых было предусмотрено осуществлять за счет средств, получаемых в качестве платы за технологическое присоединение, и которое не профинансировано за счет доходов, полученных в качестве платы за технологическое присоединение, учитываются при определении размера инвестированного капитала в очередном долгосрочном периоде регулирования.

В случае если объект инвестиционной программы финансировался частично за счет средств, получаемых в качестве платы за технологическое присоединение, то данный объем финансирования не рассматривался, а объект включался в базу инвестированного капитала по стоимости, соответствующей прочим источникам финансирования.

По результатам анализа расчета величины возврата инвестированного капитала и величины дохода на инвестированный капитал, учтенных при утверждении НВВ ПАО «Ленэнерго» на 2019 год, Исполнитель отмечает, что утвержденные соответствующие параметры превышают предложенные ПАО «Ленэнерго» величины на 10 411,30 тыс. руб. и 36 321,60 тыс. руб. соответственно.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **ед. измерения** | **Предложение ПАО «Ленэнерго» на 2019 г.** | **Утверждено на 2019 г.** | **Отклонение (утверждено - предложение)** |
| Величина возврата инвестированного капитала | тыс. руб. | 2 907 071,63 | 2 917 483,30 | 10 411,67 |
| Величина дохода на инвестированный капитал | тыс. руб. | 3 397 527,36 | 3 433 848,60 | 36 321,24 |

Исполнитель отмечает, что в связи с отсутствием в Экспертном заключении Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области параметров, принятых Комитетом при расчете соответствующих величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал (включая величину первоначальной стоимости, стоимости фактически введенных объектов, расходов на финансирование инвестиционной программы, а также детализация рассматриваемых показателей в разрезе «старый» и «новый» капитал) и учтенных при формировании НВВ ПАО «Ленэнерго» на 2019 год, выполнить детальный факторный анализ тарифно-балансового решения в части рассматриваемых величин не представляется возможным.

В части предложения ПАО «Ленэнерго» по величине первоначальной стоимости инвестированного капитала с учетом выполненного анализа представленных ПАО «Ленэнерго» обосновывающих материалов, включая отчет экспертной группы, а также руководствуясь действующими нормативными правовыми актами в отрасли, Исполнитель отмечает обоснованность принятой в расчет ПАО «Ленэнерго» величины.

В целях определения обоснованности величины возврата «нового» инвестированного капитала и величины дохода на «новый» инвестированный капитал, принятых в расчет НВВ ПАО «Ленэнерго» на 2019 год, Исполнителем выполнен анализ соответствующих показателей инвестиционной программы ПАО «Ленэнерго».

При проведении анализа учитывалась утвержденная инвестиционная программа (Приказ Минэнерго России от 28.12.2015 № 1042) на основании следующих норм действующего законодательства:

* п. 32 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных Постановлением Правительства от 29.12.2011 № 1178, согласно которому расходы на инвестиции в расчетном периоде регулирования определяются на основе утвержденных в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, включающих мероприятия по повышению энергоэффективности в рамках реализации законодательства Российской Федерации об энергосбережении.
* п. 63 Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденных Приказом ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э, согласно которому при определении полной и остаточной величины инвестированного капитала учитывается ввод объектов в эксплуатацию, предусмотренный утвержденным планом ввода объектов в эксплуатацию в рамках согласованной в установленном порядке долгосрочной инвестиционной программы.

Плановые и отчетные данные по реализации инвестиционных программ в разрезе источников финансирования формируются только исходя из объемов финансирования и освоения объектов капитального строительства. В связи с этим, а также в соответствии с приложением 5 к Методическим указаниям по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденным Приказом ФСТ России 30.03.2012 № 228-э, сумма платы за технологическое присоединение, в размере которой объекты не должны быть включены в базу инвестированного капитала, определяется в соответствии с источниками по освоению. Таким образом, изменение базы инвестированного капитала за отчетный год сложится в размере разницы между суммой ввода основных средств в результате реализации инвестиционной программы и суммой источника, сформированного за счет платы за технологическое присоединение.

Исполнитель отмечает, что представленный расчет ПАО «Ленэнерго» стоимости введенных в 2018 году объектов, учитываемой в расчете величины возврата «нового» инвестированного капитала при формировании НВВ на 2019 год, выполненный с учетом указанных выше положений нормативных правовых актов, не соответствует утвержденной инвестиционной программе на момент формирования тарифной заявки и утверждения тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Ленэнерго» по Ленинградской области.

| **Наименование** | **Предложение  ПАО «Ленэнерго»** | **Утвержденная инвестиционная программа от**  **28.12.2015 № 1042** | **Утвержденная инвестиционная программа от**  **28.12.2018 №27@** |
| --- | --- | --- | --- |
| Ввод основных средств | 5 806 323,97 | 9 558 507,64 | 6 163 372,18 |
| За счет ПТП, прочая прибыль | 2 277 729,14 | 1 173 208,32 | 778 365,85 |
| За счет тарифа на передачу | 3 528 594,83 | 8 385 299,32 | 5 385 006,33 |

Исполнителем проведен расчет величины возврата инвестированного капитала и величины дохода на инвестированный капитал в соответствии с данными действующей на момент подачи тарифной заявки инвестиционной программы, утвержденной Приказом Минэнерго России от 28.12.2015 № 1042.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **ед. измерения** | **Предложение ПАО «Ленэнерго» на 2019 г.** | **Расчет Исполнителя** | **Отклонение**  **(расчет Исполнителя – предложение ПАО «Ленэнерго»)** |
| Величина возврата инвестированного капитала | тыс. руб. | 2 907 071,63 | 3 044 658 | 137 586 |
| Величина дохода на инвестированный капитал | тыс. руб. | 3 397 527,36 | 4 043 673 | 646 146 |

Исполнитель отмечает, что Приказом Минэнерго России от 21.12.2018 № 27@ внесены изменения в инвестиционную программу ПАО «Ленэнерго», утвержденную приказом Минэнерго России от 28.12.2015 № 1042, которые могли быть учтены при утверждении тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Ленэнерго» на 2019 год (тарифно-балансовое решение в отношении ПАО «Ленэнерго» на 2019 год утверждено 29.12.2018 г.).

На основании представленных ПАО «Ленэнерго» обосновывающих материалов, а также руководствуясь действующими нормативными правовыми актами в сфере регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии, Исполнителем выполнен альтернативный расчет величины возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, учитываемых в НВВ ПАО «Ленэнерго» на 2019 год, в соответствии с данными инвестиционной программы, действующей на момент принятия Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Ленэнерго».

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **ед. изм.** | **Предложение ПАО «Ленэнерго» на 2019 г.** | **Утверждено на 2019 г.** | **Расчет Исполнителя по ИПР от 2018 г.** | **Отклонение (расчет Исполнителя-утверждено)** |
| Величина возврата инвестированного капитала | тыс. руб. | 2 907 071,63 | 2 917 483,30 | 2 957 264,33 | 39 781,03 |
| Величина дохода на инвестированный капитал | тыс. руб. | 3 397 527,36 | 3 433 848,60 | 3 594 592,47 | 160 743,87 |

Детальные результаты расчета представлены в таблице ниже.

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **2012 г.** | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015 г.** | **2016 г.** | **2017 г.** | **2018 г.** | **2019 г.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Расчет возврата капитала** | | | | | | | | | |
| Первоначальная стоимость инвестированного капитала – ПИК | тыс. руб. | 2 577 843 | 5 087 514 | 7 665 044 | 14 182 940 | 14 712 596 | 19 179 927 | 28 974 843 | 34 359 849 |
| Расходы на финансирование инвестиционной программы | тыс. руб. | 2 235 560 | 3 847 304 | 6 118 068 | 1 132 673 | 3 526 989 | 7 413 045 | 4 580 704 | 3 594 831 |
| Стоимость фактически введенных объектов в каждом году | тыс. руб. | 2 509 926 | 2 575 500 | 6 587 242 | 549 604 | 4 467 570 | 9 795 348 | 5 385 006 | 4 264 690 |
| Физический износ – ИИК | % | 66 | 66 | 66 | 66 | 66 | 66 | 66 | 66 |
| Период возврата | лет | 35 | 35 | 35 | 35 | 35 | 35 | 35 | 35 |
| Период возврата с учетом ИИК | лет | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 |
| **Расчет возврата капитала, в том числе** | **тыс. руб.** | **2 059 085** | **2 130 461** | **2 203 917** | **2 388 879** | **2 401 492** | **2 527 613** | **2 805 078** | **2 957 264** |
| Возврат «старого» капитала | тыс. руб. | 1 985 433 | 1 985 104 | 1 984 916 | 1 983 652 | 1 981 132 | 1 979 615 | 1 977 225 | 1 975 554 |
| Возврат «новых» инвестиций (согласно ИПР) | тыс. руб. | 73 653 | 145 358 | 219 001 | 405 227 | 420 360 | 547 998 | 827 853 | 981 710 |
| **Расчет дохода на капитал** | | | | | | | | | |
| Остаточная стоимость инвестированного капитала – ОИК | тыс. руб. | 2 577 843 | 5 013 868 | 7 446 041 | 13 749 658 | 13 875 011 | 17 922 006 | 27 168 960 | 31 726 061 |
| Чистый оборотый капитал – ЧОК | тыс. руб. | 105 968 | 117 870 | 168 675 | 204 330 | 256 066 | 304 460 | 229 855 | 294 834 |
| Норма доходности на «старый» капитал | % | 1% | 1% | 1% | 1% | 1% | 1% | 1% | 1% |
| Норма доходности на «новый» капитал | % | 12% | 11% | 11% | 11% | 11% | 11% | 11% | 11% |
| **Расчет дохода на капитал, в том числе** | **тыс. руб.** | **538 797** | **761 989** | **1 010 969** | **1 690 005** | **1 687 702** | **2 118 660** | **3 121 290** | **3 594 592** |
| Доход на «старый» капитал | тыс. руб. | 218 694 | 198 807 | 178 939 | 158 988 | 138 975 | 119 072 | 99 214 | 79 442 |
| Доход на «новый» капитал и оборотный капитал | тыс. руб. | 320 103 | 563 182 | 832 030 | 1 531 017 | 1 548 728 | 1 999 588 | 3 022 076 | 3 515 151 |

Таким образом, в соответствии с рассмотренными материалами, оценками и расчетам Исполнителя, а также в соответствии с вышеприведенными заключениями и нормативно-правовыми актами в отрасли, в целях исключения рисков признания величины возврата инвестированного капитала и величины дохода на инвестированный капитал, учитываемых при утверждении тарифов ПАО «Ленэнерго» на очередной период регулирования, экономически не обоснованными, Исполнитель рекомендует ПАО «Ленэнерго» производить расчет соответствующих показателей в части «нового» капитала в соответствии с параметрами утвержденной инвестиционной программы.

Результаты экспертизы тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Ленэнерго» на 2019 г. в части величины возврата инвестированного капитала и величины дохода на инвестированный капитал представлены в таблице ниже:

| **Наименование** | **Заявлено ПАО «Ленэнерго», тыс. руб.** | **Установлено Комитетом, тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- |
| Возврат инвестированного капитала | 2 907 072 | 2 917 483 | 2 957 264 |
| Доход на инвестированный капитал | 3 397 527 | 3 433 849 | 3 594 592 |

1. **Экспертиза обоснованности расчета расходов на компенсацию потерь, учтенных Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в необходимой валовой выручке ПАО «Ленэнерго» на 2019 год**

В соответствии с п. 81 Основ ценообразования № 1178 стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

* для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования;
* с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе обосновывающих материалов по статье расходов на покупку электрической энергии в целях компенсации потерь на 2019 год ПАО «Ленэнерго» представлены:

* расчет цен (тарифов) на покупку потерь электрической энергии в сетях ПАО «Ленэнерго» на 2017-2020 гг.;
* письмо от 30.03.2018 № ЛЭ/05-01/604 «О представлении плановых показателей баланса электроэнергии и мощности на 2019 год»;
* форма 3.1 «Предложение сетевой компании по технологическому расходу электроэнергии (мощности) - потерям в электрических сетях ПАО «Ленэнерго» по Ленинградской области на 2019 год»;
* таблица 1.4. «Баланс электрической энергии по сетям ПАО «Ленэнерго» (Ленинградская область);
* таблица 1.5. «Баланс электрической мощности по сетям ПАО «Ленэнерго» (Ленинградская область).

В составе заявления на установление тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям ПАО «Ленэнерго» на территории Ленинградской области на 2019 год (письмо от 28.04.2018 № ЛЭ/14-20/969) электросетевой организацией направлено предложение по плановым расходам на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь электрической энергии в электрических сетях на 2019 год. Заявляемая ПАО «Ленэнерго» величина расходов на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь на 2019 год составила 3 633 353,99 тыс. руб.

Предложение ПАО «Ленэнерго» по Ленинградской области в части расходов на покупку электрической энергии в целях компенсации потерь на 2019 г. сформировано исходя из следующих параметров:

* объем потерь в сетях ПАО «Ленэнерго» принят в соответствии с предложениями регулируемой организации, направленными в составе заявки на формирование сводного прогнозного баланса в ФАС России на 2019 год. При этом объем потерь сформирован как суммарный показатель по сетям ПАО «Ленэнерго», собственным сетям АО «СПбЭС» и АО «ПЭС» и соответствует суммарной величине, учтенной в Сводном прогнозном балансе, утвержденном ФАС России на 2018 год;
* цена покупки электроэнергии в целях компенсации потерь принята исходя из фактической средней цены в 2017 году с учетом индексов роста цен в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, действовавшим на момент формирования тарифной заявки.

Параметры предложения ПАО «Ленэнерго» по величине расходов на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь на 2019 год сведены в таблице ниже.

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Предложение ПАО «Ленэнерго»** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Объем потерь электроэнергии в электрических сетях | тыс. МВт\*ч | 1 380,00 |
| 2 | Объем потерь мощности | МВт | 183,78 |
| 3 | Прогнозная цена покупки электроэнергии в целях компенсации потерь | руб./МВт\*ч | 2 632,86 |
| **4** | **Затраты на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь** | **тыс. руб.** | **3 633 353,99** |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Для учета в необходимой валовой выручке ПАО «Ленэнерго» по Ленинградской области на 2019 год величина расходов на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь определена Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в размере 3 229 634,99 тыс. руб.

Принятая Комитетом в расчет необходимой валовой выручки величина расходов на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь сформирована исходя из параметров, представленных в таблице ниже (в соответствии с материалами Экспертного заключения на 2019 год).

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **ТБР 2019** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Объем потерь электроэнергии в электрических сетях | тыс. МВт\*ч | 1 385,59 |
| 2 | Объем потерь мощности | МВт | 188,69 |
| 3 | Прогнозная цена покупки электроэнергии в целях компенсации потерь | руб./МВт\*ч | 2 330,62 |
| **4** | **Затраты на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь** | **тыс. руб.** | **3 229 634,99** |

Расчет затрат по данной статье осуществлялся экспертами Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области с учетом:

* расчетного тарифа на покупку электрической энергии на технологические нужды (потери) от гарантирующего поставщика электроэнергии АО «Петербургская сбытовая компания» в размере   
  2 330,62 рублей за МВт\*ч;
* объема электрической энергии на технологические нужды в размере, согласованном Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области и утвержденном в Сводном прогнозном балансе.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В рамках проведения экспертизы обоснованности расходов на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь, учтенных регулирующим органом в составе необходимой валовой выручки на 2019 года, Исполнителем рассмотрены предоставленные ПАО «Ленэнерго» обосновывающие материалы и расчеты:

* расчет цен (тарифов) на покупку потерь электрической энергии в сетях ПАО «Ленэнерго» на 2017-2022 гг. (в составе заявления об установлении тарифов от 25.04.2018 № ЛЭ/14-20/969);
* таблица № 18.1. Затраты ПАО «Ленэнерго» на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь по Ленинградской области на 2017-2020 гг. (в составе заявления об установлении тарифов от 25.04.2018 № ЛЭ/14-20/969);
* письмо от 30.03.2018 № ЛЭ/05-01/603 «О представлении плановых показателей баланса электроэнергии и мощности на 2019 год»;
* форма 3.1 «Предложение сетевой компании по технологическому расходу электроэнергии (мощности) - потерям в электрических сетях ПАО «Ленэнерго» (Ленинградская область) по на 2019 год» (в составе заявления об установлении тарифов от 25.04.2018 № ЛЭ/14-20/969);
* таблица 1.4. «Баланс электрической энергии по сетям ПАО «Ленэнерго» (Ленинградская область) (в составе заявления об установлении тарифов от 25.04.2018 № ЛЭ/14-20/969);
* таблица 1.5. «Баланс электрической мощности по сетям ПАО «Ленэнерго» (Ленинградская область) (в составе заявления об установлении тарифов от 25.04.2018 № ЛЭ/14-20/969).

Рассмотрев представленные ПАО «Ленэнерго» обосновывающие материалы и расчеты, а также принятое регулирующим органом решение в части величины расходов на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь, подлежащих учету в составе необходимой валовой выручки на 2019 год, Исполнитель отмечает различие позиций электросетевой организации и регулирующего органа в параметрах расчета, в части прогнозной цены покупки электроэнергии в целях компенсации потерь в электрических сетях, а именно: 2 330,62 руб./МВт\*ч в соответствии с расчетом Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области и 2 632,86 руб./МВт\*ч – в соответствии с заявленной ПАО «Ленэнерго» величиной.

Ввиду данных расхождений величина расходов на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь, учитываемая Комитетом в составе необходимой валовой выручки, на 403 719 тыс. руб. меньше уровня, заявляемого ПАО «Ленэнерго».

Альтернативный расчет расходов на оплату потерь ПАО «Ленэнерго» по Ленинградской области на 2019 год выполнен Исполнителем с учетом расчета стоимости объемов электрической энергии и мощности, приобретаемых с оптового рынка электрической энергии и мощности, согласно формуле 15.21 Методических указаний № 20-э/2.

Расчет Исполнителем выполнен исходя из:

* + стоимости единицы электрической энергии за 1 МВт\*ч;
  + стоимости единицы электрической расчетной мощности;
  + сбытовой надбавки гарантирующего поставщика;
  + стоимости услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией потребителей.

В рамках расчета Исполнителя объем потерь электрической энергии и мощности в электрических сетях ПАО «Ленэнерго» по Ленинградской области принят согласно параметрам Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), утвержденного приказом ФАС России от 16.11.2018 № 1570/88-ДСП.

Стоимость электрической энергии и мощности рассчитана Исполнителем исходя из прогнозных уровней цен на электрическую энергию и мощность согласно прогнозу свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2019 год, опубликованному на сайте Ассоциации «НП Совет рынка» от 20.12.2018 года.

| **№ п/п** | **Показатель** | **Ед. изм.** | **2019 год** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** |
| 1 | Свободная (нерегулируемая) цена на электрическую энергию | Руб./МВт\*ч | 1 180 | 1 255 |
| 2 | Свободная (нерегулируемая) цена на мощность | Руб. /МВт в месяц | 798 057 | 820 272 |

Величина сбытовой надбавки принята в соответствии с Приказом Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 29.12.2018 №728-п   
«Об установлении сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков электрической энергии, поставляющих электрическую энергию (мощность) на розничном рынке на территории Ленинградской области в 2019 году» (для АО «Петербургская сбытовая компания»), в том числе на 1 полугодие 2019 года в размере – 168,130 руб./МВт\*ч, на 2 полугодие 2019 года в размере – 182,980 руб./МВт\*ч.

Стоимость услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией потребителей складывается из стоимости услуг коммерческого оператора АО «АТС», за комплексную услугу АО «ЦФР», а также стоимости услуг АО «Системный оператор Единой энергетической системы»:

* услуги коммерческого оператора АО «АТС» утверждены приказом ФАС России от 13.12.2018 № 1763/18, на период с 1 января 2019 года по 30 июня 2019 года в размере -1,121 руб./ МВт\*ч, с 1 июля 2019 года по 31 декабря 2019 года – 1,161 руб./ МВт\*ч;
* стоимость комплексной услуги АО «ЦФР» принята согласно протоколу заседания Наблюдательного совета Ассоциации «НП Совет рынка» от 17.04.2017 № 7/2017 и составляет 0,333 руб./ МВт\*ч;
* предельный максимальный уровень цен (тарифов) на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части организации отбора исполнителей и оплаты услуг по обеспечению системной надежности, услуг по обеспечению вывода Единой энергетической системы России из аварийных ситуаций, услуг по формированию технологического резерва мощностей, оказываемые АО «Системный оператор Единой энергетической системы» принят: на 1 полугодие 2019 года – на уровне, утвержденном на 2 полугодие   
  2018 года, в размере 1,363 руб./ МВт\*ч (приказ ФАС России от 14.12.2017 № 1681/17), на 2 полугодие 2019 года – с учетом индексов потребительских цен на 2019 год в размере 4,6% – 1,426 руб./ МВт\*ч.

Исполнитель отмечает, что принятые в расчет цены на электрическую энергию, приобретаемую в целях компенсации потерь, составляющие уже были установлены на момент утверждения Комитетом тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Ленэнерго» на 2019 год.

Результаты расчета Исполнителя с учетом приведенных выше составляющих представлены в таблице ниже.

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Расчет Исполнителя 2019 г.** | **1 полугодие 2019 г.\*** | **2 полугодие 2019 г.\*** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Объем потерь электроэнергии в электрических сетях | тыс. МВт\*ч | 1 385,59 | 711,93 | 673,66 |
| 2 | Объем потерь мощности | МВт | 188,69 | 195,14 | 182,24 |
| 3 | Прогнозная цена покупки электроэнергии в целях компенсации потерь | руб./МВт\*ч | 2 716,37 | 2 663,42 | 2 772,33 |
| **4** | **Затраты на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь** | **тыс. руб.** | **3 763 771,88** | **1 896 163,82** | **1 867 608,06** |
| \*Объем потерь ПАО «Ленэнерго» по полугодиям был рассчитан Исполнителем исходя из общей годовой величины объема потерь пропорционально соответствующим утвержденным параметрам по Ленинградской области в целом (Сводный прогнозный баланс электрической энергии (мощности), утвержденный приказом ФАС России от 27.11.2018 № 1649а/18-ДСП). | | | | | |

По расчету Исполнителя затраты на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь в электрических сетях ПАО «Ленэнерго» на 2019 год составляют 3 763 772 тыс. руб., что на 534 134 тыс. руб. выше установленной величины.

Исполнителем дополнительно выполнен анализ фактических расходов ПАО «Ленэнерго» на оплату потерь за 2017-2018 гг. (результаты представлены в таблице).

| **Наименование** | **Ед. изм.** | **2017 год** | | **Отношение факт/ план, %** | **2018 год** | | **Отношение факт/**  **план, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| план | факт | план | факт |
| Объем потерь электрической энергии | тыс. МВт\*·ч | 1 329,73 | 1 365,66 | 103% | 1 340,70 | 1 374,12 | 102% |
| Затраты на покупку потерь | тыс. руб. | 2 749 469 | 3 037 390 | 110% | 2 992 979 | 3 248 200 | 109% |
| Цена покупки электроэнергии в целях компенсации потерь | руб./МВт\*ч | 2 067,69 | 2 224,11 | 108% | 2 232,4 | 2 363,83 | 106% |

По результатам выполненного анализа Исполнитель отмечает, что утверждаемый Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области уровень расходов ПАО «Ленэнерго» на оплату электроэнергии, приобретаемой в целях компенсации потерь в электрических сетях, существенно (более 5%) ниже экономически обоснованной величины соответствующих затрат, что приводит к возникновению выпадающих доходов (расходов, не обеспеченных источником компенсации/покрытия) ПАО «Ленэнерго».

Данное положение также подтверждается наличием превышения фактических показателей ПАО «Ленэнерго» в части расходов на оплату потерь над утвержденными величинами за 2017 год и 2018 год на 10% и 9% соответственно. Исполнитель отмечает, что указанные отклонения фактических параметров от установленных значений рассматриваемых расходов ПАО «Ленэнерго» связаны с принятием Комитетом в расчет расходов на оплату потерь уровней соответствующих цен покупки электроэнергии ниже экономически обоснованного уровня, а также ниже факта за аналогичный и предыдущий периоды.

Так, например, плановая величина цены покупки электроэнергии, принятая Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в расчет расходов на оплату потерь на 2019 год, составила 2 330,62 руб./МВт\*ч при фактическом значении аналогичного показателя за 2018 год в размере 2 363,83 руб./МВт\*ч.

Исполнитель отмечает, что фактические расходы ПАО «Ленэнерго»   
за 2019 год на оплату электроэнергии, приобретаемой в целях компенсации потерь в электрических сетях, также превысили уровень соответствующего показателя, принятого в расчет НВВ на 2019 год.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Ед. изм.** | **2019** | | **Отношение**  **факт/план, %** |
| **план (утв.)** | **факт** |
| Объем потерь электрической энергии | тыс. МВт\*·ч | 1 385,59 | 1 315,00 | 95% |
| Затраты на покупку потерь | тыс. руб. | 3 229 284 | 3 599 000 | 111% |
| Цена покупки электроэнергии в целях компенсации потерь | руб./МВт\*ч | 2 330,62 | 2 736,88 | 117% |

Исполнитель отмечает, что фактический уровень затрат ПАО «Ленэнерго» на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь за 2019 год сложился ниже расчетной величины Исполнителя в том числе в связи со следующими факторами:

* снижение фактического объема потерь электрической энергии по сравнению с плановой величиной, принятой в расчет соответствующих расходов;
* утвержденные на 2019 год ставки тарифов АО «Системный оператор Единой энергетической системы» сложились ниже соответствующих показателей, рассчитанных Исполнителем путем индексации утвержденных уровней данных ставок на 2018 год (на момент принятия тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Ленэнерго»   
  на 2019 год ставки АО «СО ЕЭС» еще не были утверждены на 2019 год).

С учетом представленной позиции Исполнителя в целях учета экономически обоснованной величины данных расходов Исполнитель рекомендует ПАО «Ленэнерго» на очередной период регулирования представлять обосновывающий расчет затрат на покупку потерь в соответствии с подходом Исполнителя (в том числе в части расчета цены на покупку электроэнергии), а также предоставлять документы, подтверждающие фактические соответствующие расходы за предыдущие отчетные периоды.

Кроме того, Исполнитель, руководствуясь положениями действующих нормативных правовых актов в сфере тарифообразования на услуги по передаче электрической энергии, обоснованно высказывает позицию о том, что соответствующая величина выпадающих доходов ПАО «Ленэнерго», связанная с превышением фактических показателей в части расходов на оплату потерь над плановыми (утвержденными) величинами, в размере 369 716 тыс. руб. должна быть учтена органом регулирования в составе НВВ на последующие периоды регулирования.

Результаты экспертизы тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Ленэнерго» на 2019 год в части расходов на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь в электрических сетях представлены в таблице.

| **Заявлено ПАО «Ленэнерго», тыс. руб.** | **Установлено Комитетом, тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- |
| 3 633 354 | 3 229 635 | 3 763 772 |